

Gemeente Zeewolde

Gemeentehuis
Raadhuisplein 1

Postbus 1
3890 AA Zeewolde

Telefoon (036) 5229522
Telefax (036) 5222394
E-mail info@zeewolde.nl
Website www.zeewolde.nl

Aan
HAM Nederland B.V.
Molenweg 28
3849 RN HIERDEN



Datum
19 november 2015

Uw brief/kenmerk

Zaaknummer
15Z0010798

Documentnummer
15U0010835

Contactpersoon
M. Evers

Doorkiesnummer
036 5229471

Onderwerp
Omgevingsvergunning en legesbeschikking

E-mailadres
info@zeewolde.nl

Zeewolde

Geachte heer Epe,

Hierbij ontvangt u de door of namens u gevraagde omgevingsvergunning met het kenmerk 15Z0010798 voor het realiseren van een AZC en het realiseren van een huisvesting ten behoeve van arbeidsmigranten op de percelen Bosruiterweg 14 en 16, 3897 LV te Zeewolde.

Deze vergunning bestaat uit een algemeen deel met daaraan gekoppeld bijlagen waarin de specifieke delen aan de orde komen.

Voor het in behandeling nemen van de verschillende onderdelen van de aanvraag zijn op grond van de legesverordening leges verschuldigd. U vindt de legesbeschikking op de volgende bladzijde.

Vragen

Voor eventueel nadere informatie kunt u contact opnemen met de coördinerend ambtenaar mevrouw M. Evers, telefoonnummer 036 5229471 of per e-mail m.evers@zeewolde.nl.

Wilt u bij eventuele correspondentie of bij telefonisch contact altijd ons kenmerk van de omgevingsvergunning 15Z0010798 vermelden?

Met vriendelijke groet,
namens burgemeester en wethouders,

R.C. Huisstijl
hoofd afdeling Ruimte

Beschikking leges bij omgevingsvergunning 15Z0010798

Overzicht in rekening gebrachte leges:

Functie	Onderdeel	Bedrag in €
8.823.00 8.34.100	Bouwen (wijziging bestaande deel)	€ 108,00
	Bouwen (AZC)	€ 18.000,00
	Bouwen (arbeidsmigranten)	€ 63.576,00
8.823.00 8.34.100	Gebruik van bouwwerken en/of gronden in strijd met het bestemmingsplan	€ 3.350,00
Totaal		€ 85.034,00

Vastgestelde bouwkosten:

-	Wijziging bestaand deel	nihil
-	Realiseren AZC	€ 1.000.000,00
-	Realiseren arbeidsmigranten	€ 3.532.000,00

Ik verzoek u de leges binnen 14 dagen na datum van verzending van de beschikking te voldoen door storting of overschrijving op het volgende rekeningnummer:

NV Bank voor de Nederlandse Gemeenten in Den Haag;
 NL21BNGH0285019538 (IBAN), t.n.v. de gemeente Zeewolde,
 onder vermelding van de datum en het kenmerk van de vergunning.

Zeewolde, 19 november 2015
 namens de heffings- en invorderingsambtenaar,



K.C. Hamstra
 hoofd afdeling Ruimte

Bezwaar legesbeschikking

Op grond van het bepaalde in artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht, kunt u tegen deze legesheffing een gemotiveerd bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift dient te worden gericht aan de heffingsambtenaar, Postbus 1, 3890 AA te Zeewolde en dient binnen zes weken na verzenddatum van deze beschikking door ons te zijn ontvangen. Voor uw bezwaarmogelijkheden tegen de omgevingsvergunning wordt verwezen naar het bepaalde onderaan de omgevingsvergunning.

OMGEVINGSVERGUNNING**nr. 15Z0010798***Aanvraag*

Op 6 oktober 2015 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van HAM Nederland B.V. Molenweg 28 3849 RN HIERDEN voor de volgende activiteit(en):

1. **het realiseren van een AZC (voor een periode van maximaal 5 jaar) bestaande uit:**
 - a. **het plaatsen van woongebouwen**
 - b. **het plaatsen van een receptiegebouw**
 - c. **het plaatsen van een onderwijs-, twee diensten- en activiteitengebouw en magazijn**
 - d. **het plaatsen van een antenne-installatie**
 - e. **het plaatsen van hekwerken**
 - f. **met de daarbij behorende (centrale) voorzieningen en infrastructuur**
2. **het realiseren van een huisvesting voor arbeidsmigranten (voor een periode van maximaal 10 jaar) bestaande uit:**
 - a. **het plaatsen van 140 chalets**
 - b. **het plaatsen van 2 logiesgebouwen**
 - c. **het plaatsen van een receptiegebouw**
 - d. **het plaatsen van een gebouw met centrale voorzieningen**
 - e. **het plaatsen van hekwerken**
 - f. **met de daarbij behorende (centrale) voorzieningen en infrastructuur waaronder de realisering van een extra ontsluitingsweg aan de noordoostzijde van het terrein ten behoeve van de arbeidsmigranten**

op de percelen Bosruiterweg 14 en 16, 3897 LV te Zeewolde.

Besluit

Burgemeester en wethouders van de gemeente Zeewolde besluiten, gelet op artikel 2.1, 2.10, 2.12 en 2.23a van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht de gevraagde vergunning te verlenen voor:

1. **het realiseren van een AZC voor een periode van vijf jaar**, wat inhoudt dat alle bebouwing uiterlijk vijf jaar na de dagtekening van dit besluit weer dient te zijn verwijderd.
2. **het realiseren van een huisvesting voor arbeidsmigranten voor een periode van tien jaar**, wat inhoudt dat alle bebouwing uiterlijk tien jaar na de dagtekening van dit besluit weer dient te zijn verwijderd.

De omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat de gewaarmerkte stukken en bijlagen deel uitmaken van de vergunning.

Procedure

De besluitvorming is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.7 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. De aanvraag is getoetst aan het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriële regeling omgevingsrecht en bevat voldoende informatie om de aanvraag te kunnen beoordelen. De aanvraag voldoet aan de van toepassing zijnde voorschriften of kan daaraan voldoen door de voorwaarden uit bijlage 1.2 en 2.3 op te volgen en daarom wordt de omgevingsvergunning verleend. In de bijlagen die deel uitmaken van dit besluit, is vermeld wat is overwogen over de verschillende activiteiten, welke voorschriften van toepassing zijn en welke bescheiden deel uitmaken van de vergunning.

Zeewolde, 19 november 2015
Namens burgemeester en wethouders



K.C. Hamstra
hoofd afdeling Ruimte

Afschrift aan:
4D Architecten
t.a.v. de heer G. van Ramshorst
Nieuwstraat 9
3861 AJ Nijkerk

OVERZICHT BIJLAGEN HOREND BIJ OMGEVINGSVERGUNNING 15Z0010798

Bijlage 1. 1	–	Overwegingen met betrekking tot het bouwen
Bijlage 1.2	–	Voorwaarden en opmerkingen met betrekking tot het bouwen
Bijlage 2.1	–	Overwegingen inzake het gebruiken van bouwwerken en/of gronden in afwijking van het bestemmingsplan
Bijlage 2.2	–	Ruimtelijke onderbouwing
Bijlage 2.3	–	Voorwaarden inzake het gebruiken van bouwwerken en/of gronden in afwijking van het bestemmingsplan
Bijlage 3	–	Mogelijkheden zienswijzen, bezwaar en beroep

Bijlage 1 bij omgevingsvergunning 15Z0010798

Overwegingen met betrekking tot het bouwen.

Op grond van artikel 2.1 lid 1 sub a van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht is het verboden om een bouwwerk te bouwen zonder omgevingsvergunning.

De aanvraag is getoetst aan de indieningsvereisten, zoals die zijn vastgelegd in artikel 1.2, 1.3, 1.4 en hoofdstuk 2 van de Ministeriële regeling omgevingsrecht. Daarbij is gebleken dat de aanvraag volledig is en daarmee voldoet aan de wettelijke indieningsvereisten.

De aanvraag is getoetst aan de weigeringsgronden, zoals opgesomd in artikel 2.10 van de Wabo.

Op grond van artikel 12a lid 3 sub a van de Woningwet zijn bouwwerken waarvoor in de omgevingsvergunning voor het bouwen van die bouwwerken wordt bepaald dat deze slechts voor een bepaalde periode in stand mogen worden gehouden uitgesloten van de welstandsbeoordeling, daarom zijn de bouwwerken in deze aanvraag niet ter beoordeling voorgelegd aan de welstandscommissie.

De aanvraag voldoet aan de bouwregelgeving die geldt voor een dergelijk bouwwerk, met uitzondering van de regels uit het bestemmingsplan, hiervoor is een afwijkingsprocedure gevolgd (zie voor de overwegingen bijlage 2.1) en daarom kan de omgevingsvergunning worden verleend.

Gegevens in het kader van de Basisregistratie Adressen en Gebouwen

Straatnaam	huisnummer	gebruiksfunctie	Toe- of afname gebruiksoppervlak
Bosruiterweg	14	standplaats (logies/bijeenkomst)	58 m ²
Bosruiterweg	14R	winkel/kantoor/bijeenkomst	880 m ²
Bosruiterweg	14 01 t/m 32 14 35 t/m 76 14 79 t/m 92 14 97 t/m 134 14 139 t/m 142 14 145 t/m 154	standplaats (logies chalet)	58 m ²
Bosruiterweg	14 155 t/m 170	logies (appartement)	54 m ²
Bosruiterweg	16	Kantoor/bijeenkomstfunctie	57 m ²
Bosruiterweg	16 A 1 t/m 8 16 B 1 t/m 8 16 C 1 t/m 8 16 D 1 t/m 8 16 E 1 t/m 8 16 F 1 t/m 8 16 G 1 t/m 6 16 H 1 t/m 8 16 J 1 t/m 8 16 K 1 t/m 8 16 L 1 t/m 8 16 M 1 t/m 8 16 N 1 t/m 6 16 P 1 t/m 6 16 Q 1 t/m 8	Logiesfunctie	609 m ² 609 m ² 609 m ² 609 m ² 609 m ² 609 m ² 457 m ² 609 m ² 609 m ² 609 m ² 609 m ² 609 m ² 457 m ² 457 m ² 609 m ²
Bosruiterweg	16S	onderwijs	540 m ²
Bosruiterweg	16U	bijeenkomst	792 m ²
Bosruiterweg	16V	kantoor/licht industrie	216 m ²
Bosruiterweg	16X	kantoor/bijeenkomst	990 m ²
Bosruiterweg	16Y	kantoor	540 m ²

Bijlage 2 bij omgevingsvergunning 15Z0010798

Voorwaarden en opmerkingen met betrekking tot het bouwen

1. Het bouwwerk moet worden uitgevoerd overeenkomstig de bepalingen van het Bouwbesluit.
2. Door of namens de houder van deze vergunning moet aan het bouw- en woningtoezicht van de gemeente Zeewolde worden gemeld dat:
 - a. gestart wordt met de bouwwerkzaamheden (start heiwerk, aanleg fundering, aanleg werkvloeren e.d.), ten minste 10 dagen voor aanvang met het bijgevoegde kaartje "Aanvang bouwwerkzaamheden";
 - b. de wapening ten behoeve van de gewapende betonconstructies is aangebracht, ten minste 48 uur voor het storten van het beton;
 - c. de rioleringsonderdelen die aan het oog worden onttrokken gereed zijn, ten minste 48 uur voor het wegwerken hiervan;
 - d. de balklaag c.q. de kapconstructie gereed is, direct na het gereedkomen hiervan;
 - e. het bouwwerk voltooid is, direct na voltooiing, met het bijgevoegde kaartje "Gereedmelding bouwwerkzaamheden".
3. De volgende gegevens dienen, voor zover dit nog niet is gebeurd, uiterlijk drie weken voor de aanvang van de desbetreffende werkzaamheden bij bouw- en woningtoezicht te worden ingediend en te zijn goedgekeurd, alvorens met de uitvoering van het werk mag worden begonnen:
 - a. een geotechnisch rapport waarin de volgende onderdelen voorkomen:
 - een bodemonderzoek met voldoende sonderingen (zie NEN 6740);
 - berekeningen van de draagkracht van de ondergrond;
 - berekeningen van de grond- en waterkerende constructieve delen van het bouwwerk zelf;
 - berekeningen van horizontale gronddrukken op palen en/ of funderingsconstructies.
 - b. een gedetailleerd palenplan (schaal 1:100) ten minste voorzien van:
 - de maatvoering en de paalnummering;
 - het inheinniveau van palen in meters t.o.v. NAP;
 - de paalbelastingen (rekenwaarden);
 - een detail van de af te hakken paalkoppen (inclusief steklengten);
 - de plaats van de sondeerpunten;
 - een palenstaat (met vermelding van paaltypes, paalafmetingen).
4. De tekeningen en berekeningen gebaseerd op de uiterste grenstoestand van de bouwconstructie, alsmede van de onderdelen van de bouwconstructie dienen, voor zover dit nog niet is gebeurd, uiterlijk drie weken voor de aanvang van de desbetreffende werkzaamheden bij bouw- en woningtoezicht te worden ingediend en te zijn goedgekeurd, alvorens met de uitvoering van het werk mag worden begonnen:

Het gaat hier onder meer om tekeningen en berekeningen van:

- de staalconstructie (zoals liggers, kolommen, stabiliteitsverbanden en de belangrijkste verbindingen);
- de betonconstructie (zoals de fundering, wapening van kolommen en wanden en van geprefabriceerde onderdelen);
- de houtconstructie (zoals wanden, daken, spanten, kolommen, balklagen en verbindingsmiddelen);
- de constructieve delen bestaande uit metselwerk (zoals opleggingen, wanden en kolommen);
- de dak- en gevelbeplating en hun bevestiging;
- de trappen, bordessen, balkons, galerijen, vloerafscheidingen, e.d.;
- lateien, geveldragers, e.d.
- de wapening van de palen;
- de wapening van de vloeren en daken;

Uit de berekeningen moet blijken dat constructieve delen van het bouwwerk alsmede het bouwwerk zelf tevens voldoen aan de uiterste grenstoestand in relatie tot:

- brand;
- botsing door voertuigen;
- stootbelasting op afscheidingen ter plaatse van een hoogteverschil.

5. Installatietekeningen dienen, in tweevoud, te worden ingediend bij bouw- en woningtoezicht en te zijn goedgekeurd, alvorens de betrokken onderdelen in uitvoering mogen worden genomen.
6. Aan te voeren grond en zand moeten aantoonbaar “schoon” zijn. Af te voeren bodemmateriaal is een afvalstof. Bij afvoer moet duidelijkheid zijn over de kwaliteit ervan (Bewijsmiddelen: Bodemonderzoek, bodemkwaliteitskaart gemeente, partijkeuring). Toepassen van meer dan 50 m³ bodemmateriaal moet gemeld worden via <https://meldpuntbodemkwaliteit.agentschapnl.nl/>
7. Het certificaat c.q. attest van de navolgende bouwonderdelen dient uiterlijk twee dagen voor de start van de werkzaamheden te worden ingediend bij bouw- en woningtoezicht.
8. Wand, vloeren en plafonds, waaraan de eisen inzake brandwerendheid zijn gesteld, moeten ook voor wat betreft hun aansluiting op andere constructiedelen en voor wat betreft de doorvoeringen van kabels, leidingen en kanalen een brandwerendheid bezitten (conform ISSO / SBR publicatie brandveilige doorvoeringen) overeenkomende met die van deze wanden, vloeren en plafonds, dan wel daaraan geen afbreuk doen;
9. Van alle constructieonderdelen en toegepaste materialen die een brandprestatie dienen te bezitten, zoals op tekening is aangegeven, dient door middel van een certificaat en/of attest aangetoond te worden dat ze deze brandprestatie ook daadwerkelijk bezitten.
10. Na de instandhoudingstermijn van respectievelijk vijf en tien jaar dient de bebouwing te worden verwijderd.

Wellicht ten overvloede wijzen wij u ook nog op de volgende punten:

1. De houder van de omgevingsvergunning moet ervoor zorgdragen dat de vergunning en de daarbij behorende gewaarmerkte bescheiden, te allen tijde op het werk aanwezig zijn en op verzoek van het bouwtoezicht ter inzage worden gegeven.
2. Met nadruk wordt onder uw aandacht gebracht dat de aanwijzingen van het bouw- en woningtoezicht, met betrekking tot de omgevingsvergunning en de hierop betrekking hebbende bepalingen, stipt moeten worden opgevolgd.
3. Het is niet toegestaan afvalwater te lozen op oppervlaktewater (sloten, vaarten en meren). Voor het lozen van bronnerings- en/of schoon water is toestemming nodig van het Waterschap Zuiderzeeland (telefoonnummer 0320 - 274 911). Buitendijks is dit Rijkswaterstaat (0320 -299 111).
Voor het onttrekken en lozen van grondwater is er de folder van het Waterschap "Onttrekken en lozen van water", die is te vinden op de website van het waterschap www.zuiderzeeland.nl.
Voor het lozen van bronneringswater op het gemeentelijk rioolstelsel is toestemming van de gemeente nodig.
4. Het rioolbeheer in Zeewolde wordt uitgevoerd door het waterschap Zuiderzeeland.
Informatie over de rioolaansluitpunten kan verkregen worden bij het waterloket Zeewolde.
U kunt dit vinden op de website www.waterloket-zeewolde.nl
Op deze website vindt u ook formulieren voor het aanvragen van rioolaansluitpunten.
5. Bij vervanging of aanleg van een (bedrijfs)riool moeten de juiste kleuren rioolbuizen worden gebruikt om verkeerde aansluitingen te voorkomen. Bruin is voor het vuilwaterriool en grijs voor het hemelwaterriool.
6. De vergunninghouder dient het college van burgemeester en wethouders direct schriftelijk in kennis te stellen van:
 - wijzigingen van zijn correspondentieadres;
 - verkoop van het perceel, voorafgaande aan, of gedurende de uitvoering van de bouwwerkzaamheden.
7. Op grond van artikel 2:12 van de Algemene plaatselijke verordening dient u een melding bij de gemeente te doen om een uitweg naar de openbare weg te maken of te veranderen. Als de uitweg voldoet aan de randvoorwaarden die daarvoor gesteld zijn zal de gemeente deze uitweg laten aanleggen op uw kosten.
Meer informatie over het doen van de melding, de randvoorwaarden waaraan de uitweg moet voldoen en het meldingsformulier kunt u vinden op de website van de gemeente, www.zeewolde.nl.

8. De omgevingsvergunning kan worden ingetrokken indien:
 - blijkt dat de vergunning ten gevolge van een onjuiste of onvolledige opgave is verleend;
 - binnen 26 weken na het onherroepelijk worden van de vergunning de bouwwerkzaamheden nog niet zijn aangevangen of na aanvang van de bouwwerkzaamheden, deze langer dan een aaneengesloten periode van 26 weken stilliggen;
 - de vergunninghouder dit verzoekt.
9. Algemene informatie en aanbevelingen:
 - a. Ter voorkoming van onnodig hak- en breekwerk ten behoeve van de inrichting van meterkasten en de aanleg van loze leidingen en dozen is het raadzaam voor aanvang van de bouw contact op te nemen met de volgende nutsbedrijven:
 - water: Vitens Flevoland klantenservice 0320 - 29 66 66;
 - centrale antenne: U.P.C klantenservice 0900 - 1580 (€ 0,10/min.);
 - in verband met de vrije markt dient u zich voor de overige aansluitingen in verbinding te stellen met de door u gekozen leverancier.
 - b. Ter voorkoming en bestrijding van diefstal vanaf het bouwterrein wordt u aangeraden de politie in Zeewolde, telefonisch in kennis te stellen van:
 - het tijdstip van plaatsing van kostbare materialen;
 - de opleverdatum;
 - het telefoonnummer van de uitvoerder/opzichter;
 - het telefoonnummer van de politie is 0900 - 8844.
 - c. Het kan voorkomen dat als gevolg van de bodemsamenstelling, er wateroverlast in met name de kruipruimtes onder de begane-grondvloeren kan ontstaan. Ter voorkoming hiervan wordt aangeraden een goede bodemdrainage aan te (laten) leggen.
 - d. U wordt aangeraden uw woning en/of bedrijfsruimte(n) te voorzien van een bliksemafleiderinstallatie.

Bijlage 2.1 bij omgevingsvergunning 15Z0010798

Overwegingen inzake het gebruiken van bouwwerken en/of gronden in afwijking van het bestemmingsplan

Omschrijving van het project

De aanvraag heeft betrekking op de percelen Bosruiterweg 14 en 16 (terrein voormalige camping De Bosruiter) en voorziet in:

- a. realisering van bebouwing t.b.v. een asielzoekerscentrum (AZC) voor maximaal 600 asielzoekers (= 630 capaciteitsplaatsen) met een instandhoudingstermijn van 5 jaar. De tijdelijke huisvesting vindt plaats in de bestaande logiesgebouwen;
- b. herhuisvesting van maximaal 600 arbeidsmigranten elders op het terrein (noordoostzijde) in nieuwe semi-permanente logiesbebouwing voor een periode van maximaal 10 jaar,

met de daarbij behorende centrale voorzieningen en infrastructuur waaronder de realisering van een extra ontsluitingsweg aan de noordoostzijde van het terrein ten behoeve van de arbeidsmigranten.

Toetsing aan het geldende bestemmingsplan

Ter plaatse is het bestemmingsplan De Bosruiter (vastgesteld 13 december 2012) en deels het bestemmingsplan Buitengebied (vastgesteld 28 september 2006) van kracht.

De vestiging van een AZC (a) is gesitueerd in het plangebied van bestemmingsplan De Bosruiter op gronden met deels de bestemming "Gemengd" en deels de bestemming "Agrarisch". De gronden met de bestemming "Gemengd" zijn bestemd voor bedrijfsmatige exploitatie van logiesgebouwen. De gronden met de bestemming "Agrarisch" zijn (primair) bestemd voor de uitoefening van een grondgebonden agrarisch bedrijf. Het AZC is in strijd met het bestemmingsplan.

De nieuw te realiseren logies voorzieningen ten behoeve arbeidsmigranten (b) aan de noordoostzijde van het terrein zijn - vanwege de situering op gronden met een agrarische bestemming - eveneens in strijd met het bestemmingsplan De Bosruiter.

Daarnaast is het aanleggen van de nieuwe ontsluitingsweg in strijd met het bestemmingsplan Buitengebied, ter plaatse geldt de bestemming "Natuur en Bosgebied".

Afwijking van het bestemmingsplan

Planologische medewerking kan worden verleend met een tijdelijke afwijking van het bestemmingsplan, met toepassing van:

- a. artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3° van de Wabo (projectafwijkingsbesluit), eventueel versneld in combinatie met artikel 3.10 lid 2 van de Wabo;
- b. artikel 2.12 lid 1 sub a onder 2° van de Wabo juncto Bijlage II van het Bor, artikel 4 onderdelen 9 (voor bestaande bebouwing) en 11 (voor nieuwe bebouwing)

Gezien de urgentie van de aanvraag is gekozen voor de eenvoudigste en snelste procedure (b). Deze keuze sluit ook aan op de door de wetgever beoogde verruiming voor tijdelijke afwijkingen van het bestemmingsplan (onderdeel 11) en de 10e tranche van de Crisis en Herstelwet (onderdeel 9).

Ruimtelijke onderbouwing(bijlage 2.2)

Voor een nadere toelichting op het project, de gestelde randvoorwaarden, de locatiekeuze, en omgevingsaspecten wordt verwezen naar de in bijlage 2.2. toegevoegde ruimtelijke onderbouwing.

Bijlage 2.2 bij omgevingsvergunning 15Z0010798

Ruimtelijke onderbouwing



GEMEENTE ZEEWOLDE
AZC ZEEWOLDE

RUIMTELIJKE ONDERBOUWING



Rho

—
**ADVISEURS
VOOR
LEEFRUIMTE**

Ruimtelijke onderbouwing AZC Zeewolde

CODE 148005 / 12-11-15

<u>INHOUDSOPGAVE</u>	<u>blz</u>
1. INLEIDING	1
1. 1. Algemeen	1
1. 2. Projectgebied	2
1. 3. Planologische situatie	2
1. 4. Leeswijzer	3
2. OMSCHRIJVING VOORNEMEN	4
2. 1. Nut en noodzaak	4
2. 2. Soorten opvanglocaties	4
2. 3. Locatiekeuze	5
2. 4. Ruimtelijke en functionele structuur	5
2. 5. Verkeerskundige structuur	7
2. 6. Uitgangspunten COA	7
2. 7. Beoogde ontwikkeling	8
3. TOETSING AAN HET BELEID	12
3. 1. Rijksbeleid	12
3. 2. Provinciaal beleid	14
3. 3. Gemeentelijk beleid	14
4. TOETSING AAN MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN	15
4. 1. Bodemkwaliteit	15
4. 2. Archeologie	15
4. 3. Cultuurhistorie	16
4. 4. Wegverkeerslawaaï	16
4. 5. Verkeersgeneratie en verkeersafwikkeling.	18
4. 6. Ecologie	20
4. 7. Externe veiligheid	25
4. 8. Kabels en leidingen	26
4. 9. Luchtkwaliteit	27
4. 10. Bedrijven en milieuhinder	28
4. 11. Water	28
4. 12. Onderzoeksplicht vanwege mer-wetgeving	29
5. UITVOERBAARHEID	31
5. 1. Economische uitvoerbaarheid en grondexploitatie	31
5. 2. Maatschappelijke uitvoerbaarheid	31
6. CONCLUSIE	32

BIJLAGEN

<u>Bijlage 1</u>	Akoestisch onderzoek
<u>Bijlage 2</u>	Memo verkeersontsluiting AZC Zeewolde
<u>Bijlage 3</u>	Ecologische quickscan
<u>Bijlage 4</u>	Flora- en fauna inventarisatie AZC Zeewolde (september 2015)
<u>Bijlage 5</u>	Notitie “Zeewolde AZC De Bosruiter, Salderingsvoorstel EHS”

1. INLEIDING

1. 1. Algemeen

Vanaf medio april 2014 heeft zich een behoorlijke toename van de instroom van asielzoekers voorgedaan, zo ook in Nederland. Het Centraal Orgaan opvang asielzoekers (COA) heeft bij wet de taak gekregen tot de verstrekking van opvangvoorzieningen aan asielzoekers. Er bestaat de onmiddellijke noodzaak tot het verwerven van extra (veelal tijdelijke) locaties om aan de toegenomen opvangvraag te kunnen voldoen. In het verlengde daarvan heeft het COA met veel gemeentebesturen, waaronder ook de gemeente Zeewolde, gesprekken gevoerd om de mogelijkheid tot de vestiging van een opvanglocatie te onderzoeken.

Het college van burgemeester en wethouders wil daarom medewerking verlenen aan de vestiging van een asielzoekerscentrum op het grondgebied van de gemeente Zeewolde. Het voornemen bestaat om aan de Bosruiterweg te Zeewolde gedurende een periode van 5 jaar een AZC te realiseren.

Een deel van dit terrein is momenteel in gebruik voor de huisvesting van arbeidsmigranten. Het voornemen is om het zuidwestelijk deel van het terrein in gebruik te gaan nemen voor de opvang van asielzoekers gedurende een periode van 5 jaar. Het gaat om een opvanglocatie voor maximaal 600 asielzoekers. Hiervoor zullende bestaande onderkomens voor de arbeidsmigranten worden hergebruikt en zal daarnaast nieuwbouw plaatsvinden ten behoeve van het AZC. Het overige, noordoostelijke deel van het plangebied, ongeveer 5 hectare, wordt ingericht voor de (her)huisvesting van maximaal 600 arbeidsmigranten. In dit gedeelte zal dus eveneens nieuwbouw gaan plaatsvinden. Daarnaast wordt een antennemast van 32 meter gerealiseerd. Deze wordt alleen door het COA gebruikt.

De huisvesting van arbeidsmigranten is bedoeld voor kortdurend verblijf. Bij een langer verblijf in Nederland is het beleid gericht op integratie van arbeidsmigranten, dus wonen in het dorp. De huisvesting van arbeidsmigranten wordt in planologische zin als een tijdelijke functie beschouwd, voor een periode van 10 jaar. Op de langere termijn (over 10 jaar) is de behoefte aan deze vorm van huisvesting onzeker. De chalets zijn naar hun aard dan ook tijdelijk en gemakkelijk te verwijderen. Mocht er na 10 jaar nog steeds behoefte zijn aan deze tijdelijke huisvestingsvorm dan wil de gemeente opnieuw een locatiekeuze maken. Daarom is in overleg met de initiatiefnemer afgesproken dat de definitieve logiesbestemming in het bestemmingsplan De Bosruiter komt te vervallen; de bestemming wordt aangepast in de lopende herziening van het bestemmingsplan Buitengebied 2016.

De opvang van asielzoekers en de (her)huisvesting van arbeidsmigranten is niet mogelijk op grond van het geldende bestemmingsplan. De gemeente Zeewolde wil meewerken aan het project door het verlenen van een omgevingsvergunning voor het tijdelijk afwijken van het bestemmingsplan ex artikel 2.12 lid 1 onder a sub 2 van de Wet algemene bepalingen bestemmingsrecht (Wabo) jo. artikel 4 lid 9 en 11 van Bijlage II van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Bij de aanvraag van een

omgevingsvergunning moet worden aangetoond dat sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Deze onderbouwing voorziet hierin.

Hoewel in het algemeen bij een tijdelijke omgevingsvergunning met een beperkt karakter een formele afhandeling volstaat, is in de situatie van de opvang van asielzoekers in Zeewolde in combinatie met de herhuisvesting van de arbeidsmigranten vanwege de omvang van het project ingezet op een uitvoerige motivering vanwege de impact van het project op de omgeving.

1. 2. Projectgebied

Het projectgebied betreft het terrein van de voormalige camping De Bosruiter, aan de Bosruiterweg ten noordwesten van de kern Zeewolde. Het voormalige kampeerterrein is gelegen in het Vaartbos, onderdeel van het bosgebied Horsterwold. Het Horsterwold maakt deel uit van de Randmeerbossen langs de zuid- en oostrand van Flevoland. Via de Bosruiterweg en de Spiekweg is de kern Zeewolde bereikbaar. De afstand tot de kern Zeewolde bedraagt hemelsbreed circa 5 kilometer. In figuur 1 is de ligging van het projectgebied weergegeven.



Figuur 1. Ligging projectgebied

1. 3. Planologische situatie

Voor het terrein geldt het bestemmingsplan De Bosruiter. Dit bestemmingsplan is vastgesteld op 13 december 2012 en onherroepelijk nadat de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State uitspraak heeft gedaan op 6 november 2013. Het projectgebied is binnen dit bestemmingsplan bestemd als 'Agrarisch', 'Gemengd', 'Natuur' en 'Verkeer - 2'. Een klein deel van de locatie is daarnaast voorzien van de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie'. Archeologisch onderzoek is nodig indien er bebouwing wordt gerealiseerd met een oppervlakte van 1,5 hectare en groter of indien er bebouwing wordt gerealiseerd waarvoor dieper dan 80 cm wordt gegraven.

Het bestemmingsplan voorziet in de realisering van huisvesting van maximaal 600 arbeidsmigranten in een aantal logiesgebouwen, met daarbij behorende voorzieningen, met een terreinoppervlakte van circa 6 hectare. Aan de Hoge Vaart wordt een moerasstrook aangelegd (ca. 0,5 hectare). Het resterende terreindeel (circa 15,5 hectare) heeft een agrarische bestemming.

In onderstaande figuur is de verbeelding van het geldende bestemmingsplan weergegeven.



Figuur 2. Fragment geldend bestemmingsplan De Bosruiter (bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

De opvang van asielzoekers is niet mogelijk binnen dit bestemmingsplan. Ook is de herhuisvesting van de arbeidsmigranten op het noordoostelijke deel van het terrein niet mogelijk op basis van het bestemmingsplan. Daarom wordt met een tijdelijke omgevingsvergunning van dat plan afgeweken.

1. 4. Leeswijzer

De volgende onderwerpen komen na deze inleiding aan de orde:

- een omschrijving van het voornemen en van de huidige situatie (hoofdstuk 2)
- een weergave van het toepasselijke beleidskader (hoofdstuk 3);
- de randvoorwaarden vanuit milieu- en omgevingsaspecten (hoofdstuk 4);
- aspecten van uitvoerbaarheid (hoofdstuk 5);
- samenvattende conclusies ten behoeve van het besluit (hoofdstuk 6).

2. OMSCHRIJVING VOORNEMEN

2. 1. Nut en noodzaak

In de jaren 2000 en 2001 was het aantal asielzoekers in Nederland erg groot (tot 83.000 in 2001). Dit heeft ertoe geleid dat veel nieuwe asielzoekerscentra eind jaren negentig, begin 2000, zijn gerealiseerd. In de jaren erna is dat aantal geleidelijk weer afgenomen. Veel asielzoekerscentra zijn vervolgens weer gesloten en de terreinen zijn al dan niet voorzien van nieuwe functies. Sinds april 2014 neemt het aantal asielzoekers weer toe. De bezetting van de centrale opvang van het COA is de afgelopen periode gegroeid van ongeveer 15.000 bewoners in 2013 naar bijna 24.000 bewoners in maart 2015. Het aantal vluchtelingen dat naar Nederland komt blijft naar verwachting groeien. Sindsdien is het aantal vluchtelingen dat naar Nederland komt enorm gegroeid. Europa heeft momenteel te maken met een vluchtelingenstroom van historische omvang.

Het COA is druk op zoek naar voldoende opvangcapaciteit om zowel de huidige, als de nabije instroom aan asielzoekers op te kunnen vangen. Het belang van het COA bij de huisvesting van asielzoekers in de gemeente Zeewolde is dus zeer groot. In het verlengde daarvan heeft het COA met veel gemeentebesturen, waaronder ook de gemeente Zeewolde, gesprekken gevoerd teneinde de mogelijkheden tot vestiging van een opvanglocatie te bezien. Het college van B&W van Zeewolde heeft daarop besloten haar medewerking te verlenen aan de vestiging van een asielzoekerscentrum in haar gemeente. Het besluit van B & W om planologische medewerking te verlenen dateert van 8 september 2015.

2. 2. Soorten opvanglocaties

Er zijn verschillende soorten opvang voor asielzoekers. Waar iemand woont, is afhankelijk van de fase van zijn asielprocedure. In de opvang krijgen de bewoners naar behoefte maaltijden, onderdak, leefgeld en begeleiding. Er is een centrale ontvangstlocatie in Ter Apel. Daarnaast zijn er procesopvanglocaties, asielzoekerscentra, vrijheidsbeperkende locaties en gezinslocaties.

In een procesopvanglocatie (pol) worden asielzoekers opgevangen die in de eerste fase van de asielprocedure zitten (de Algemene Asielprocedure). De pol's bevinden zich altijd in de buurt van het kantoor van de Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND) waar de aanvraag van de asielzoeker in behandeling is. In de pol is met name aandacht voor gesprekken tussen asielzoeker en advocaat, voorlichting door VluchtelingenWerk, voorlichting over het COA en medisch advies.

De meeste opvanglocaties van het COA zijn reguliere asielzoekerscentra (azc). Er zijn verschillende asielzoekerscentra verspreid over het land. In het azc zorgen de bewoners zoveel mogelijk voor zichzelf. Ze krijgen begeleiding gericht op de fase waarin zij in de asielprocedure zitten. Hierbij kan gedacht worden aan oriëntatie op de Nederlandse samenleving, voorinburgering of de voorbereiding van de terugkeer naar het land van herkomst. In Zeewolde komt een asielzoekerscentrum (AZC).

2. 3. Locatiekeuze

Voor de versterking van de cohesie tussen het opvangcentrum en het dorp is het van belang dat het opvangcentrum nabij bestaand stedelijk gebied gelegen is met een goede bereikbaarheid. Naast deze planologische voorwaarden is het ook van belang dat de beoogde gronden privaatrechtelijk beschikbaar zijn. Een totaaloverzicht van de ontwikkeling is opgenomen in onderstaande figuur.



Figuur 3. Totaaloverzicht

De beoogde locatie is op fietsafstand van het centrum van Zeewolde. Op het terrein zelf komt een school. Voorzieningen op het gebied van zorg en gezondheid zijn in Zeewolde beschikbaar. De locatie is ook in de bestaande situatie al goed landschappelijk ingepast. Vrijwel het hele terrein is omgeven door bospercelen, waardoor de bebouwing niet zichtbaar zal zijn in het landschap. Ook zal hierdoor geen verdichting en verrommeling optreden van het landschapsbeeld. Geparkeerde auto's zullen hierdoor eveneens aan het zicht worden onttrokken. De gronden zijn ook privaatrechtelijk beschikbaar. Het COA zal hiertoe een overeenkomst sluiten met de grondeigenaar.

2. 4. Ruimtelijke en functionele structuur

In de huidige situatie is sprake van een terrein dat enige tijd in gebruik is geweest ten behoeve van Camping De Bosruiter. Het voormalige kampeerterrein is gelegen in het Vaartbos, onderdeel van het bosgebied Horsterwold, en wordt omgeven door de loofbossen van dit grote bosgebied. Aan de noordrand grenst het terrein aan de Hoge Vaart, aan de overzijde hiervan ligt een omvangrijk agrarisch gebied. In de nabijheid van de locatie, circa 1 kilometer ten noordoosten over de Bosrui-

terweg, ligt het vakantiepark 'Buitenplaats Horsterwold' met recreatiewoningen en bijbehorende voorzieningen. Het bedrijventerrein 'Horsterparc en Trekkersveld' ligt op circa 2 kilometer afstand in dezelfde richting.

De ruimtelijke structuur van het terrein wordt gekenmerkt door een open veld te midden van het bos. Een waterstructuur van concentrisch gegraven sloten markeert de structuur van het (voormalige) kampeerterrein. Verharding is aanwezig in de vorm van ontsluitingswegen en -paden. Een gedeelte van het projectgebied is sinds enige tijd in gebruik voor de huisvesting van arbeidsmigranten. De luchtfoto van het projectgebied en de directe omgeving daarvan is opgenomen in onderstaande figuur. Aan de zuidwestzijde bevinden zich de gebouwen die worden gebruikt ten behoeve van de huisvesting arbeidsmigranten.



Figuur 4. Luchtfoto projectgebied (bron: gemeente Zeewolde)



Figuur 5. Huidige situatie projectgebied

2. 5. Verkeerskundige structuur

Het plangebied is op dit moment met één ontsluitingsweg verbonden met de Bosruiterweg. Ter hoogte van het bedrijventerrein 'Trektersveld- Horsterparc' sluit deze aan op de Spiekweg (N207) welke in verbinding staat met overige regionale wegen. Via de Bosruiterweg en Adelaarsweg is de Gooiseweg (N305) te bereiken. De N305 vormt de verbinding tussen de A6 en Dronten.

2. 6. Uitgangspunten COA

Het Centraal Orgaan opvang asielzoekers (COA) is voor de Nederlandse samenleving dé opvangorganisatie die zorgt voor probleemloze opvang van vreemdelingen. Dit gebeurt middels veilige huisvesting, verstrekking van middelen van bestaan en met gerichte programma's. Het COA zorgt ervoor dat mensen in een kwetsbare positie in een veilige en leefbare omgeving professioneel worden gehuisvest en begeleid, zodat het opvangen van vreemdelingen voor politiek en samenleving beheersbaar blijft en kan worden verantwoord. Het COA hanteert voor haar opvanglocaties de volgende uitgangspunten als het gaat om kwaliteit:

Kwaliteit

De inrichting van de locatie, gebouwtypologieën en de indeling van wooneenheden dient zodanig plaats te vinden dat deze bijdragen aan het vergroten van de sociale veiligheid. Hierbij valt te denken aan:

- niet-onderbroken zichtlijnen over de locatie;
- toegang van gebouwen die vanuit een centraal punt zijn te overzien;

- de bewoners moet een voldoende mate van privacy geboden kunnen worden.

Kind in de opvang

De privacy van de kinderen wordt verhoogd door 1- en 2-persoonskamers op te nemen in het programma van eisen. Hierdoor ontstaat een betere mogelijkheid om kinderen en jongeren op een 'eigen' kamer te plaatsen. Een tweede kleine recreatieruimte biedt de mogelijkheid om een jeugdhonk in te richten op de locatie. In de leslokalen / activiteitenruimten is de mogelijkheid aanwezig om huiswerkbegeleiding te organiseren en is bestemd voor het maken van huiswerk. Het open leercentrum (OLC) kan, middels speciale openingstijden, alleen toegankelijk gemaakt worden voor kinderen en jongeren, deze functioneren dan als ruimte waar de kinderen ervaring kunnen opdoen met sociale media. Onderscheid wordt gemaakt tussen trapveldjes en/of sportveldjes (voor kinderen ouder dan 6 jaar) en speeltuintjes met toestellen (voor kinderen jonger dan 6 jaar). Het basisonderwijs wordt gehuisvest op het terrein, voortgezet onderwijs wordt in Harderwijk of Almere gegeven. De leerlingen worden met een pendelbus in het centrum van Zeewolde bij het busstation afgezet waar deze hun reis voortzetten met het openbaar vervoer of met de fiets.

De locatie aan de Bosruiterweg te Zeewolde voldoet aan de uitgangspunten die het COA heeft opgesteld met betrekking tot de opvanglocaties als het gaat om kwaliteit.

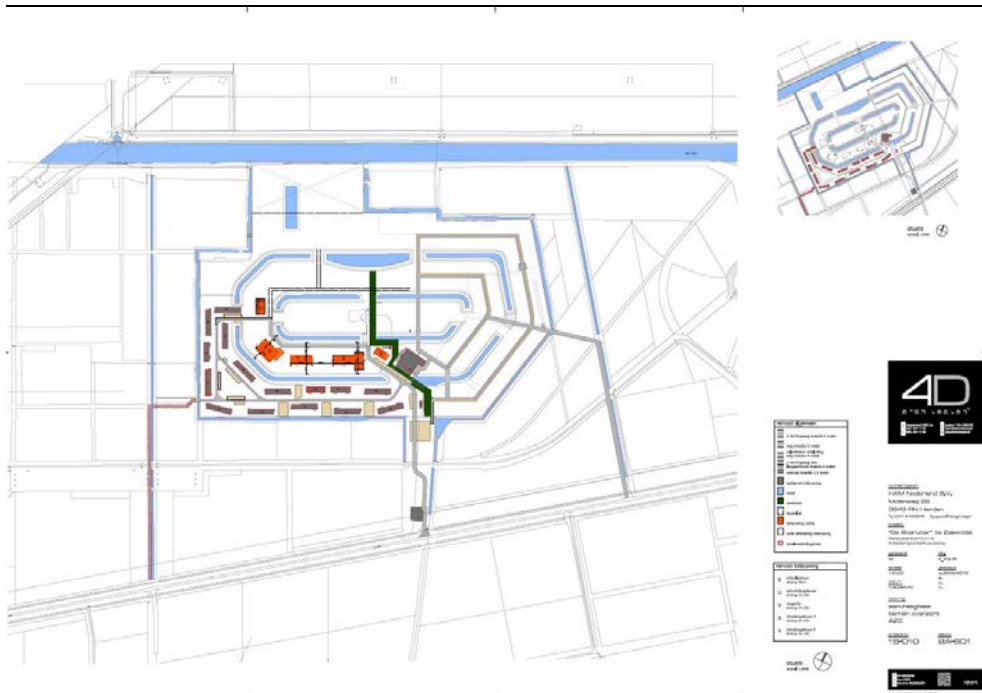
2. 7. Beoogde ontwikkeling

De ruimtelijke opzet van zowel het AZC in het zuidwestelijk gedeelte als de nieuwe logiesgebouwen voor de arbeidsmigranten in het noordoostelijk gedeelte voegt zich naar de bestaande ruimtelijke structuur. Deze bestaande structuur wordt gevormd door een waterstructuur van concentrisch gegraven sloten en het bestaande patroon van verharding in de vorm van ontsluitingswegen en -paden.

Op het AZC terrein worden naast woningen voor asielzoekers ook voorzieningen gebouwd zoals een schoolgebouw/een peuterzaal, een activiteitsgebouw, een magazijn en twee dienstengebouwen. Het bestaande gebouw met centrumvoorzieningen (sport/supermarkt/kantoren/magazijn) blijft gehandhaafd. In de nieuwe situatie wordt alleen de entree verplaatst naar het gedeelte voor de huisvesting van arbeidsmigranten. Het gebouw blijft op deze manier door dezelfde doelgroep in gebruik.

Het AZC en het terrein voor de huisvesting van arbeidsmigranten worden van elkaar gescheiden door middel van een brede groenstrook. Ook krijgen beide terreingedeeltes een eigen toegang vanaf de Bosruiterweg. Voor het AZC betekent dit dat gebruik wordt gemaakt van de huidige ontsluiting. Voor de huisvesting van arbeidsmigranten wordt het bestaande onverharde pad in de naastgelegen bosstrook verbreed en verhard. De bestaande bebouwing die momenteel voor de huisvesting van arbeidsmigranten wordt gebruikt blijft gehandhaafd en wordt

hergebruikt ten behoeve van het AZC. In onderstaande figuren is de ruimtelijke opzet van het terrein weergegeven.



Figuur 6. Situatietekening AZC

Midden op het terrein, vlakbij de groenafschending is een antennemast van ruim 32 meter geprojecteerd (straalverbindingsmast, zoals aangegeven in onderstaande figuur). De mast wordt uitsluitend door het COA gebruikt. Zij maken gebruik van het beveiligde netwerk van het ministerie van Justitie in verband met persoonsgegevens (Justitienet). Vanaf de mast is er een straalverbinding. De mast zal niet toegankelijk worden voor andere providers.



Figuur 9. Impressie nieuw te bouwen onderkomens voor arbeidsmigranten

3. TOETSING AAN HET BELEID

3. 1. Rijksbeleid

Wat betreft het rijksbeleid gaat het om het algemene kader ten aanzien van de inrichting van de ruimte voor wonen, werken, verkeer, recreatie, natuur en water.

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is op 13 maart 2012 in werking getreden. Met de Structuurvisie zet het kabinet het roer om in het nationale ruimtelijke beleid. De nieuwe Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte vervangt verschillende bestaande nota's zoals de Nota Ruimte, de agenda Landschap en de agenda Vitaal Platteland. Zo zijn de volgende punten van belang:

- a. het Rijk delegeert het EHS-beleid sterker naar provincies. Wel blijft het Rijk waarde toekennen aan de bescherming van deze (herijkte) EHS, inclusief Natura 2000-gebieden en het Werelderfgoed (de Waddenzee);
- b. het aanwijzen van leidingstroken voor buisleidingen voor gas en het ruimtelijk reserveren van locaties voor ondergrondse opslag;
- c. in de structuurvisie wordt niet voorzien in uitbreiding van het landelijk wegennet.

Besluit Algemene Regels Ruimtelijke Ordening (Barro)

Het Besluit Algemene Regels Ruimtelijke Ordening (Barro) is op 30 december 2011 in werking getreden. Het Barro stelt regels over de 13 aangewezen nationale belangen zoals genoemd in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte.

Het betreft de volgende:

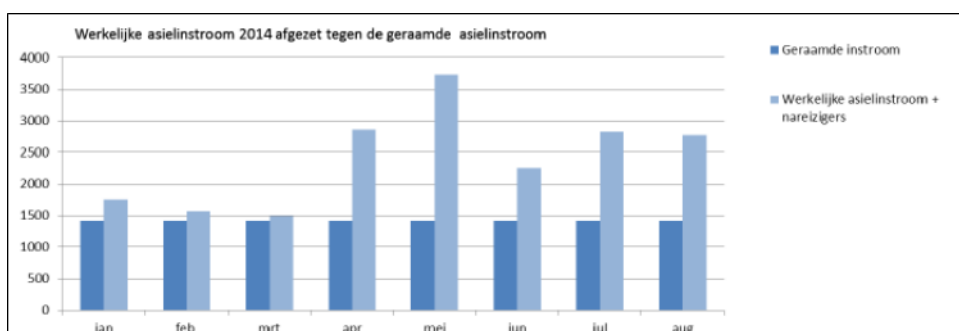
1. Rijkswaardwegen
2. Mainportontwikkeling Rotterdam
3. Kustfundament
4. Grote rivieren
5. Waddenzee en waddengebied
6. Defensie
7. Hoofdwegen en hoofdspoorwegen
8. Elektriciteitsvoorziening
9. Buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen
10. Ecologische hoofdstructuur
11. Primaire waterkeringen buiten het kustfundament
12. IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte)
13. Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde

Bovenstaande beleidsstukken bieden geen concrete aanknopingspunten voor deze onderbouwing. Voortvloeiend uit het rijksbeleid moet meer in het bijzonder in het ruimtelijk beleid met de huisvesting van asielzoekers - in dit geval in Zeewolde - rekening worden gehouden.

Asielbeleid

Nederland heeft het Vluchtelingenverdrag van Genève en het Europees verdrag voor de Rechten van de Mens ondertekend. In het Vluchtelingenverdrag staat dat iedere vluchteling recht heeft op bescherming. Het Europees verdrag voor de Rechten van de Mens bepaalt dat niemand mag worden onderworpen aan folteringen of aan onmenselijke of vernederende behandelingen of straffen. Op grond van deze verdragen biedt Nederland onderdak aan mensen die in hun eigen land gevaar lopen.

Op 14 september 2014 is door de Staatssecretaris van Veiligheid en Justitie een brief over het capaciteitsgebrek bij de opvang van asielzoekers naar de Tweede Kamer gestuurd. Uit de brief blijkt dat tot en met augustus 2014 al gemiddeld 800 benodigde opvangplekken meer nodig waren dan waar op voorhand rekening mee was gehouden en de verwachting is dat dit nog zal stijgen. Aangezien het gaat om nationaliteiten die veelal voor inwilliging in aanmerking komen, stijgt het aantal statushouders in de opvang. Zij moeten worden uitgeplaatst naar woningen in gemeenten. Tot die tijd verblijven zij in de asielopvang. Dit resulteert in een stijging van het aantal bewoners binnen de COA-opvang met gemiddeld 1.100 mensen per maand. Zie voor de werkelijke aantallen afgezet tegen de geraamde asielinstroom figuur 5.



Wekelijkse asielinstroom 2014 afgezet tegen de geraamde asielinstroom (bron: Kamerbrief)

In 2015 zijn er inmiddels (op 28 september 2015) 36.254 vluchtelingen ingestroomd in Nederland. Dat zijn er al ruim 11.500 meer dan in 2014.

In de kamerbrief wordt ingegaan op het feit dat het COA, samen met gemeenten, zich enorm heeft ingespannen om opvangcapaciteit te realiseren. Veel gemeenten werken voortvarend mee aan het vestigen van opvangcentra. Desalniettemin vraagt een zorgvuldige lokale procedure vaak veel tijd voordat een opvangcentrum daadwerkelijk gerealiseerd kan worden. Die tijd is nu niet meer beschikbaar: versnelling is hier noodzakelijk omdat de grenzen van de opvangcapaciteit nu maximaal zijn opgerekt.

Uit deze brief blijkt dat er snel mogelijkheden moeten worden gecreëerd voor de opvang van asielzoekers. Voor dit project wordt een tijdelijke omgevingsvergun-

ning verleend waarbij de reguliere Wabo-procedure wordt doorlopen. Hiermee sluit de gemeente goed aan op de landelijke problematiek en kan in Zeewolde de opvang van asielzoekers op korte termijn plaatsvinden.

3. 2. Provinciaal beleid

Ten aanzien van de opvang van asielzoekers heeft de provincie Flevoland geen specifiek beleid.

3. 3. Gemeentelijk beleid

Ten aanzien van de opvang van asielzoekers heeft de gemeente Zeewolde geen specifiek beleid.

4. TOETSING AAN MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN

Om te beoordelen of het project uitvoerbaar is, moet deze worden getoetst aan de sectorale wetgeving op het gebied van de milieu- en omgevingsaspecten. Los van de sectorale wetgeving is het criterium van een “goede ruimtelijke ordening” van belang.

4. 1. Bodemkwaliteit

Algemeen

Het is wettelijk geregeld dat nieuwbouw pas kan plaatsvinden als de bodem geschikt is (of geschikt is gemaakt) voor het beoogde doel. Om deze reden dient bij iedere nieuwbouwactiviteit de bodemkwaliteit door middel van onderzoek (conform NEN5740) in beeld te worden gebracht. Als blijkt uit het onderzoek dat de bodem niet geschikt is dan zal voor aanvang van de werkzaamheden een sanering moeten worden uitgevoerd, om de bodem wel geschikt te maken.

Bodemkwaliteit in relatie tot het plangebied

Het voorliggende plan maakt voor een periode van 5 jaar een AZC mogelijk. Hiervoor zullen de bestaande onderkomens voor de arbeidsmigranten worden hergebruikt en zal daarnaast nieuwbouw plaatsvinden ten behoeve van het AZC. Het overige, noordoostelijke deel van het plangebied, wordt ingericht voor de huisvesting voor arbeidsmigranten. In dit gedeelte zal dus eveneens nieuwbouw plaatsvinden. Voor de bouw kan plaatsvinden, dient er inzicht te zijn of de bodem geschikt is voor dit doel. Bij de omgevingsvergunningaanvraag voor het bouwen zal daarom een bodemonderzoek conform NEN5740 worden uitgevoerd.

De gronden waarop de nieuwbouw is gepland zijn in het verleden ten dele gebruikt voor het voormalige kampeerterrein. Gelet hierop is er geen reden om te veronderstellen dat de gronden ernstig verontreinigd zijn en niet geschikt zijn voor het beoogde gebruik. Dit betekent dat er geen belemmeringen zijn vanwege de bodemkwaliteit voor de uitvoering van het bestemmingsplan.

Conclusie

De ontwikkeling bestaat uit een functieverandering van huisvesting arbeidsmigranten naar huisvesting asielzoekers en nieuwbouw ten behoeve van beide doelgroepen. Aangezien de oorspronkelijke functie van een gedeelte van het plangebied een kampeerterrein was, mag er van worden uitgegaan dat er geen sprake is van bodemverontreiniging.

Een bodemonderzoek is niet noodzakelijk. Het aspect bodem staat de beoogde ontwikkeling niet in de weg.

4. 2. Archeologie

Beleid en Normstelling

Op grond van de Wet op de Archeologische Monumentenzorg (opgenomen in de Monumentenwet 1988) stellen Rijk en Provincie zich op het standpunt dat in het

ruimtelijk beleid zorgvuldig met het archeologische erfgoed moet worden omgegaan. Voor gebieden waar archeologische waarden voorkomen of waar reële verwachtingen bestaan dat ter plaatse archeologische waarden aanwezig zijn, dient voorafgaand aan bodemingrepen archeologisch onderzoek te worden uitgevoerd. De uitkomsten van het archeologisch onderzoek dienen vervolgens volwaardig in de belangenafweging te worden betrokken. Het Rijk heeft deze beleidsuitgangspunten neergelegd in onder meer de Nota Belvédère, de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte, de Monumentenwet 1988 en diverse publicaties van het Ministerie van OC&W.

Onderzoek en conclusie

Een klein deel van de locatie is voorzien van de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie'. Archeologisch onderzoek is nodig indien er bebouwing wordt gerealiseerd met een oppervlakte van 1,5 hectare en groter of indien er bebouwing wordt gerealiseerd waarvoor dieper dan 80 cm wordt gegraven.

Op dit gedeelte van het terrein wordt echter niet gebouwd, zodat archeologisch onderzoek niet nodig is. Het aspect archeologie staat de beoogde ontwikkeling niet in de weg.

4. 3. Cultuurhistorie

De rol van cultuurhistorie in de ruimtelijke ordening is de laatste jaren sterk toegenomen. Bij het opstellen van plannen moeten cultuurhistorische waarden tijdig in beeld worden gebracht. Het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) stelt in dat verband specifieke eisen aan het opstellen van ruimtelijke plannen. Waar mogelijk moeten cultuurhistorische waarden worden behouden of versterkt. Cultuurhistorie is daarmee een sturend onderdeel geworden in de ruimtelijke ordening.

Binnen het plangebied is geen sprake van cultuurhistorische waarden. Het aspect cultuurhistorie staat de beoogde ontwikkeling niet in de weg.

4. 4. Wegverkeerslawaaï

Beleid en normstelling

Langs alle wegen bevinden zich ingevolge de Wet geluidhinder geluidszones, met uitzondering van woonerven en 30 km/h-gebieden. Binnen en rond het plangebied zijn geen 30 km/h-wegen aanwezig. De locatie ligt binnen de geluidszone van de gezoneerde Bosruiterweg.

Binnen de geluidszone van een weg dient de geluidsbelasting aan de gevel van geluidsgevoelige bestemmingen aan bepaalde wettelijke normen te voldoen. De breedte van een geluidszone van de Bosruiterweg is 250 meter. Huisvesting voor asielzoekers wordt in zin van de Wet geluidhinder niet beschouwd als een geluidsgevoelige bestemming. Wel dient in het kader van een goede ruimtelijke ordening aangetoond te worden dat sprake is van een aanvaardbaar akoestisch klimaat. Hierbij wordt aangesloten bij de normstelling van de Wet geluidhinder. Daarom wordt voor de Bosruiterweg een akoestisch onderzoek uitgevoerd. Daarvoor

wordt gebruik gemaakt van de verkeersintensiteiten zoals die zijn opgenomen in *bijlage 2, memo verkeersontsluiting*. Voor de voertuigverdeling is aangesloten bij de gegevens uit het bestemmingsplan De Bosruiter (2012). In het onderzoek is rekening gehouden met de wettelijke correctie van 5 dB op grond van artikel 3.4 uit het RMG 2012.

Resultaten nieuwe ontwikkeling

Met een berekening conform de Standaard Rekenmethode I (SRM I) conform het Reken- en Meetvoorschrift Geluidhinder 2012 is de contour van de voorkeursgrenswaarde van 48 dB bepaald. Zoals uit tabel 1 blijkt, ligt de contour van de voorkeursgrenswaarde op wegvak 2 op 15 m en op wegvak 3 op 25 m uit de weg.

Omdat de huisvesting voor asielzoekers op een grotere afstand is geprojecteerd, is er geen sprake van overschrijding van de voorkeursgrenswaarde en staat de Wet geluidhinder de ontwikkeling niet in de weg.

		Verkeersintensiteit	Contour voorkeursgrenswaarde
Bosruiterweg			
wegvak 2	De Bosruiter – Horsterwold	700 mvt/etmaal	15 m
wegvak 3	Horsterweg – N705	1.400 mvt/etmaal	25 m

Tabel 1 Geluidsbelasting AZC

Resultaten bestaande geluidsgevoelige functies

Daarnaast is in het kader van een goede ruimtelijke ordening onderzocht wat het akoestisch effect is op de bestaande geluidsgevoelige functies in de omgeving. Daarbij wordt aangesloten bij de normstelling die de Wet geluidhinder kent voor reconstructiesituaties. Een toename tot 1,50 dB is in alle gevallen acceptabel en niet hoorbaar voor het menselijk oor. Daarbij wordt de toename altijd berekend ten opzichte van de voorkeursgrenswaarde. De verkeersintensiteit neemt op basis van bijlage 1 toe van 520 naar 700 mvt/etmaal op wegvak 2 en van 1.280 naar 1.400 mvt/etmaal op wegvak 3. De kortste afstand tussen de bestaande (recreatie)woningen langs de Bosruiterweg en de weg bedraagt 22,6 m langs wegvak 2 en 27 m langs wegvak 3. Uit tabel 2 blijkt dat de voorkeursgrenswaarde ook in de nieuwe situatie niet wordt overschreden. De toename ten opzichte van de voorkeursgrenswaarde is derhalve 0 dB. De grens van 1,50 dB wordt niet overschreden.

De ontwikkeling levert geen significante bijdrage aan het akoestisch klimaat ter plaatse van de bestaande geluidsgevoelige functies.

	Wegvak 2		Wegvak 3	
	Ver- keers- intensi- teit	Geluidsbelas- ting op 22,6 m uit wegas	Ver- keers- intensi- teit	Geluidsbelas- ting op 27 m uit wegas
Bosruiterweg				
Huidig	520 mvt/etm.	45,10 dB	1.280 mvt/etm.	47,08 dB
Toekomstig	700 mvt/etm.	48,01 dB	1.400 mvt/etm.	47,47 dB
Toename t.o.v. de voorkeursgrens- waarde		0,01 dB		- dB

Tabel 2 Geluidstoename als gevolg van ontwikkeling

Conclusie

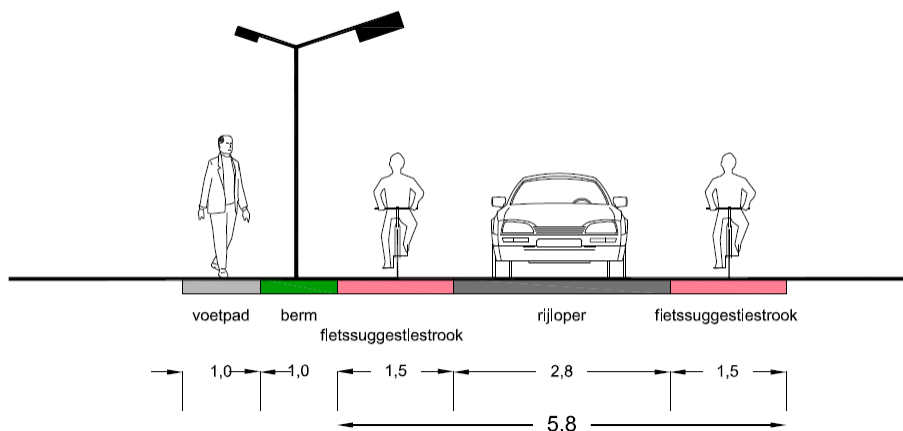
Er is geen sprake van een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde ter plaatse van de nieuwe ontwikkeling. Daarnaast treedt geen significant akoestisch effect op als gevolg van de ontwikkeling. Het aspect geluid staat de ontwikkeling dan ook niet in de weg. De uitvoer van de geluidsberekeningen is opgenomen in *bijlage 1, akoestisch onderzoek*.

4. 5. Verkeersgeneratie en verkeersafwikkeling.

Verkeer

Ten behoeve van de verkeerskundige effecten van de ontwikkeling is een verkeersnotitie opgesteld (Rho adviseurs, 24 september 2015). In dit memo is de verkeersgeneratie van de ontwikkeling in beeld gebracht en afgezet tegen de huidige verkeersintensiteiten en het gebruik van de Bosruiterweg. Eerder is door DHV in 2012 een verkeersstudie gedaan naar de verkeersafwikkeling en verkeersveiligheid op de Bosruiterweg. In deze studie zijn verkeersprognoses opgesteld en conclusies getrokken over het benodigde wegprofiel. Uit deze notitie blijkt dat het huidige wegprofiel met inhaalstroken volstaat.

Met de komst van het asielzoekerscentrum neemt de verkeersintensiteit op de Bosruiterweg beperkt toe. Uit een vergelijking tussen de eerdere verkeersstudie (DHV, 2012) en recente tellingen, blijkt echter dat de verkeersintensiteit op de Bosruiterweg lager is dan destijds geprognosticeerd. Daardoor zal er per saldo geen sprake zijn van een toename en volstaat het huidige wegprofiel. Gezien de verwachte toename van de voetgangers, is een apart voetpad met verlichting zeer wenselijk. Een profieluitbreiding naar 4,5 m is wenselijk in verband met de bereikbaarheid voor hulpdiensten. Een verdere profieluitbreiding is in relatie tot de ontwikkeling niet noodzakelijk. In onderstaande figuur is het gewenste voorkeursprofiel opgenomen. De wegbeheerder zal de benodigde vergunning/afwijking hiervoor separaat aanvragen.



Figuur 10. Gewenst voorkeursprofiel Bosruiterweg

Het aspect verkeer staat de ontwikkeling dan ook niet in de weg. Voor een uitgebreide verkeersanalyse wordt verwezen naar *bijlage 2, memo verkeersontsluiting*.

Parkeren

Omdat het autobezit beperkt zal zijn en het aandeel bezoek laag is, wordt de parkeerbehoefte berekend op basis van de berekende verkeersgeneratie. Voor de asielzoekers in het AZC wordt uitgegaan van een autobezit/-gebruik van 0, dus de parkeerbehoefte is dan ook 0. Voor het personeel dient wel voldoende parkeergelegenheid te zijn. Er staan 2 dienstgebouwen op het terrein voor het personeel van het COA. De omvang van het personeel op 600 asielzoekers is maximaal 60 fte. Als alle personeelsleden met de auto komen, zijn 60 parkeerplaatsen benodigd. Het grootste gedeelte van het personeel is maar een aantal uren per week aanwezig, waardoor het aantal benodigde parkeerplaatsen in de praktijk lager zal liggen. Uitgegaan kan worden van gemiddeld 25 tot maximaal 30 personen die er per dag met de auto komen. In het plangebied zijn voldoende parkeerplaatsen aanwezig om deze parkeerbehoefte op te vangen.

Op het terreingedeelte wat bestemd is voor de huisvesting van arbeidsmigranten zullen in totaal 240 parkeerplaatsen gerealiseerd worden, een en ander conform het bestemmingsplan De Bosruiter (2012). Parkeerruimte is er op beide terreingedeelten voldoende aanwezig, zie daarvoor de situatietekeningen zoals opgenomen in de navolgende figuren.

Normstelling

Provinciale Verordening

Het rijksbeleid ten aanzien van de bescherming van soorten (flora en fauna) en de bescherming van de leefgebieden van soorten (habitats) is opgenomen in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR). De uitwerking van dit nationale belang ligt bij de provincies. De bescherming van gebieden die deel uitmaken van de EHS is geregeld via de provinciale Omgevingsverordening.

Flora- en faunawet

Voor de soortenbescherming is de Flora- en faunawet (hierna Ffw) van toepassing. Deze wet is gericht op de bescherming van dier- en plantensoorten in hun natuurlijke leefgebied. De Ffw bevat onder meer verbodsbepalingen met betrekking tot het aantasten, verontrusten of verstoren van beschermde dier- en plantensoorten, hun nesten, holen en andere voortplantings- of vaste rust- en verblijfsplaatsen. De wet maakt hierbij een onderscheid tussen 'licht' en 'zwaar' beschermde soorten. Indien sprake is van bestendig beheer, onderhoud of gebruik, gelden voor sommige, met name genoemde soorten, de verbodsbepalingen van de Ffw niet. Er is dan sprake van vrijstelling op grond van de wet. Voor zover deze vrijstelling niet van toepassing is, bestaat de mogelijkheid om van de verbodsbepalingen ontheffing te verkrijgen van het Ministerie van Economische Zaken. Voor de zwaar beschermde soorten wordt deze ontheffing slechts verleend, indien:

- er sprake is van een wettelijk geregeld belang;
- er geen alternatief is;
- geen afbreuk wordt gedaan aan een gunstige staat van instandhouding van de soort.

Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient in het geval van zwaar beschermde soorten of broedende vogels overtreding van de Ffw voorkomen te worden door het treffen van maatregelen, aangezien voor dergelijke situaties geen ontheffing kan worden verleend.

Met betrekking tot vogels hanteert het Ministerie van Economische Zaken de volgende interpretatie van artikel 11: De verbodsbepalingen van artikel 11 beperken zich bij vogels tot alleen de plaatsen waar gebroed wordt, inclusief de functionele omgeving om het broeden succesvol te doen zijn, én slechts gedurende de periode dat er gebroed wordt. Daarnaast zijn er ook broedvogels met vaste verblijfplaatsen die jaarrond zijn beschermd.

De Ffw is voor dit project van belang, omdat bij de voorbereiding van een ruimtelijk plan moet worden onderzocht of deze wet de uitvoering van het plan niet in de weg staat.

Natuurbeschermingswet 1998

Uit het oogpunt van gebiedsbescherming is de Natuurbeschermingswet 1998 van belang. Deze wet onderscheidt drie soorten gebieden, te weten:

- a. door de minister van EZ (voormalig Ministerie van EL&I/LNV) aangewezen gebieden, zoals bedoeld in de Vogel- en Habitatrichtlijn;

- b. door de minister van EZ (voormalig Ministerie van EL&I/LNV) aangewezen beschermde natuurmonumenten;
- c. door Gedeputeerde Staten aangewezen beschermde landschapsgezichten.

De wet bevat een zwaar beschermingsregime voor de onder a en b bedoelde gebieden (in de vorm van verboden voor allerlei handelingen, behoudens vergunning van Gedeputeerde Staten of de Minister van EZ). De bescherming van de onder c bedoelde gebieden vindt plaats door middel van het bestemmingsplan. De speciale beschermingszones (a) hebben een externe werking, zodat ook ingrepen die buiten deze zones plaatsvinden verstoring kunnen veroorzaken en moeten worden getoetst op het effect van de ingreep op soorten en habitats. Hetzelfde geldt voor de ecologische doelen van de beschermde natuurmonumenten (b), voor zover deze gebieden niet overlappen met Natura 2000. Bij de voorbereiding van een ruimtelijk plan moet worden onderzocht of de Natuurbeschermingswet 1998 de uitvoering van het plan niet in de weg staat. Dit is het geval als significant negatieve effecten niet kunnen worden uitgesloten.

Onderzoek

Soortenbescherming

Het plangebied is gelegen in het Vaartbos, onderdeel van het bosgebied Horsterwold. Het Horsterwold maakt deel uit van de Randmeerbossen langs de zuid- en ooststrand van Flevoland. Het bosgebied Horsterwold maakt deel uit van de EHS. Een ecologisch onderzoek is daarom nodig.

In 2015 is de “Flora- en fauna inventarisatie AZC Zeewolde” uitgevoerd. Het projectgebied en directe omgeving is daarbij geïnventariseerd op het voorkomen van beschermde planten, vleermuizen, broedvogels, amfibieën, vissen, ringslang en bever. De conclusies van deze inventarisatie zijn als volgt:

De floristische en vegetatiekundige waarden van de camping en het omringende bos zijn gering. Het ontbreekt aan matig en zwaar beschermde plantensoorten. Bij het onderzoek is verder vastgesteld dat er vleermuizen, broedvogels en de bever voorkomen. Buizerd, sperwer en boomvalk hebben nesten / territoria die ook buiten het broedseizoen zijn beschermd. In en direct rond het onderzoeksgebied broeden verder algemene broedvogels van bos, struweel en water. Voor vleermuizen vormt het gebied foerageergebied en verder bevindt zich aan de rand een paarplaats van gewone dwergvleermuis. De bever heeft leefgebied en verblijfplaatsen langs de Hoge vaart. Matig en zwaar beschermde amfibieën, reptielen (ringslang) en vissen zijn niet aangetroffen.

De inventarisatie is als *bijlage 4* (Flora- en fauna inventarisatie AZC Zeewolde) bij deze ruimtelijke onderbouwing opgenomen.

De beoogde inrichting van het bestaande open terrein en de nieuwe ontsluitingsweg leiden niet tot vernietiging van beschermde rust- of voortplantingsplaatsen van zwaar beschermde soorten. Enige verstoring van de beverburcht en het nest

van de buizerd is niet op voorhand uit te sluiten, hoewel beide locaties momenteel reeds moeilijk bereikbaar zijn. Wellicht dat deze locaties door middel van rasters of verbrede sloten nog beter kunnen worden afgeschermd. Het sperwernest ligt diep in het bos en zal in het geheel niet worden verstoord. Daarbij komt dat bever, buizerd en sperwer in toenemende mate in stedelijke gebieden verblijven en derhalve kennelijk weinig verstoring gevoelig zijn.

De beoogde ingreep zal niet leiden tot aantasting van groeiplaatsen, vaste rust-, verblijfs- of voorplantingsplaatsen van zwaar beschermde soorten. De Flora- en faunawet staat de uitvoering van het bestemmingsplan dan ook niet in de weg.

Gebiedsbescherming

Het plangebied is niet gelegen in Natura 2000-gebieden, beschermde natuurmonumenten of andere natuurgebieden die beschermd worden door de Gemeente Zeewolde. De dichtstbijzijnde Natura 2000-gebieden betreffen de 'Veluwerandmeren' op bijna 4,5 kilometer afstand. Gezien deze afstand, het feit dat tussen het plangebied en het Natura-2000 gebied de kern van Zeewolde gelegen is en het gegeven dat er geen (relevante) ecologische relatie is tussen het Vaartbos en Natura 2000-gebieden, worden er geen negatieve effecten verwacht ten gevolge van het bestemmingsplan op het Natura-2000 gebied.

Natuurcompensatie EHS

Het plangebied ligt buiten de EHS. Mede gezien het reeds bestaande gebruik van het gebied is de externe werking op de EHS verwaarloosbaar klein. Voor de huisvesting van arbeidsmigranten wordt het bestaande onverharde pad in de naastgelegen bosstrook verbreed en verhard. Deze bosstrook maakt onderdeel uit van de EHS. Daarom zal compensatie van natuurwaarden moeten plaatsvinden.

De mogelijkheden voor natuurcompensatie zijn nader onderzocht en weergegeven in de notitie "Zeewolde AZC De Bosruiter, Salderingsvoorstel EHS" (concept 16/9 2015). Ten behoeve van de nieuwbouw zullen de watergangen in het plangebied worden gedempt. De watergang rond het plangebied blijft gehandhaafd. De ontsluiting zal aan de oostzijde worden gerealiseerd, middels een nieuwe weg die door het bos (onderdeel EHS) zal worden aangelegd. De EHS-spelregels in Flevoiland bieden ruimte voor "kleinere" initiatieven, indien de verloren waarden worden gesaldeerd en voor de EHS in ieder geval (qua oppervlakte of kwaliteit) een winst wordt geboekt. De notitie Salderingsvoorstel EHS bevat een eerste salderingsvoorstel met betrekking tot de beoogde compensatielocatie. In deze notitie zijn tevens de resultaten verwerkt van het ecologisch veldonderzoek uit 2015. De locatie voor de voorgenomen ontwikkeling ligt buiten de Ecologische Hoofdstructuur (EHS), met uitzondering van de nieuwe ontsluitingsweg. Deze weg leidt tot een areaalverlies van 2107 m² EHS.

- **Saldering en compensatie**

Het verlies van EHS bedraagt 2107 m² aan jong loofbos. Qua ouderdom valt het bos in de categorie 2 van het provinciale natuurcompensatiebeleid; Tussen 5 en 25 jaar te ontwikkelen natuur: toeslag van 1/3 in oppervlak, plus de gekapitaliseerde kosten van het ontwikkelingsbeheer. De compensatietaakstelling bedraagt derhalve 2802 m² nieuwe EHS.

Langs de westrand is een compensatielocatie beschikbaar van circa 10.000 m², hetgeen ruimschoots voldoende is om aan de compensatietaakstelling te voldoen. Deze locatie grenst aan een eerdere compensatiestrook langs de Hoge Vaart die reeds als natuur bestemd is. Op de nieuwe compensatielocatie kan voorzien worden in een uitbreiding van de natuurbeheertypen Zoete plas, Moeras en Haagbeuken- en essenbos.

- **Inrichtingsvoorstel**

In de notitie is aangegeven hoe het compensatiegebied kan worden ingericht, opdat het zoveel mogelijk aansluit op de omgeving en zodoende de ecologische samenhang versterkt. Met de vrijkomende grond uit de nieuwe randsloot en de nieuwe moerasoever kan langs de Hoge Vaart een steile wand voor oeverwaluwen en de in het gebied aanwezige ijsvogel worden aangelegd. Op deze wijze kan worden gewerkt met een gesloten grondbalans binnen het gebied.

Conclusie: het project heeft geen effect op de wezenlijke kenmerken en waarden van de EHS en genereert zelfs een geringe meerwaarde voor de EHS qua areaal en kwaliteit.

- **Planologische procedure**

De betreffende compensatielocatie is in eigendom van de initiatiefnemer. In de toekomstige situatie zal deze locatie als Natuur worden bestemd. In een aanvullende overeenkomst zal het beheer voor deze nieuwe natuur worden geregeld. De gronden worden geruimd met Staatsbosbeheer zodat Staatsbosbeheer de eigenaar wordt van de nieuw in te richten strook. De planologische bestemming wordt vastgelegd in het bestemmingsplan Buitengebied 2016.

- **Kleinschalige herbegrenzing**

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is de instandhouding van de ecologische hoofdstructuur als nationaal belang opgenomen. Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) vormt het kader voor de ruimtelijke bescherming van de EHS (op land) in een 'nee, tenzij'-regime, inclusief saldobenadering, kleinschalige herbegrenzing en compensatie. Het Barro kent de verplichting voor provincies om in een verordening de EHS-gebieden aan te wijzen, met de bijbehorende wezenlijke kenmerken en waarden, en regels voor herbegrenzing op te nemen. Door het opnemen in een provinciale verordening zijn gemeenten gehouden de betreffende bestemmingsplannen bij de vaststelling hiermee in overeenstemming te brengen. De verordening is ook van toepassing wanneer ten behoeve van een initiatief met een omgevingsvergunning wordt afgeweken van het geldende bestemmingsplan.

De voorgestelde natuurcompensatie is aan te merken als een kleinschalige herbe-grenzing.

De notitie “Zeewolde AZC De Bosruiter, Salderingsvoorstel EHS” is als *bijlage 5* bij deze ruimtelijke onderbouwing toegevoegd.

4. 7. Externe veiligheid

Beleid en normstelling

Bij ruimtelijke plannen dient ten aanzien van externe veiligheid naar verschillende aspecten te worden gekeken, namelijk:

- bedrijven waar activiteiten plaatsvinden die gevolgen hebben voor de externe veiligheid;
- vervoer van gevaarlijke stoffen over wegen, spoor, water of door buisleidingen.

Voor zowel bedrijvigheid als vervoer van gevaarlijke stoffen zijn twee aspecten van belang, te weten het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Het PR is de kans per jaar dat een persoon dodelijk wordt getroffen door een ongeval, indien hij zich onafgebroken (dat wil zeggen 24 uur per dag gedurende het hele jaar) en onbeschermd op een bepaalde plaats zou bevinden. Het PR wordt weergegeven met risicocontouren rondom een inrichting dan wel infrastructuur. Het GR drukt de kans per jaar uit dat een groep van minimaal een bepaalde omvang overlijdt als direct gevolg van een ongeval waarbij gevaarlijke stoffen betrokken zijn. De norm voor het GR is een oriëntatiewaarde. Het bevoegd gezag heeft een verantwoordingsplicht als het GR toeneemt en/of de oriëntatiewaarde overschrijdt.

Risicovolle inrichtingen

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (hierna: Bevi) geeft een wettelijke grondslag aan het externe veiligheidsbeleid rondom risicovolle inrichtingen. Op basis van het Bevi geldt voor het PR rondom een risicovolle inrichting een grenswaarde voor kwetsbare objecten en een richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten. Beide liggen op een niveau van 10^{-6} per jaar. Bij een ruimtelijke ontwikkeling moet aan deze normen worden voldaan. Het Bevi bevat geen grenswaarde voor het GR; wel geldt op basis van het Bevi een verantwoordingsplicht ten aanzien van het GR in het invloedsgebied rondom de inrichting. De in het externe veiligheidsbeleid gehanteerde norm voor het GR geldt daarbij als oriëntatiewaarde. Deze verantwoordingsplicht geldt zowel in bestaande als in nieuwe situaties.

Vervoer gevaarlijke stoffen

Per 1 april 2015 is het Besluit externe veiligheid transportroutes (BEVT) en het Basisnet in werking getreden. Het BEVT vormt de wet- en regelgeving, en de concrete uitwerking volgt in het Basisnet. Met het inwerking treden van het BEVT vervalt de circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen. Het Basisnet beoogt voor de lange termijn (2020, met uitloop naar 2040) duidelijkheid te bieden over het maximale aantal transporten van, en de bijbehorende maximale risico's die

het transport van gevaarlijke stoffen mag veroorzaken. Het Basisnet is onderverdeeld in drie onderdelen: Basisnet Spoor, Basisnet Weg en Basisnet Water.

Het BEVT en het bijbehorende Basisnet maakt bij het PR onderscheid in bestaande en nieuwe situaties. Voor bestaande situaties geldt een grenswaarde voor het PR van 10^{-5} per jaar ter plaatse van kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten en een streefwaarde van 10^{-6} per jaar. Voor nieuwe situaties geldt de 10^{-6} waarde als grenswaarde voor kwetsbare objecten, en als richtwaarde bij beperkt kwetsbare objecten. In het Basisnet Weg en het Basisnet Water zijn veiligheidsafstanden (PR 10^{-6} contour) opgenomen vanaf het midden van de transportroute. Tevens worden in het Basisnet de plasbrandaandachtsgebieden benoemd voor transportroutes. Hiermee wordt geanticipeerd op de beperkingen voor ruimtelijke ontwikkelingen die samenhangen met deze plasbrandaandachtsgebieden. Het Basisnet vermeldt dat op een afstand van 200 meter vanaf de rand van het tracé in principe geen beperkingen hoeven te worden gesteld aan het ruimtegebruik.

Besluit externe veiligheid buisleidingen

Per 1 januari 2011 is het Besluit externe veiligheid buisleidingen in werking getreden. In dat besluit wordt aangesloten bij de risicobenadering uit het Bevi zodat ook voor buisleidingen normen voor het PR en het GR gelden. Op advies van de minister wordt bij de toetsing van externe veiligheidsrisico's van buisleidingen al enkele jaren rekening gehouden met deze risicobenadering.

Uit de provinciale risicokaart (www.risicokaart.nl) blijkt dat in de directe omgeving van het projectgebied geen risicobronnen zijn gelegen. Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor de voorgestane ontwikkeling.

4. 8. Kabels en leidingen

Afwegingskader

Planologisch relevante leidingen en hoogspanningsverbindingen dienen te worden gewaarborgd. Tevens dient rond dergelijke leidingen rekening te worden gehouden met zones waarbinnen mogelijke beperkingen gelden. Planologisch relevante leidingen zijn leidingen waarin de navolgende producten worden vervoerd:

- gas, olie, olieproducten, chemische producten, vaste stoffen/goederen;
- aardgas met een diameter groter of gelijk aan 18";
- defensiebrandstoffen;
- warmte en afvalwater, ruwwater of halffabricaat voor de drink- en industrie-watervoorziening met een diameter groter of gelijk aan 18".

Onderzoek

Er zijn geen planologisch relevante buisleidingen, hoogspanningsverbindingen of straalpaden aanwezig. Met eventueel aanwezige overige planologisch gezien niet-relevante leidingen (zoals rioolleidingen, leidingen nutsvoorzieningen, drainageleidingen) in of nabij het projectgebied hoeft in de ruimtelijke onderbouwing geen rekening te worden gehouden. Er wordt geconcludeerd dat het aspect kabels en leidingen de uitvoering van het project niet in de weg staat.

4. 9. Luchtkwaliteit

Beleid en Normstelling

In het kader van een goede ruimtelijke ordening wordt bij het opstellen van een ruimtelijk plan uit het oogpunt van de bescherming van de gezondheid van de mens rekening gehouden met de luchtkwaliteit. Het toetsingskader voor luchtkwaliteit wordt gevormd door hoofdstuk 5, titel 5.2 van de Wet milieubeheer (ook wel Wet luchtkwaliteit genoemd, Wlk). Dit onderdeel van de Wet milieubeheer (Wm) bevat grenswaarden voor zwaveldioxide, stikstofdioxide en stikstofoxiden, fijn stof, lood, koolmonoxide en benzeen. Hierbij zijn in de ruimtelijke ordeningspraktijk langs wegen vooral de grenswaarden voor stikstofdioxide (jaargemiddelde) en fijn stof (jaar- en daggemiddelde) van belang.

Op grond van artikel 5.16 van de Wm kunnen bestuursorganen bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit onder andere uitoefenen indien de bevoegdheden/ontwikkelingen niet leiden tot een overschrijding van de grenswaarden of de bevoegdheden/ontwikkelingen niet in betekenende mate bijdragen aan de concentratie in de buitenlucht.

NIBM

In dit Besluit niet in betekenende mate is bepaald in welke gevallen een project vanwege de gevolgen voor de luchtkwaliteit niet aan de grenswaarden hoeft te worden getoetst. Hierbij worden 2 situaties onderscheiden:

- een project heeft een effect van minder dan 3% van de jaargemiddelde grenswaarde NO₂ en PM₁₀ (= 1,2 µg/m³);
- een project valt in een categorie die is vrijgesteld aan toetsing aan de grenswaarden; deze categorieën betreffen onder andere woningbouw met niet meer dan 1.500 woningen bij één ontsluitingsweg en 3.000 woningen bij twee ontsluitingswegen, kantoorlocaties met een bruto vloeroppervlak van niet meer dan 100.000 m² bij één ontsluitingsweg en 200.000 m² bij twee ontsluitingswegen.

Onderzoek

De ontwikkeling in het projectgebied valt onder de categorie van maximaal 1.500 woningen bij één ontsluitingsweg valt die is vrijgesteld aan toetsing aan de grenswaarden. De luchtkwaliteit ter plaatse van het projectgebied gegeven is ruim voldoende. Daarom is ter plaatse van het hele projectgebied sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Het aspect luchtkwaliteit staat de beoogde ontwikkeling niet in de weg. Uit het oogpunt van luchtkwaliteit is sprake van een aanvaardbaar woon- en leefmilieu ter plaatse.

4. 10. Bedrijven en milieuhinder

Beleid en Normstelling

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is het van belang dat bij de aanwezigheid van bedrijven in de omgeving van milieugevoelige functies zoals woningen:

- ter plaatse van de woningen een goed woon- en leefmilieu kan worden gegarandeerd;
- rekening wordt gehouden met de bedrijfsvoering en milieuruimte van de betreffende bedrijven.

Om in de bestemmingsregeling de belangenafweging tussen bedrijvigheid en nieuwe woningen in voldoende mate mee te nemen, wordt in dit plan gebruikgemaakt van de VNG-publicatie Bedrijven en milieuzonering (editie 2009).

Onderzoek en conclusies

In de directe omgeving van de projectlocatie zijn geen bedrijven gelegen. Het aspect milieuhinder staat de beoogde ontwikkeling niet in de weg.

4. 11. Water

Waterbeheer en watertoets

De initiatiefnemer dient in een vroeg stadium overleg te voeren met de waterbeheerder over een ruimtelijk planvoornemen. Hiermee wordt voorkomen dat ruimtelijke ontwikkelingen in strijd zijn met duurzaam waterbeheer. Het projectgebied ligt binnen het beheersgebied van het waterschap Zuiderzeeland, verantwoordelijk voor het waterkwantiteits- en waterkwaliteitsbeheer. Bij het tot stand komen van deze ruimtelijke onderbouwing wordt overleg gevoerd met de waterbeheerder over deze waterparagraaf. De opmerkingen van de waterbeheerder worden vervolgens verwerkt in deze waterparagraaf.

Het waterschap heeft aangegeven vanuit haar rol als waterbeheerder en vooruitlopend op de voor deze ontwikkeling bij het waterschap te doorlopen procedures (vergunningen en/of meldingen), graag betrokken te blijven bij de verdere vormgeving/uitwerking van de uitbreiding van het AZC de Bosruiterweg te Zeewolde.

Afvalwaterketen en riolering

Het projectgebied is aangesloten op een gemengd rioolsysteem.

Toekomstige situatie

Waterkwantiteit

Een toename van verhard oppervlak dient gecompenseerd te worden door de aanleg van functioneel open water. De beleidsregel Compensatie toename verharding en versnelde afvoer geeft aan dat de toename van versnelde waterafvoer door nieuw aan te leggen verharding boven de gestelde ondergrenzen van het landelijk gebied (vanaf 2.500 m²) en stedelijk gebied (vanaf 750 m²) gecompenseerd moet worden met extra waterberging. In de beleidsregels wordt niet gesp-

roken over tijdelijke situaties als uitzondering op de compensatieplicht. Immers, het watersysteem moet altijd en onder alle maatgevende condities goed functioneren (extreme omstandigheden daargelaten). In 2010 zijn ten behoeve van de voormalige camping De Bosruiter al watergangen gegraven. De nu voorgestane ontwikkeling past binnen het al aanwezige bergingsvermogen.

Watersysteemkwaliteit en ecologie

Ter voorkoming van diffuse verontreinigingen van water en bodem is het van belang om duurzame, niet-uitloogbare materialen te gebruiken, zowel gedurende de bouw- als de gebruiksfase.

Veiligheid en waterkeringen

De beoogde ontwikkeling is niet van invloed op de waterveiligheid in de omgeving.

Afvalwaterketen en riolering

Conform de Leidraad Riolering en vigerend waterschapsbeleid is het voor nieuwbouw gewenst een gescheiden rioleringsstelsel aan te leggen zodat schoon hemelwater niet bij een rioolzuiveringsinstallatie terecht komt. Afvalwater wordt aangesloten op de bestaande gemeentelijke riolering. Voor hemelwater wordt de volgende voorkeursvolgorde aangehouden:

- hemelwater vasthouden voor benutting,
- (in-) filtratie van afstromend hemelwater,
- afstromend hemelwater afvoeren naar oppervlaktewater,
- afstromend hemelwater afvoeren naar AWZI.

Waterbeheer

Voor aanpassingen aan het bestaande watersysteem dient bij het Waterschap vergunning te worden aangevraagd op grond van de "Keur". Dit geldt dus bijvoorbeeld voor het graven van nieuwe watergangen, het aanbrengen van een stuw of het afvoeren van hemelwater naar het oppervlaktewater. De beoogde ontwikkeling leidt niet tot aanpassingen in het bestaande watersysteem.

Conclusie

De ontwikkeling heeft geen negatieve gevolgen voor het waterhuishoudkundige systeem ter plaatse.

4. 12. Onderzoeksplicht vanwege mer-wetgeving

Beleid en Normstelling

In onderdeel C en D van de bijlage bij het Besluit m.e.r. is aangegeven welke activiteiten in het kader van de omgevingsvergunning planmer-plichtig, projectmer-plichtig of mer-beoordelingsplichtig zijn. Voor deze activiteiten zijn in het Besluit m.e.r. drempelwaarden opgenomen. Daarnaast dient het bevoegd gezag bij de betreffende activiteiten die niet aan de bijbehorende drempelwaarden voldoen, na te gaan of sprake kan zijn van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu,

gelet op de omstandigheden als bedoeld in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling. Deze omstandigheden betreffen:

- de kenmerken van de projecten;
- de plaats van de projecten;
- de kenmerken van de potentiële effecten.

Onderzoek en conclusie

In het Besluit milieueffectrapportage is opgenomen dat de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject mer-beoordelingsplichtig is in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een oppervlakte van 100 hectare of meer of een aaneengesloten gebied en 2000 of meer woningen omvat (Besluit milieueffectrapportage, Bijlage onderdeel D11.2). De genoemde drempelwaarden worden met de beoogde ontwikkeling niet gehaald.

Opgemerkt dient te worden dat voor activiteiten die niet aan de bijbehorende drempelwaarden voldoen, toch dient te worden nagegaan of er sprake kan zijn van belangrijke gevolgen voor het milieu. Gelet op de kenmerken van het project zoals het kleinschalige karakter in vergelijking met de drempelwaarden uit het Besluit m.e.r., de plaats van het project en de kenmerken van de potentiële effecten zullen geen belangrijke negatieve milieugevolgen optreden. Dit blijkt ook uit de onderzoeken van de verschillende milieuaspecten zoals deze in de vorige paragrafen zijn opgenomen. Voor deze ruimtelijke onderbouwing is dan ook geen mer-procedure of mer-beoordelingsprocedure noodzakelijk conform het Besluit m.e.r.

5. UITVOERBAARHEID

5. 1. Economische uitvoerbaarheid en grondexploitatie

Het project vloeit voort uit het rijksbeleid inzake de opvang van asielzoekers. Op 14 september 2014 is door de Staatssecretaris van Veiligheid en Justitie een brief over het capaciteitsgebrek bij de opvang van asielzoekers naar de Tweede Kamer gestuurd. Uit deze brief blijkt dat er snel mogelijkheden moeten worden gecreëerd voor de opvang van asielzoekers. Hiervoor zijn voldoende middelen beschikbaar. Er worden geen ontwikkelingen mogelijk gemaakt waarop de grondexploitatie-regeling van de Wet ruimtelijke ordening van toepassing is. Het vaststellen van een grondexploitatieplan is daardoor niet aan de orde.

5. 2. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Onder de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) bestaat de mogelijkheid om een omgevingsvergunning te verlenen voor afwijking van het bestemmingsplan voor de lijst van gevallen zoals aangewezen in het Besluit omgevingsrecht (Bor). Dit is de zogenoemde kruimelgevallenlijst, aangezien deze betrekking heeft op planologisch ondergeschikte gevallen waarvoor de reguliere Wabo-procedure van toepassing is.

Op 1 november 2014 is het Besluit Quickwins van kracht geworden. Hierdoor valt de verplaatsing van de huisvesting van arbeidsmigranten onder de kruimelgevallenregeling op basis van artikel 4 lid 11 van bijlage II van het Bor, omdat het hier gaat om een tijdelijke situatie voor een termijn van maximaal 10 jaar. Voor het AZC gaat het om een vergunningsaanvraag voor 5 jaar. Voor de arbeidsmigranten gaat het om een vergunningsaanvraag voor een periode van 10 jaar.

Bij het herbestemmen van de bestaande bouwwerken voor het AZC is artikel 4 lid 9 van bijlage II van het Bor van toepassing. Per 1 oktober 2015 is het ook voor de opvang van asielzoekers in het buitengebied mogelijk deze regeling toe te passen (was tot 1 oktober voor bestaande bouwwerken alleen voor de huisvesting van arbeidsmigranten mogelijk). Vanwege de tijdelijkheid kan hieraan een termijn worden gesteld op basis van 2.23 Wabo. De nieuwe gebouwen ten behoeve van het AZC en de antennemast worden ook met toepassing van lid 11 vergund.

De omgevingsvergunning voor beide functies kan hierdoor met toepassing van de reguliere Wabo-procedure worden verleend.

De omgevingsvergunning treedt in werking met ingang van de dag na de bekendmaking. Belanghebbenden kunnen 6 weken na de bekendmaking tegen deze beslissing bezwaar maken. Het bestuursorgaan besluit hierover binnen 6 tot 16 weken na afloop van de bezwaartermijn. Na de bekendmaking van het besluit kan door belanghebbenden die een zienswijze hebben ingediend beroep worden ingesteld bij de rechter. De maatschappelijke uitvoerbaarheid van het project is daarmee voldoende gewaarborgd.

6. CONCLUSIE

Het voornemen bestaat om aan de Bosruiterweg te Zeewolde gedurende een periode van 5 jaar een AZC te realiseren. Een deel van dit terrein is momenteel in gebruik voor de huisvesting van arbeidsmigranten. Het voornemen is om dit gedeelte (het zuidwestelijk deel) in gebruik te gaan nemen voor de opvang van asielzoekers gedurende een periode van 10 jaar. Het gaat om een opvanglocatie voor maximaal 600 asielzoekers. Hiervoor zullende bestaande onderkomens voor de arbeidsmigranten worden hergebruikt en zal daarnaast nieuwbouw plaatsvinden ten behoeve van het AZC. Het overige, noordoostelijke deel van het plangebied, ongeveer 5 hectare, wordt ingericht voor de huisvesting voor arbeidsmigranten. In dit gedeelte zal dus eveneens nieuwbouw plaatsvinden.

De opvang van asielzoekers en de nieuwbouw voor de huisvesting van arbeidsmigranten is niet mogelijk op grond van het geldende bestemmingsplan. De gemeente Zeewolde wil meewerken aan het project door het verlenen van een omgevingsvergunning voor het tijdelijk afwijken van het bestemmingsplan ex artikel 2.12 lid 1 onder a sub 2 van de Wabo. Bij de aanvraag van een omgevingsvergunning moet worden aangetoond dat sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Deze onderbouwing voorziet hierin.

Het voornemen is op de beoogde locatie ruimtelijk en functioneel inpasbaar. Het projectgebied betreft het terrein van de voormalige camping De Bosruiter, aan de Bosruiterweg ten noordwesten van de kern Zeewolde. Het voormalige kampeerterrein is gelegen in het Vaartbos, onderdeel van het bosgebied Horsterwold. Het Horsterwold maakt deel uit van de Randmeerbossen langs de zuid- en ooststrand van Flevoland. Via de Bosruiterweg en de Spiekweg is de kern Zeewolde bereikbaar.

Door deze ligging in het Vaartbos zullen de effecten van de voorgenomen ontwikkeling (nieuwvestiging van een AZC en hervestiging van de logiesgebouwen voor de arbeidsmigranten) op de directe omgeving beperkt zijn. De locatie is goed bereikbaar met de auto en met de fiets. De afstand tot de kern Zeewolde bedraagt hemelsbreed circa 5 kilometer.

Vanuit het beleid en de regelgeving op het gebied van de milieu- en omgevingsaspecten bestaan er geen belemmeringen voor dit project. Het project is dan ook in overeenstemming met een goede ruimtelijke ordening. Het vaststellen van een grondexploitatieplan is niet aan de orde.

BIJLAGE 1

Ontvanger

: Bosruiterweg

Waarneemhoogte [m]

:

4,5

Rijlijn

: Bosruiterw. 2

Wegdekhoogte [m]

:

0,00

Afstand horizontaal [m]

:

15,42

Verhardingsbreedte [m]

:

3,00

Afstand schuin [m]

:

15,87

Bodemfactor [-]

:

0,65

Afstand kruispunt [m]

:

0,00

Objectfractie [-]

:

0,00

Afstand obstakel [m]

:

0,00

Zichthoek [grad]

:

127

Wegdektype [-]

:

0 - Referentiewegdek

Q_etmaal

:

700,00

% Daguur

:

5,60

% Avonduur

:

4,40

% Nachtuur

:

1,90

Emissiegegevens distributie per voertuigcategorie per periode in dB(A)

m	Categorie	Dag[%]	Avond[%]	Nacht[%]	km/u	C_wegdek	E_dag	E_avond	E_nacht
1	Motorrijwielen	0,00	0,00	0,00	50	0,00	0,00	0,00	0,00
2	Lichte Motorvoertuigen	98,90	99,30	99,70	60	0,00	64,38	63,35	59,72
3	Middelzware Motorvoert...	0,50	0,30	0,10	60	0,00	47,07	43,80	35,39
4	Zware Motorvoertuigen	0,60	0,40	0,20	60	0,00	50,73	47,93	41,27
5	Bromfietsen	0,00	0,00	0,00	50	0,00	0,00	0,00	0,00
	Totaal	100,00	100,00	100,00			64,64	63,52	59,80
	C_optrek						--	--	--

Resultaten in dB(A)

C_reflectie

:

0,00

LAeq, dag

:

50,00

C_zichthoek

:

0,00

LAeq, avond

:

48,88

D_afstand

:

12,01

LAeq, nacht

:

45,16

D_lucht

:

0,12

Aftrek Art.110g [dB]

:

5

D_bodem

:

2,11

Lden, excl. Art.110g [dB]

:

53

D_meteo

:

0,40

Lden, incl. Art.110g [dB]

:

48

Rijlijn : Bosruiterw. 3

Wegdekhoogte [m]	:	0,00	Afstand horizontaal [m]	:	24,80
Verhardingsbreedte [m]	:	3,00	Afstand schuin [m]	:	25,08
Bodemfactor [-]	:	0,77	Afstand kruispunt [m]	:	0,00
Objectfractie [-]	:	0,00	Afstand obstakel [m]	:	0,00
Zichthoek [grad]	:	127			
Wegdektype [-]	:	0 - Referentiewegdek			

Q_etmaal	:	1400,00
% Daguur	:	5,60
% Avonduur	:	4,40
% Nachtuur	:	1,90

Emissiegegevens distributie per voertuigcategorie per periode in dB(A)

m	Categorie	Dag[%]	Avond[%]	Nacht[%]	km/u	C_wegdek	E_dag	E_avond	E_nacht
1	Motorrijwielen	0,00	0,00	0,00	50	0,00	0,00	0,00	0,00
2	Lichte Motorvoertuigen	98,90	99,30	99,70	60	0,00	67,39	66,36	62,73
3	Middelzware Motorvoert...	0,50	0,30	0,10	60	0,00	50,08	46,81	38,40
4	Zware Motorvoertuigen	0,60	0,40	0,20	60	0,00	53,74	50,94	44,28
5	Bromfietsen	0,00	0,00	0,00	50	0,00	0,00	0,00	0,00
	Totaal	100,00	100,00	100,00			67,65	66,53	62,81
	C_optrek						--	--	--

Resultaten in dB(A)

C_reflectie	:	0,00	LAeq, dag	:	50,01
C_zichthoek	:	0,00	LAeq, avond	:	48,89
D_afstand	:	13,99	LAeq, nacht	:	45,17
D_lucht	:	0,18	Aftrek Art.110g [dB]	:	5
D_bodem	:	2,85	Lden, excl. Art.110g [dB]	:	53
D_meteo	:	0,61	Lden, incl. Art.110g [dB]	:	48

Bestand Bewerken Help

Bosruiterweg wegvak 2

Huidig: $50,10 \text{ dB} - 5 \text{ dB} = 45,10 \text{ dB}$
 Toekomstig: $53,01 \text{ dB} - 5 \text{ dB} = 48,01 \text{ dB}$
 Toename ten opzichte van de voorkeursgrenswaarde: $0,01 \text{ dB}$

Bosruiterweg wegvak 3

Huidig: $52,08 \text{ dB} - 5 \text{ dB} = 47,08 \text{ dB}$
 Toekomstig: $52,47 \text{ dB} - 5 \text{ dB} = 47,47 \text{ dB}$
 Toename ten opzichte van de voorkeursgrenswaarde: $0,00 \text{ dB}$

BIJLAGE 2

memo

Postbus 81.
9062 ZJ Oenkerk
Tel: 058-2562525
E-mail: oenkerk@rho.nl

Aan:	Gemeente Zeewolde
T.a.v.:	Dhr. K. Vos
Onderwerp:	Verkeersontsluiting AZC De Bosruiter
Datum:	24 september 2015
Referte:	ing. Hanno Hommel, ing. Marjoke Seidel

Inleiding

Aan de Bosruiterweg in Zeewolde ligt het terrein De Bosruiter, waar momenteel huisvesting voor 600 arbeidsmigranten aanwezig is. Deze huisvesting gaat binnen het terrein verplaatsen van de westkant naar de oostkant. Hiervoor wordt een nieuwe ontsluiting vanaf de oostkant van het terrein naar de Bosruiterweg gerealiseerd. Aan de westkant van het terrein zijn plannen om een asielzoekerscentrum te realiseren. De Bosruiterweg is een erftoegangsweg type II (laagste categorie) buiten de bebouwde kom met een maximumsnelheid van 60 km/h. De breedte van de weg is in de huidige situatie 3,60 m met op diverse plaatsen inhaalstroken. Deze inhaalstroken zijn noodzakelijk voor het goed functioneren van de verkeersafwikkeling. Hier en daar is ook bermschade zichtbaar. In dit memo wordt onderzocht of de komst van het asielzoekerscentrum zal leiden tot een verandering in de verkeersintensiteit op de Bosruiterweg, zowel ten aanzien van gemotoriseerd verkeer als langzaam verkeer. Verder wordt de verkeersveiligheid voor langzaam verkeer en de kwaliteit van de bereikbaarheid voor hulpdiensten beoordeeld.

Verkeersgeneratie

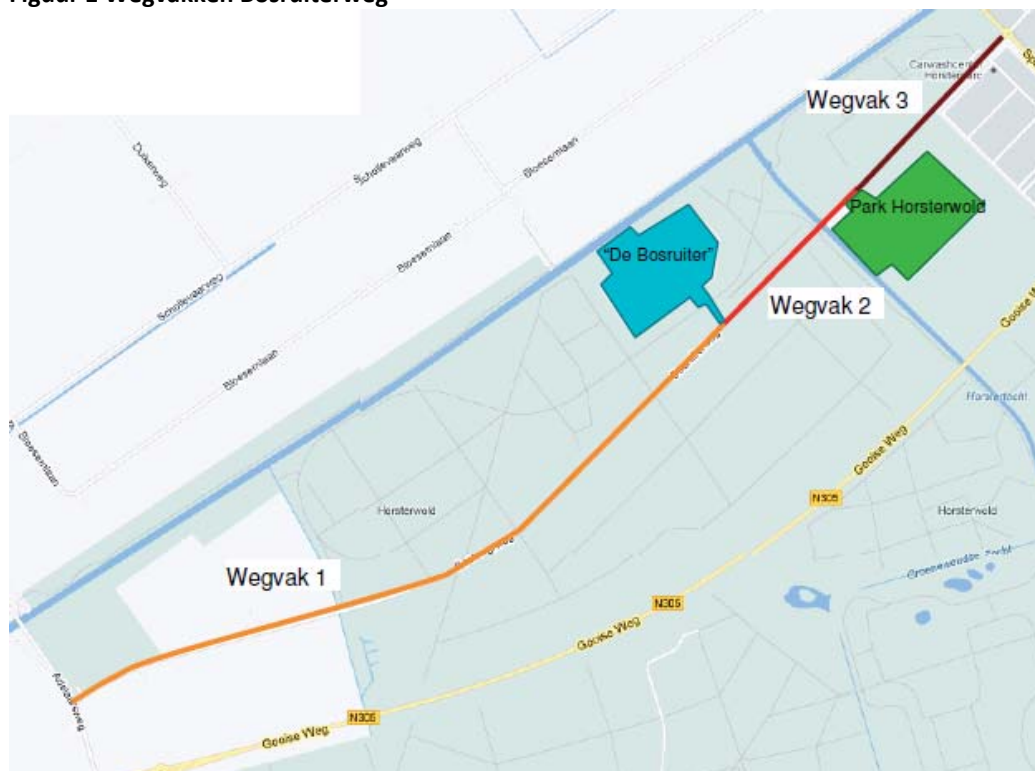
De verkeersgeneratie van de nieuwe ontwikkeling wordt ingeschat op basis van gegevens over het gebruik. Er kan niet uitgegaan worden van CROW-kencijfers, omdat voor onderhavige functie geen kencijfer beschikbaar is. Op het terrein worden in totaal 600 opvangplaatsen voorzien. Uit informatie van het COA blijkt dat circa 60 fte op het terrein werkzaam zijn. Dit betreft personeel, beveiliging, schoonmaakdienst e.d.. Verder wordt het basisonderwijs op het terrein gehuisvest, waardoor voor deze functie geen verkeersbewegingen plaatsvinden. Voortgezet onderwijs vindt plaats in Almere of Harderwijk; leerlingen worden door middel van een pendelbus naar het busstation in Zeewolde gebracht, waar de reis per regulier openbaar vervoer voortgezet kan worden. Bewoners kunnen vrijelijk het terrein verlaten en bereiken. Zij zullen voornamelijk met de fiets of te voet boodschappen doen. Indien mogelijk zal hiervoor het openbaar vervoer gebruikt worden.

Op basis van bovenstaande gegevens kan de verkeersgeneratie worden berekend. Personeel zal maximaal leiden tot 120 verkeersbewegingen per etmaal (60 werknemers * 2 bewegingen). Verder zal er enkele malen per etmaal een pendelbus rijden. De bewoners zelf hebben geen automobilititeit, dus zullen geen verkeersbewegingen genereren. De verkeersgeneratie ligt daardoor tussen de 1200 en 150 mvt/etmaal.

Intensiteit Bosruiterweg

In het memo 'Ontwikkeling logies seizoenarbeiders' (DHV, 2012) wordt ingegaan op de verkeersintensiteit op de Bosruiterweg en de verdeling van het verkeer van de Bosruiter en het Park Horsterwold. Hierbij is de weg opgedeeld in drie wegvakken. In figuur 1 is te zien dat wegvak 1 ten westen van het plangebied ligt, wegvak 2 ten oosten van het plangebied tot het Park Horsterwold en wegvak 3 ten oosten van het Park Horsterwold tot de aansluiting met de N705/Spiekweg. In tabel 1 zijn de verkeersintensiteiten per wegvak voor de toekomstige situatie samengevat, zonder de verkeersgeneratie door de komst van het asielzoekerscentrum.

Figuur 1 Wegvakken Bosruiterweg



Tabel 1 Intensiteiten per wegvak huidige situatie

	Wegvak 1	Wegvak 2	Wegvak 3
Huidige intensiteit Bosruiterweg (telling 2006)	260	260	260
Arbeidsmigranten	98	882	882
Park Horsterwold	45	45	405
Totaal	403	1.187	1.547
Totaal afgerond op 100-tallen	400	1.200	1.600

Door de komst van het asielzoekerscentrum zullen de intensiteiten beperkt toenemen als gevolg van personeel en toeleverende diensten. In het memo van DHV wordt een schatting gemaakt van de verkeersverdeling over beide wegdelen van de Bosruiterweg. Hierbij wordt ervan uitgegaan dat 10% richting het westen rijdt (wegvak 1) en 90% richting oosten (wegvakken 2 en 3). In tabel 2 is de verkeersintensiteit per wegvak opgenomen, inclusief het nieuwe asielzoekerscentrum.

Tabel 2 Intensiteiten per wegvak inclusief ontwikkeling

	Wegvak 1	Wegvak 2	Wegvak 3
Huidig situatie	403	1.187	1.547
Ontwikkeling asielzoekerscentrum	15	135	135
Totaal	418	1.322	1.682
Totaal afgerond op 100-tallen	400	1.300	1700

Uit tabel 2 blijkt dat de intensiteit op de Bosruiterweg inclusief de ontwikkeling van het asielzoekerscentrum op basis van de gegevens van DHV maximaal 1.700 mvt/etmaal bedraagt. Deze uitkomsten zijn gebaseerd op gegevens uit 2012. De gemeente heeft in 2015 een nieuwe telling uitgevoerd op de Bosruiterweg. De resultaten van deze telling zijn weergegeven in tabel 3. In deze verkeersintensiteiten is het verkeer van en naar de huisvesting voor arbeidsmigranten reeds verwerkt, omdat deze functie gedurende de telling operationeel was.

Tabel 3 Verkeersintensiteiten 2015

	Wegvak 1	Wegvak 2	Wegvak 3
Huidig situatie	338	517	1.277
Ontwikkeling asielzoekerscentrum	15	135	135
Totaal afgerond op 100-tallen	400	700	1.400

Uit tabel 3 blijkt dat de verkeersintensiteiten in 2015 lager liggen dan op basis van de rapportage van DHV geprognosticeerd. Inclusief de ontwikkeling van het asielzoekerscentrum bedraagt de verkeersintensiteit maximaal 1.400 mvt/etmaal en is daarmee lager dan in de rapportage van DHV. In die rapportage wordt geconcludeerd dat de Bosruiterweg met passeerstroken het verkeer op een goede wijze kan afwikkelen. Deze conclusie blijft in principe gelden, omdat de verkeersintensiteit niet hoger ligt dan in de rapportage van DHV opgenomen.

Aantal voetgangersbewegingen

Om het aantal voetgangersbewegingen op de Bosruiterweg te bepalen, wordt gebruik gemaakt van een aantal uitgangspunten. Deze zijn als volgt:

- Het basisonderwijs bevindt zich op het terrein zelf en voor de middelbare school wordt gebruik gemaakt van een pendelbus, wat inhoudt dat kinderen tot en met 18 jaar doordeweeks niet over de weg hoeven te lopen.
- Uitgangspunt is dat de asielzoekers geen eigen winkelfaciliteiten op het terrein hebben en voor deze zaken het terrein moeten verlaten.
- Uit gegevens van het CBS¹ blijkt dat een kwart van de asielaanvragers in 2008 18 jaar of jonger was. Er wordt daarom van uitgegaan dat 25% van de bewoners niet ouder zijn dan 18 jaar en dat 75% van de bewoners volwassen is. Er wordt van uitgegaan dat met name de volwassenen zich buiten het terrein zullen begeven. Scholieren naar het middelbaar onderwijs gaan met pendelbussen.

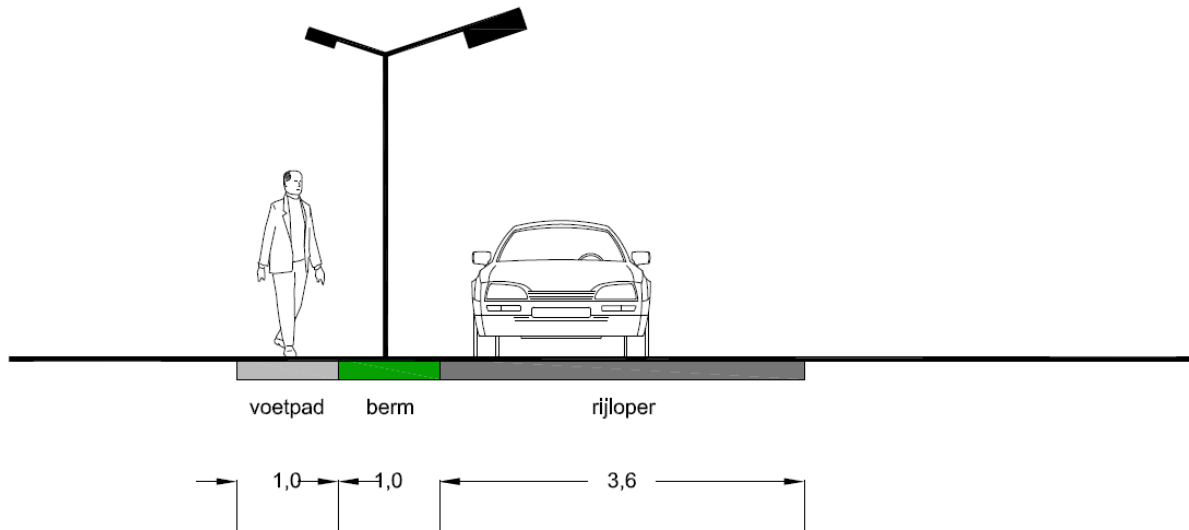
De dichtstbijzijnde bushalte is de Trekkersveld aan de Geldersweg in Zeewolde en ligt 2,5 km van het terrein af. Vanaf deze bushalte kan het centrum van Zeewolde bereikt worden, waar boodschappen gehaald kunnen worden. De buslijn rijdt tussen Almere en Harderwijk. Het centrum van Zeewolde ligt circa 4,3 km van het terrein af. Dit is relatief ver om heen en weer te lopen voor boodschappen. De verwachting is dat de asielzoekers met name langs de Bosruiterweg richting het oosten naar de bushalte zullen lopen. Naar het westen toe bevinden zich geen bestemmingen op loopafstand. De asielzoekers zullen niet elke dag allemaal boodschappen doen. Het aantal voetganger- en fietsbewegingen laat zich dan ook lastig schatten. Als iedere 10^e bewoner per dag het terrein verlaat, doen zich circa 150 bewegingen voor. De aantallen zijn in ieder geval substantieel. Gezien het wegprofiel van de Bosruiterweg is het daarom vanuit het oogpunt van verkeersveiligheid wenselijk een voorziening voor voetgangers aan te brengen.

Wegprofiel Bosruiterweg

De Bosruiterweg is een erftoegangsweg type II. De wegbreedte in de huidige situatie betreft 3,60 m. Deze breedte is, in combinatie met passeerstroken, in principe voldoende om het verkeer af te wikkelen. Conform publicatie 164d van het CROW bedraagt de normale wegbreedte voor een erftoegangsweg type II 3,50 m. De Bosruiterweg voldoet hieraan. Gezien de omvang van de verkeersintensiteit zijn wel passeerstroken noodzakelijk. Omdat deze aanwezig zijn, is de verkeersafwikkeling in voldoende mate gewaarborgd. Gezien de toename van het aantal voetgangers, is het wenselijk voor deze verkeersdeelnemers een aparte voorziening te realiseren. Wanneer een voorziening voor voetgangers wordt gerealiseerd, ontstaat er voor alle verkeersdeelnemers een verkeersveilige situatie. Dit wegprofiel is opgenomen in figuur 2. Een aparte voorziening voor fietsverkeer is niet noodzakelijk. Bij een erftoegangsweg buiten de bebouwde kom en een verkeersintensiteit van minder dan 2.500 mvt/etmaal is gemengde verkeersafwikkeling acceptabel. Het treffen van aparte maatregelen voor de fiets, zoals fiets(suggestie)stroken, is hierdoor niet noodzakelijk (CROW, publicatie 230, ontwerpwijzer fietsverkeer). Daarnaast is de verwachting dat weinig mensen van De Bosruiter gebruik zullen maken van een fiets.

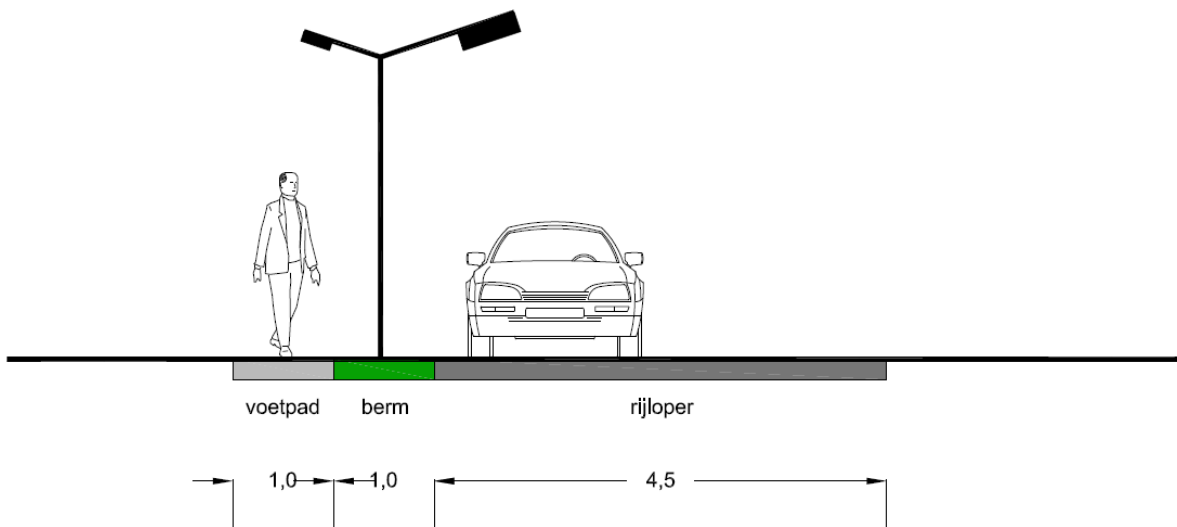
¹ <http://www.cbs.nl/nl-NL/menu/themas/veiligheid-recht/publicaties/artikelen/archief/2009/2009-2856-wm.htm>

Figuur 2 Minimaal benodigd profiel



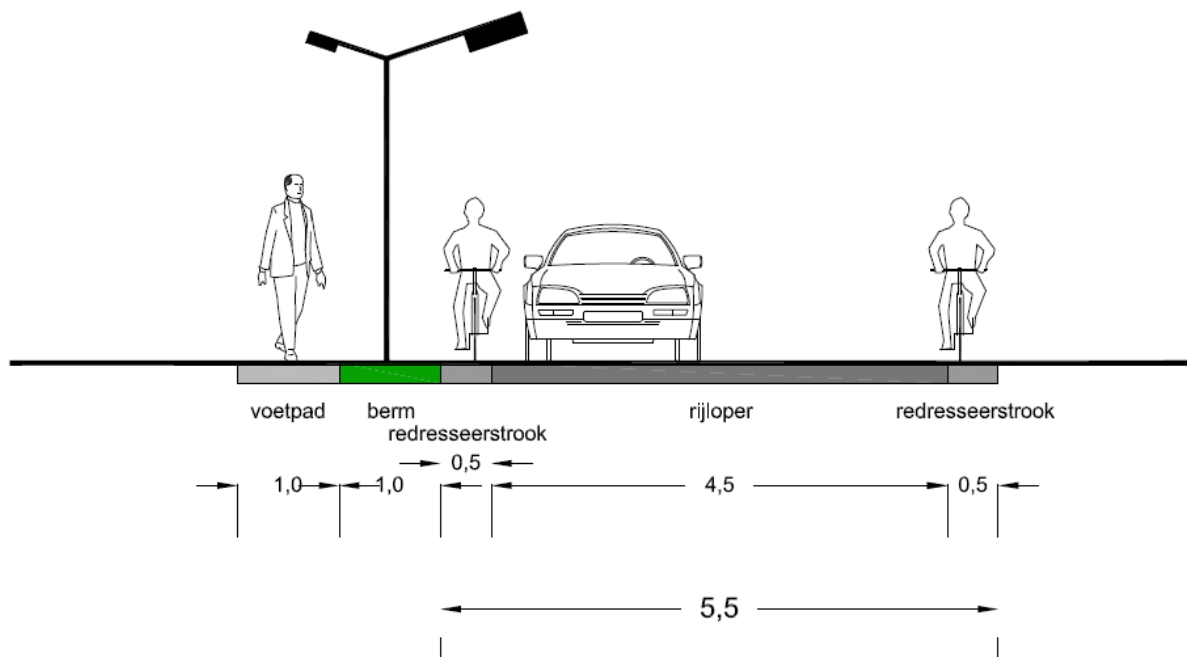
De bereikbaarheid voor hulpdiensten is echter een aandachtspunt. Voor hulpdiensten wordt een minimale wegbreedte van 4,50 m aanbevolen. Een wegbreedte van 4,50 m wordt door het CROW als maximaal wenselijke wegbreedte bij een erftoegangsweg type II aangegeven. In figuur 2 is dit wegprofiel aangegeven. In beide bovenstaande profielen wordt uitgegaan van een (half-)verhard voetpad en de aanwezigheid van straatverlichting. Deze verlichting wordt bij voorkeur in de tussenberm tussen voetpad en rijloper geplaatst, zodat beide wegdelen goed verlicht worden. De exacte uitvoering van de lichtmasten wordt later bepaald.

Figuur 3 Wenselijk wegprofiel Bosruiterweg i.v.m. bereikbaarheid hulpdiensten



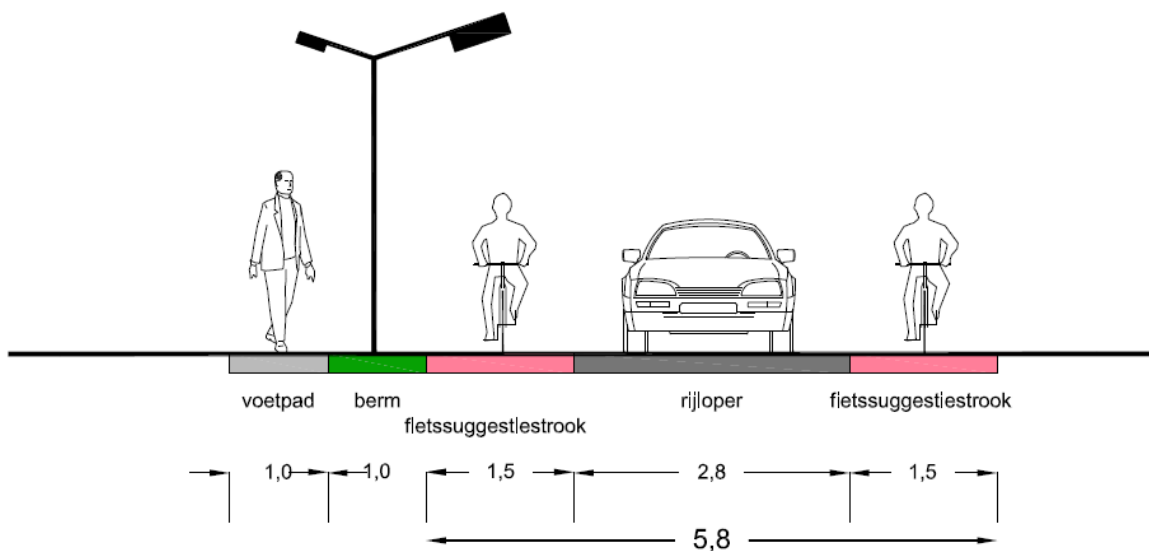
Een verdere optimalisatie van het wegprofiel is mogelijk, maar in het kader van de ontwikkeling niet strikt noodzakelijk. De Bosruiterweg zou dan ingericht kunnen worden conform de CROW-richtlijnen van een erftoegangsweg type I. Een dergelijk wegtype staat hoger in hiërarchie dan een erftoegangsweg type II. In figuur 4 is een profiel opgenomen, waarbij uitgegaan is van de ideale profielbreedte van dit type erftoegangsweg (rijloper 4,50 m + kantstroken) en een vrijliggend voetpad. Hierdoor kan tegemoetkomend autoverkeer gemakkelijker passeren en ontstaat meer ruimte op de rijbaan voor fietsers. Het voetpad kan verhard of half-verhard worden uitgevoerd, bijvoorbeeld in de vorm van een schelpenpad. Ook is het aanbrengen van straatverlichting wenselijk, wat dan bij voorkeur in de tussenberm tussen voetpad en rijloper wordt gerealiseerd.

Figuur 4 Minimaal wenselijk profiel vanuit CROW-richtlijnen voor ETW type I



De gemeente wil de Bosruiterweg herinrichten. Daarbij is de recent heringerichte Flediteweg een goed voorbeeld. Dit wegprofiel bestaat uit een rijloper van 2,80 m in combinatie met fietssuggestiestroken met een breedte van 1,50 m. Dit wegprofiel past binnen de minimale eisen die vanuit het CROW worden gesteld voor een erftoegangsweg type I. Het wegprofiel is opgenomen in figuur 5.

Figuur 5 Beoogd profiel Bosruiterweg



Op basis van bovenstaande kan het volgende geconcludeerd worden:

- De Bosruiterweg is een erftoegangsweg type II, waardoor het profiel in figuur 2 volstaat voor een goede en veilige afwikkeling. De aanwezigheid van passeerstroken en een voorziening voor voetgangers is voldoende om de verkeersveiligheid in voldoende mate te waarborgen. Het profiel sluit aan bij de CROW-richtlijnen.
- In figuur 3 is uitgegaan van een maximaal profiel voor een erftoegangsweg type II, waarbij een goede bereikbaarheid voor hulpdiensten is gewaarborgd.

- De profielen in figuur 4 en 5 gaan uit van een erftoegangsweg type I. De profielbreedte is groter en ook kunnen voorzieningen voor fietsers worden aangebracht. Deze profielen zijn in het kader van de ontwikkeling van het AZC niet strikt noodzakelijk.

Conclusie

Geconcludeerd wordt dat met de komst van het asielzoekerscentrum de verkeersintensiteit op de Bosruiterweg beperkt toeneemt. Omdat uit recente tellingen blijkt dat de verkeersintensiteiten lager liggen dan door DHV geprognosticeerd, zal er per saldo geen sprake zijn van een toename en volstaat het huidige wegprofiel. Gezien de verwachte toename van de voetgangers, is een apart voetpad met verlichting zeer wenselijk. Een profieluitbreiding naar 4,5 m is wenselijk in verband met de bereikbaarheid voor hulpdiensten. Een verdere profieluitbreiding is in relatie tot de ontwikkeling niet noodzakelijk.

BIJLAGE 3

QUICKSCAN FLORA EN FAUNA
BOSRUITERWEG (ONG.)
TE ZEEWOLDE
GEMEENTE ZEEWOLDE



- ✿ Bodem
- ✿ Waterbodem
- ✿ Water
- ✿ Archeologie
- ✿ Ecologie
- ✿ Milieu

Ecologie

Quickscan flora en fauna Bosruiterweg (ong.) te Zeewolde in de gemeente Zeewolde

Opdrachtgever	RHO Adviseurs voor Leefruimte Keizerstraat 21 7411 HD Deventer
Project	ZEE.RHO.ECO1
Rapportnummer	14106173
Versienummer	D3
Status	Eindrapportage
Datum	13 november 2015
Vestiging	Doetinchem
Opsteller	Ing. E.R. Witter
Paraaf	
Kwaliteitscontrole	Ing. L. Hunink-Verwoerd
Paraaf	



Kwaliteitszorg

Econsultancy is lid van het Netwerk Groene Bureaus (NGB). Het NGB is een vereniging van ecologische advies- en onderzoeksbureaus die werkt aan de kwaliteit van advisering gericht op natuur, landschap, water, milieu en ruimte en die de belangen behartigt van groene adviesbureaus. Het Netwerk hanteert een gedragscode die opdrachtgevers en andere belanghebbenden een basis biedt om de leden aan te spreken op de kwaliteit van hun werk.

Betrouwbaarheid

Dit onderzoek is op zorgvuldige wijze uitgevoerd conform de toepasselijke en van kracht zijnde regelgeving ten aanzien van natuurwetgeving. Het onderzoek betreft een momentopname en geeft een inschatting van de geschiktheid van de onderzoeksllocatie voor beschermde soorten. Het incidenteel voorkomen van beschermde soorten is echter nooit met zekerheid te voorspellen. Econsultancy accepteert derhalve op voorhand geen aansprakelijkheid ten aanzien van mogelijke beslissingen die de opdrachtgever naar aanleiding van het door Econsultancy uitgevoerde onderzoek neemt.

In het algemeen kan gesteld worden dat een quickscan geldig is voor een periode van 2 tot 3 jaar, tenzij in deze periode de ecologische omstandigheden wezenlijk zijn veranderd en/of de Flora- en faunawet dan wel inzichten hieromtrent zijn gewijzigd. Bij uitstel van de uitvoering van een project met meer dan 3 jaar verdient het de aanbeveling de resultaten van de quickscan opnieuw te toetsen.

INHOUDSOPGAVE

1	INLEIDING	1
2	GEBIEDSBESCHRIJVING	2
	2.1 Huidig gebruik onderzoekslocatie en omgeving.....	2
	2.2 Toekomstig gebruik van de onderzoekslocatie en voorgenomen ingrepen	4
3	ONDERZOEKSMETHODIEK	5
4	TOEPASSING VAN DE NATIONALE NATUURWETGEVING	6
	4.1 Inleiding	6
	4.2 Flora- en faunawet.....	6
	4.3 Gebiedsbescherming.....	9
5	ONDERZOEKSRESULTATEN	10
	5.1 Inleiding	10
	5.2 Vogels.....	10
	5.3 Vleermuizen.....	11
	5.4 Overige zoogdieren	11
	5.5 Reptielen, amfibieën en vissen.....	13
	5.6 Ongewervelden.....	13
	5.7 Vaatplanten.....	14
6	TOETSING AAN WET- EN REGELGEVING	14
	6.1 Inleiding	14
	6.2 Flora- en faunawet.....	14
	6.3 Gebiedsbescherming.....	17
	6.3.1 Ligging van de onderzoekslocatie ten opzichte van beschermde gebieden....	17
	6.3.2 Natuurnetwerk Nederland	18
	6.3.3 Natura 2000.....	19
7	SAMENVATTING EN CONCLUSIES	20

1 INLEIDING

Econsultancy heeft van RHO Adviseurs voor Leefruimte opdracht gekregen voor het uitvoeren van een quickscan flora en fauna aan de Bosruiterweg (ong.) te Zeewolde in de gemeente Zeewolde.

De quickscan flora en fauna is uitgevoerd in het kader van een bestemmingsplanwijziging.

De quickscan flora en fauna heeft als doel in te schatten of er op de onderzoekslocatie planten- en diersoorten aanwezig of te verwachten zijn die volgens de Flora- en faunawet een beschermde status hebben en die mogelijk verstoring kunnen ondervinden door de voorgenomen ingreep. Tevens is beoordeeld of de voorgenomen ingreep invloed kan hebben op gebieden die volgens de Natuurbeschermingswet 1998 zijn beschermd, of deel uitmaken van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS).

Econsultancy is lid van de branchevereniging "Netwerk Groene Bureaus" en werkt volgens de door het Netwerk opgestelde gedragscode en protocollen. In dat kader verklaart Econsultancy ten behoeve van de onderzoekslocatie niet eerder betrokken te zijn geweest voor ecologische advisering of ecologisch onderzoek.

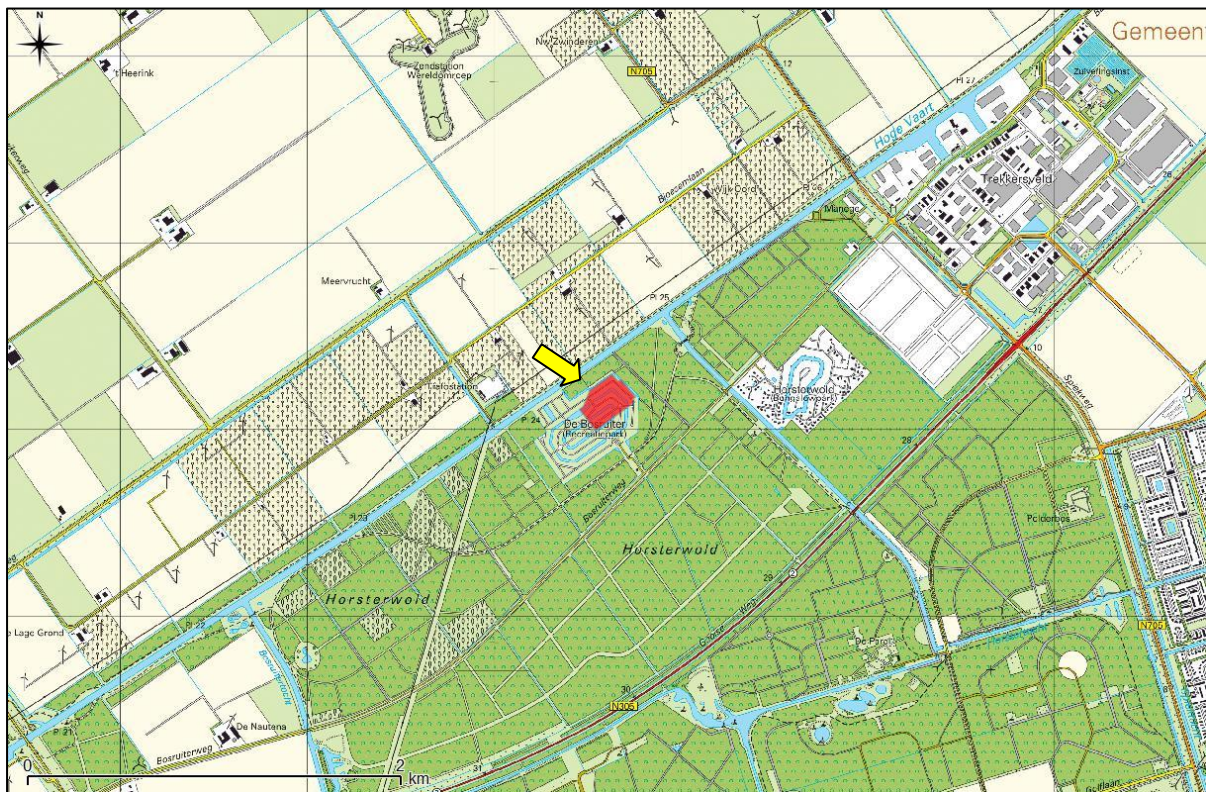
Voor zover bij de opdrachtgever bekend, is er niet eerder ecologisch onderzoek op de onderzoekslocatie uitgevoerd.

2 GEBIEDSBESCHRIJVING

2.1 Huidig gebruik onderzoekslocatie en omgeving

De onderzoekslocatie ($\pm 4,6$ ha) ligt aan de Bosruiterweg (ong.), circa 5 kilometer ten noordwesten van de kern van Zeewolde, in de gemeente Zeewolde. In figuur 1 is de topografische ligging van de onderzoekslocatie weergegeven.

Volgens de topografische kaart van Nederland, kaartblad 26 G (schaal 1:25.000), zijn de coördinaten van het midden van de onderzoekslocatie $X = 160.540$, $Y = 484.140$.

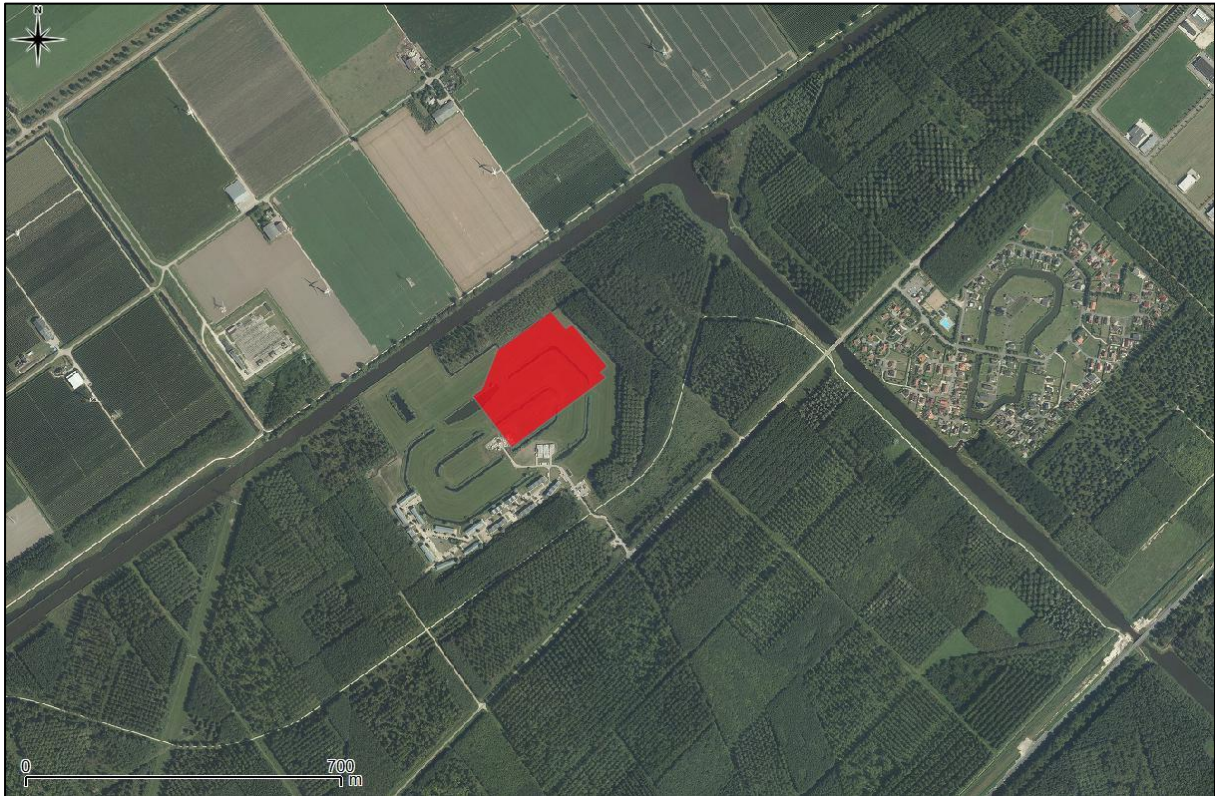


Figuur 1. Topografische ligging van de onderzoekslocatie.

De onderzoekslocatie maakt deel uit van het terrein van de voormalige camping De Bosruiter. De onderzoekslocatie is geheel onbebouwd en begroeid met gemaaid gras. Door het gebied lopen enkele watergangen, omzoomd door smalle rietkragen. Eén van de watergangen, aan de westzijde van de onderzoekslocatie is breder dan de overige watergangen. Op het zuidwestelijk deel van de onderzoekslocatie bevindt zich opslag van sloopafval.

In zuidwestelijke richting grenst de onderzoekslocatie aan een terreindeel dat in gebruik is voor de huisvesting voor Poolse seizoensarbeiders. In de overige richtingen grenst de onderzoekslocatie aan bos. Tussen het bos en de onderzoekslocatie bevindt zich een brede watergang.

In figuur 2 is een luchtfoto van de onderzoekslocatie en de directe omgeving weergegeven. De figuren 3 t/m 8 geven een impressie van de onderzoekslocatie, middels foto's die zijn genomen tijdens het veldbezoek.



Figuur 2. Luchtfoto onderzoekslocatie en directe omgeving.



Figuur 3. Noordelijk deel locatie.



Figuur 4. Watergang aan de noordzijde.



Figuur 5. Watergang op de locatie.



Figuur 6. Brede watergang op westelijk deel.



Figuur 7. Opslag sloopafval zuidwest-zijde



Figuur 8. Deel van de bebouwing voor-huisvesting Poolse seizoensarbeiders

2.2 Toekomstig gebruik van de onderzoekslocatie en voorgenomen ingrepen

De initiatiefnemer is voornemens de locatie in gebruik te nemen voor de opvang van asielzoekers. Hiertoe zal de onderzoekslocatie bebouwd worden met logiesgebouwen, een kantoorgebouw en een recreatiegebouw.

Ten behoeve van de nieuwbouw zullen de watergangen op de onderzoekslocatie worden gedempt. De watergang rond de onderzoekslocatie blijft gehandhaafd. De ontsluiting zal aan de oostzijde worden gerealiseerd, middels een weg die door het bos zal worden aangelegd.

3 ONDERZOEKSMETHODIEK

Het onderzoek is uitgevoerd middels het verrichten van een veldbezoek en een bureauonderzoek. Op deze wijze is inzicht verkregen in de aanwezigheid van geschikt habitat en de daarbij te verwachten beschermde soorten, gesitueerd op of nabij de onderzoekslocatie.

Het veldbezoek is afgelegd op 24 oktober 2014. Tijdens dit veldbezoek is de gehele onderzoekslocatie, alsmede de directe omgeving beoordeeld. Gedurende het veldbezoek is gelet op de mogelijke aanwezigheid van beschermde en bedreigde soorten op basis van het aanwezige habitat.

Verder is aan de hand van verspreidingsatlassen, andere standaardwerken en op basis van “expert judgement” nagegaan welke bijzondere planten- en diersoorten er voor kunnen komen op de onderzoekslocatie en zijn omtrent gebiedsbescherming gegevens van de provincie Flevoland geraadpleegd.

Verspreidingsgegevens van soorten zijn veelal weergegeven op kilometerhokniveau (1 x 1 kilometer) of op uurhokniveau (5 x 5 kilometer). Aangezien met de schaal van kilometerhokken of uurhokken een groter gebied wordt beschouwd dan alleen de onderzoekslocatie, betekent dit niet dat de kritische soorten ook daadwerkelijk voorkomen binnen de begrenzing van de onderzoekslocatie. Verder zijn sommige verspreidingsgegevens niet erg actueel. Dit betekent dat de meest recente verspreidingsgegevens reeds verouderd kunnen zijn. De meeste te gebruiken gegevens vormen daarom geen uitsluitel over het aantal soorten en type waarneming van een soort in het betreffende gebied, maar enkel een indicatie over het voorkomen.

De quickscan flora en fauna is een toets van de ecologische potenties van de onderzoekslocatie en betreft geen volwaardig soort(en) specifiek onderzoek. Er zijn in het onderhavige onderzoek geen inventarisaties uitgevoerd van soorten en soortgroepen. Een ecologische inventarisatie beslaat meerdere veldbezoeken gedurende de voor de soortgroep meest gunstige periode van het jaar.

4 TOEPASSING VAN DE NATIONALE NATUURWETGEVING

4.1 Inleiding

Dit hoofdstuk geeft achtergrondinformatie over de natuurwetgeving waaraan de voorgenomen ingreep op de onderzoekslocatie wordt getoetst. Er wordt een globale toelichting gegeven ten aanzien van potentiële overtredingen van de Flora- en faunawet bij de meest voorkomende soorten en soortgroepen. Dit hoofdstuk is niet toegespitst op de situatie op de onderzoekslocatie, maar geeft enkel een beschrijving van de vigerende wetgeving.

4.2 Flora- en faunawet

De Europese natuurwetgeving is in Nederland, op het gebied van de soortbescherming, uitgewerkt in de Flora- en faunawet. Deze wet heeft tot doel alle in Nederland in het wild voorkomende planten- en diersoorten te beschermen en in stand te houden. Om dit doel te bereiken, bevat de wet een aantal verbodsbepalingen (zie tabel I). Hierbij wordt het zogenaamde “nee, tenzij...” principe gehanteerd. Dit wil zeggen dat activiteiten met een (potentieel) schadelijk effect op beschermde soorten in principe verboden zijn (“nee”). Van dit verbod kan echter onder voorwaarden (“tenzij”) afgeweken worden door ontheffingen of vrijstellingen.

Tabel I. Verbodsbepalingen Flora- en faunawet

Artikel 8	Het is verboden planten, behorende tot een beschermde inheemse plantensoort, te plukken, te verzamelen, af te snijden, uit te steken, te vernielen, te beschadigen, te ontwortelen of op enigerlei andere wijze van hun groeiplaats te verwijderen.
Artikel 9	Het is verboden dieren, behorende tot een beschermde inheemse diersoort, te doden, te verwonden, te vangen, te bemachtigen of met het oog daarop op te sporen.
Artikel 10	Het is verboden dieren, behorende tot een beschermde inheemse diersoort, opzettelijk te verontrusten.
Artikel 11	Het is verboden nesten, holen of andere voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaatsen van dieren, behorende tot een beschermde inheemse diersoort, te beschadigen, te vernielen, uit te halen, weg te nemen of te verstoren.

Voor de Flora- en faunawet geldt dat vaste rust- en verblijfplaatsen van bepaalde soorten zijn beschermd. De Flora- en faunawet maakt onderscheid in drie beschermingscategorieën. Iedere categorie heeft zijn eigen ontheffingsmogelijkheden en toetsingscriteria. Hierbij vallen vogels onder een aparte categorie.

Tabel II. Soortbeschermingscategorieën Flora- en faunawet

Tabel 1 algemeen beschermde soorten
Voor de soorten in Tabel 1 van de Flora- en faunawet geldt, bij ruimtelijke ontwikkeling en inrichting, bestendig beheer en onderhoud en bestendig gebruik, een vrijstelling van de verbodsbepalingen van de Flora- en faunawet. Voor deze activiteiten hoeft geen ontheffing in het kader van artikel 75 aangevraagd te worden. Voorbeelden zijn: ree, haas konijn, egel, bruine kikker, gewone pad, wijngaardslak, brede wespenorchis, grote kaardenbol
Tabel 2 overige beschermde soorten
Voor de soorten in Tabel 2 van de Flora- en faunawet dient bij overtreding van de verbodsbepalingen een ontheffing aangevraagd te worden. Echter indien er volgens een door het Ministerie van EZ goedgekeurde gedragscode gewerkt wordt, geldt er bij ruimtelijke ontwikkeling en inrichting, bestendig beheer en onderhoud en bestendig gebruik, een vrijstelling van de verbodsbepalingen en hoeft er geen ontheffing aangevraagd te worden. De ontheffingaanvraag wordt getoetst aan het criterium ‘doet geen afbreuk aan gunstige staat van instandhouding van de soort’ (‘lichte toets’). Voorbeelden zijn: eekhoorn, steenmarter, kleine modderkruiper, gele helmbloem, steenbreekvaren, tongvaren, maretak

Tabel 3 strikt beschermde soorten

Voor de soorten van Tabel 3 van de Flora- en faunawet dient bij overtreding van de verbodsbepalingen bij alle activiteiten (waaronder ruimtelijke ontwikkeling en inrichting) een ontheffing aangevraagd te worden. In een zeer beperkt aantal gevallen kan er op basis van een door het Ministerie van EZ goedgekeurde gedragscode een vrijstelling verleend worden voor de ontheffingsverplichting bij een zeer beperkt aantal activiteiten.

De ontheffingaanvraag wordt getoetst aan een drietal criteria (uitgebreide toets). Bij de uitgebreide toets dient aan alle afzonderlijke criteria te worden voldaan. De criteria zijn als volgt: de activiteiten of werkzaamheden doen geen afbreuk aan gunstige staat van instandhouding van de soort, er is geen andere bevredigende oplossing (alternatief) voor de geplande activiteiten of werkzaamheden, die minder schade oplevert voor de betreffende soort en er moet sprake zijn van een bij de wet genoemd belang.

Voorbeelden zijn: das, waterspitsmuis, alle vleermuissoorten, rugstreeppad, boomkikker, kamsalamander

Bij een quickscan flora en fauna wordt in beeld gebracht of er (potentiële) vaste rust- of verblijfplaatsen aanwezig zijn van de soorten uit de verschillende beschermingscategorieën. Vervolgens wordt beoordeeld of de voorgenomen ingreep verstorend kan zijn en of nader onderzoek noodzakelijk wordt geacht. Broedvogels en vleermuizen zijn soortgroepen uit de strengste beschermingscategorie. Voor de overige soortgroepen is de beschermingsstatus afhankelijk van de soort.

Broedvogels

Alle broedende inheemse vogels en hun nesten zijn wettelijk strikt beschermd en qua beschermingsregime te vergelijken met Tabel 3 van de Flora- en faunawet. Broedvogels vallen onder een aparte beschermingsgroep en zijn ingedeeld in een vijftal beschermingscategorieën (Aangepaste beoordeling ontheffing ruimtelijke ingrepen, Dienst Regelingen, 2009). Zie tabel III voor een indeling van de bescherming van broedvogels.

Tabel III. Beschermingscategorieën aangepaste beoordeling ontheffing ruimtelijke ingrepen.

Broedvogels		
Voor vogels geldt dat er altijd een ontheffing aangevraagd dient te worden. Indien activiteiten plaatsvinden waarbij verbodsbepalingen worden overtreden ten aanzien van (broed)vogels dient er een uitgebreide toets, zoals beschreven bij Tabel 3 Flora- en faunawet toegepast te worden. Bij broedvogels kan een overtreding in de meeste gevallen gemakkelijk voorkomen worden door de werkzaamheden buiten het broedseizoen uit te voeren.		
Beschermingscategorie 1	nesten jaarrond beschermd, ook buiten broedseizoen	Nesten die, behalve gedurende het broedseizoen als nest, buiten het broedseizoen in gebruik zijn als vaste rust- en verblijfplaats (voorbeeld: steenuil).
Beschermingscategorie 2		Nesten van koloniebroeders die elk broedseizoen op dezelfde plaats broeden en die daarin zeer honkvast zijn of afhankelijk van bebouwing of biotoop. De (fysieke) voorwaarden voor de nestplaats zijn vaak zeer specifiek en limitatief beschikbaar (voorbeeld: roek, gierzwaluw en huismus).
Beschermingscategorie 3		Nesten van vogels, zijnde geen koloniebroeders, die elk broedseizoen op dezelfde plaats broeden en die daarin zeer honkvast zijn of afhankelijk van bebouwing. De (fysieke) voorwaarden voor de nestplaats zijn vaak zeer specifiek en limitatief beschikbaar (voorbeeld: ooievaar, kerkuil en slechtvalk).
Beschermingscategorie 4		Vogels die jaar in jaar uit gebruik maken van hetzelfde nest en die zelf niet of nauwelijks in staat zijn een nest te bouwen (voorbeeld: boomvalk, buizerd en ransuil).
Beschermingscategorie 5	Nesten jaarrond beschermd als zwaarwegende feiten of ecologische omstandigheden dat rechtvaardigen	Nesten van vogels die weliswaar vaak terugkeren naar de plaats waar zij het jaar daarvoor hebben gebroed of de directe omgeving daarvan, maar die wel over voldoende flexibiliteit beschikken om, als de broedplaats verloren is gegaan, zich elders te vestigen.
Overige broedvogels ("algemeen" voorkomen-de broedvogels)	Nesten die <i>niet</i> het hele jaar door zijn beschermd; enkel binnen broedseizoen.	Vogels die elk broedseizoen een nieuw nest maken of in staat zijn een nieuw nest te maken. De vogelnesten voor eenmalig gebruik.

Vleermuizen

Alle in Nederland voorkomende vleermuissoorten genieten zowel binnen de Flora- en faunawet als binnen de Natuurbeschermingswet een strikte bescherming. Alle vleermuissoorten staan vermeld in bijlage IV van de Europese Habitatrichtlijn. Dit betekent dat ze beschermd zijn tegen verstoring van vaste rust- en verblijfplaatsen. Onder deze vaste rust- en verblijfplaatsen wordt verstaan: "het gehele systeem waarvan een populatie gebruik maakt tijdens de jaarcyclus van de soort". Dit houdt in dat niet alleen alle verblijfplaatsen maar ook de verbindingen hiertussen (vliegroutes) en de foerageergebieden bescherming genieten.

Vleermuizen zijn streng beschermd omdat ze erg kwetsbaar zijn. De afgelopen vijftig jaar zijn sommige soorten erg zeldzaam geworden of geheel verdwenen. Wanneer overwinterende dieren worden verstoord, is de kans groot dat ze sterven omdat ze dan teveel van hun vetreserve gebruiken. Maar al te vaak worden bomen gekapt en oude gebouwen gerenoveerd of gesloopt. Als zich hierin een vleermuiskolonie bevindt, heeft dat negatieve gevolgen voor de vleermuisstand op lokaal niveau. Omdat ze meestal maar één jong per jaar krijgen, kan herstel erg lang duren. Vleermuizen kunnen zelf geen verblijfplaatsen maken en zijn dus afhankelijk van bestaande verblijfplaatsen. Daarnaast hebben ingrepen in het landschap ook negatieve gevolgen doordat foerageergebieden en vliegroutes, waar vleermuizen jaren achtereen gebruik van maken, verdwijnen. De impact die een ingreep kan hebben verschilt sterk per situatie en per soort waardoor meestal gedetailleerde gegevens nodig zijn om een passend advies te geven.

Algemene Zorgplicht

De algemene zorgplicht houdt in dat een ieder die redelijkerwijs kan vermoeden dat door zijn handelen nadelige gevolgen voor de flora en fauna kunnen ontstaan, verplicht is dergelijk handelen achterwege te laten of maatregelen te nemen om de nadelige gevolgen te voorkomen. Zo kan er bijvoorbeeld rekening worden gehouden met amfibieën en kleine zoogdieren worden wanneer materialen en houtstapels, waaronder de dieren verblijven, worden verwijderd.

Tabel IV. Algemene Zorgplicht

Algemene Zorgplicht (artikel 2)
Een belangrijk uitgangspunt binnen de Flora- en faunawet is dat op elke burger de plicht rust om voldoende zorg in acht te nemen voor alle in het wild levende planten en dieren en hun directe leefomgeving. Dit houdt in dat iedereen zich dient in te spannen om de nadelige gevolgen voor een soort te voorkomen, te beperken of ongedaan te maken. De zorgplicht is te allen tijde van toepassing, ook al vindt er geen overtreding van een verbodsbepaling plaats.

De algemene zorgplicht is in de meeste gevallen voornamelijk van toepassing op beschermde soorten die staan vermeld in Tabel 1 van de Flora- en faunawet. Dit betreffen algemeen voorkomende soorten, waarvoor bij ruimtelijke ontwikkeling een vrijstelling geldt. Indien er aanleiding is maatregelen te nemen ten aanzien van de zorgplicht, zal dat voor de betreffende soortgroep worden aangegeven.

4.3 Gebiedsbescherming

De quickscan flora en fauna toetst voornamelijk aan de Flora- en faunawet. Indien een plangebied in of nabij een gebied is gelegen dat tot de EHS behoort of onder de Natuurbeschermingswet valt, dient te worden bepaald of er een effect valt te verwachten. Bij een toetsing aan de Natuurbeschermingswet spelen vaak andere facetten mee, zoals de aanwezige doelsoorten en kernwaarden van het betreffende beschermde gebied.

Natuurbeschermingswet 1998; Natura 2000

De Natuurbeschermingswet 1998 heeft tot doel bijzondere natuurgebieden in Nederland te beschermen en in stand te houden. De wet omvat onder andere de richtlijnen van de Europese Habitat- en Vogelrichtlijn ten aanzien van gebiedsbescherming. Doordat de Habitatrichtlijn en de Vogelrichtlijn beide zijn opgenomen in de Natura 2000-wetgeving, zijn de termen “Habitatrichtlijngebied” en “Vogelrichtlijngebied” komen te vervallen. Natura 2000 is een samenhangend netwerk van beschermde natuurgebieden op het grondgebied van de Europese Unie. Handelingen die een negatieve invloed hebben op gebieden die binnen dit netwerk vallen, worden slechts onder strikte voorwaarden toegestaan. Een vergunning is vereist. Door middel van het Nederlandse vergunningsstelsel wordt een zorgvuldige afweging gewaarborgd. De vergunningen zullen beoordeeld en afgegeven worden door het Ministerie van Economische Zaken (via Rijksdienst voor Ondernemend Nederland) of door de Provincie.

Natuurbeschermingswet 1998; Beschermde Natuurmonumenten

Beschermde Natuurmonumenten zijn gelegen buiten de Natura 2000-gebieden. Met de inwerkingtreding van de Natuurbeschermingswet 1998 is het onderscheid tussen Staats- en Beschermde Natuurmonumenten opgeheven en gewijzigd in Beschermde Natuurmonumenten en zijn (delen van) Beschermde Natuurmonumenten die overlappen met Natura 2000-gebieden komen te vervallen. Het beschermingsregime voor Beschermde Natuurmonumenten betreft het verbod om zonder vergunning handelingen te verrichten die schadelijk kunnen zijn voor de te beschermen waarden van een natuurmonument, zoals natuurschoon en de natuurwetenschappelijke betekenis ervan. Ontwikkelingen zijn wel mogelijk als door het Ministerie of de Provincie een vergunning is verleend.

Natuurnetwerk Nederland

Het Natuurnetwerk Nederland is het Nederlands netwerk van bestaande en nieuw aan te leggen natuurgebieden. In de wet heet dit de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Het netwerk moet natuurgebieden beter verbinden met elkaar en met het omringende agrarisch gebied.

Het Natuurnetwerk Nederland is onderdeel van een Europees ecologisch netwerk en bestaat uit kerngebieden (in Nederland de Natura-2000 gebieden, Beschermde Natuurmonumenten en de Wetlands) en verweven gebieden (gericht op de verweving van landbouw, wonen en natuur) die onderling verbonden worden door ecologische verbindingzones. Ecologische verbindingzones zijn stroken en stukjes natuur die de verspreid liggende natuurgebieden met elkaar verbinden. Op deze manier kunnen dieren en planten zich van het ene naar het andere leefgebied verplaatsen. Met name kleine populaties die met uitsterven worden bedreigd, blijven hierdoor levensvatbaar. Negatieve invloed op de werking van een verbinding of aantasting van een verbinding dient vermeden en gecompenseerd te worden zodat het netwerk niet verslechtert.

Vanaf 2014 zijn de provincies verantwoordelijk geworden voor het Natuurnetwerk Nederland. Tot die tijd was de Rijksoverheid hiervoor verantwoordelijk. De planologische begrenzing van het Natuurnetwerk Nederland loopt via het traject van de provinciale ruimtelijke structuurvisies en verordeningen.

5 ONDERZOEKSRESULTATEN

5.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt op basis van het aanwezige habitat / verblijfsmogelijkheden en verspreidingsgegevens beschreven welke beschermde soorten binnen de onderzoekslocatie kunnen voorkomen. Afhankelijk van de soort wordt ingegaan op de potentiële aanwezigheid van vaste rust- en verblijfplaatsen, foerageergebied en verbindingroutes. Indien van toepassing wordt tevens beoordeeld of de voorgenomen plannen een verstorend effect kunnen hebben op de mogelijk aanwezige beschermde soorten. Dit wordt nader toegelicht in hoofdstuk 6.

5.2 Vogels

Broedvogels (beschermingscategorie 1 t/m 4)

De nesten van vogels die jaarrond beschermd zijn betreffen voornamelijk roofvogels en uilen. Op de onderzoekslocatie is geen nestgelegenheid voor roofvogels of uilen aanwezig, vanwege het ontbreken van bomen. Langs de watergangen bevinden zich enkele zeer jonge wilgen. Deze zijn te laag voor roofvogels. Bovendien zijn in de jonge wilgen tijdens het veldbezoek geen nesten waargenomen.

Er zijn geen broedvogelsoorten waarvan de nesten jaarrond zijn beschermd, die gebruik maken van rietkragen of weilanden om te broeden. De nesten van typische broedvogels van rietmoerassen zijn niet jaarrond beschermd. Op de onderzoekslocatie is geen bebouwing aanwezig, waardoor de aanwezigheid van broedgevallen van jaarrond beschermde soorten als huismus of gierzwaluw kunnen worden uitgesloten.

Ten oosten van de onderzoekslocatie is het bos oud genoeg om als broedlocatie van buizerd of havik te fungeren. Het is niet te verwachten dat eventuele horsten zich direct grenzend aan de rand van het gebied bevinden. Verstoring van nesten in het aangrenzende bos ligt niet in de lijn der verwachting. Overtredingen ten aanzien van vogelsoorten waarvan het nest jaarrond is beschermd zijn niet aan de orde. Anders is dit bij de aanleg van de ontsluitingsweg. Hiertoe zullen bomen worden gekapt. Voorafgaand aan de ingreep zal moeten worden vastgesteld of er in de te kappen bomen en de omgeving ervan zicht nesten van jaarrond beschermde broedvogels, zoals buizerd bevinden.

Broedvogels (beschermingscategorie 5)

De broedvogels die onder de beschermingscategorie 5 vallen zijn voornamelijk hollenbroeders. De jonge wilgen op de onderzoekslocatie hebben geen holtes. Mede wegens het ontbreken van bebouwing en (loof)bomen met holtes zijn er op de onderzoekslocatie geen soorten uit beschermingscategorie 5 te verwachten. Eén soort uit de beschermingscategorie 5 is tijdens het veldbezoek langs de randen van de onderzoekslocatie waargenomen. Het betreft de ijsvogel. Deze soort maakt gebruik van de watergangen om te foerageren. Nestgelegenheid is voor de ijsvogel op de onderzoekslocatie echter niet aanwezig.

Overige broedvogels

Door de aanwezigheid van rietkragen zijn er langs de randen van de watergangen geschikte nestlocaties aanwezig voor soorten als kleine karekiet of bosrietzanger. Langs de watergang kunnen wilde eend, waterral of waterhoen tot broeden komen.

In het met gras begroeide terreindeel worden weinig tot geen broedvogels verwacht. De aanwezigheid van nesten van grondbroedende soorten als graspieper of veldleeuwerik zijn op voorhand niet geheel uit te sluiten. Doordat het gebied omsloten is door bos is het voor weidevogels niet geschikt als broedhabitat. Voor de vogelsoorten uit beschermingscategorie 5 geldt overtreding van de Flora- en faunawet te voorkomen is (hoofdstuk 6).

Slaapplaatsen

Sommige vogelsoorten zoals houtduif, kauw en huismus, maar ook ransuilen, maken vooral buiten het broedseizoen gebruik van gemeenschappelijke slaapplaatsen. Meestal wordt hierbij beschutting gezocht in de vorm van dichte begroeiing, hoge bomen, of de veiligheid van open water. Er zijn geen indicaties dat op de onderzoekslocatie een gemeenschappelijke slaapplaats aanwezig is.

5.3 Vleermuizen

Volgens Heemskerk (2011) kunnen in de omgeving de volgende vleermuissoorten voorkomen: gewone dwergvleermuis, ruige dwergvleermuis, rosse vleermuis, laatvlieger, gewone grootoorvleermuis, franjestaart, meervleermuis, en watervleermuis.

Van de te verwachten soorten hebben gewone dwergvleermuis, laatvlieger en meervleermuis veelal verblijfplaatsen in gebouwen. De overige soorten verblijven veelal in bomen.

Verblijfplaatsen op de onderzoekslocatie

De onderzoekslocatie is geheel onbebouwd en er zijn geen oude bomen aanwezig, waardoor uitgesloten kan worden dat er verblijfplaatsen van vleermuizen aanwezig zijn. Overtreding van de Flora- en faunawet ten aanzien van het verstoren van een vaste rust- en verblijfplaats van vleermuizen is niet aan de orde.

Verblijfplaatsen buiten de onderzoekslocatie

Het is door de onderlinge afstand tot de bebouwing in de omgeving uitgesloten dat er in de directe invloedssfeer van de onderzoekslocatie potentiële verblijfplaatsen aanwezig zijn die negatieve invloed kunnen ondervinden van de werkzaamheden.

Foeragerende vleermuizen

De onderzoekslocatie is grotendeels onbegroeid, zodat niet gesproken kan worden van belangrijk foerageerhabitat voor vleermuizen. Door de voorgenomen ingreep zal het aanbod van foerageermogelijkheden niet in het geding komen. Gewone en/of ruige dwergvleermuizen zullen naar verwachting langs de bosranden foerageren. De watergangen op de onderzoekslocatie zijn te kort om geschikt te zijn voor meervleermuizen.

Vliegroutes

Vleermuizen maken veelal gebruik van lijnvormige (donkere) landschapselementen als houtsingels, beken en lanen om zich te verplaatsen tussen verblijfplaatsen en foerageergebieden. Doordat dergelijke lijnvormige elementen ontbreken op de onderzoekslocatie, worden er geen potentiële vliegroutes verstoord.

5.4 Overige zoogdieren

De onderzoekslocatie vormt geschikt habitat voor een aantal soorten grondgebonden zoogdieren. Het gaat daarbij om algemene soorten als egel, mol en konijn. Voor dergelijke algemeen voorkomende soorten geldt in het kader van de Flora- en faunawet bij ruimtelijke ontwikkeling een vrijstelling, waardoor een ontheffing bij verstoring niet noodzakelijk is.

De opslag van sloop- en bouwafval vormt voor een aantal zoogdiersoorten geschikt leefgebied. Kleine marterachtigen zoals wezel, hermelijn en bunzing kunnen zich verschuilen onder stapels stenen of hout. Van de marterachtigen komt met name de bunzing in de omgeving voor. Het is in het kader van de algemene zorgplicht noodzakelijk om voldoende zorg te dragen voor de eventueel aanwezige individuen en al het redelijkerwijs mogelijke dient gedaan te worden om het doden van individuen te voorkomen (zie hoofdstuk 6).

Streng beschermde soorten

In de omgeving van de onderzoekslocatie is een aantal streng beschermde soorten te verwachten (Heemskerk, 2011). Het betreft de bever en de boomarter. Overige soorten, zoals otter, das, steenmarter, waterspitsmuis en noordse woelmuis zijn in de wijde omgeving niet waargenomen.

Langs de randen van de onderzoekslocatie zijn tijdens het veldbezoek tal van sporen van bevers aangetroffen (zie figuur 9 en 10). Met name ten noorden van de onderzoekslocatie zijn bomen aangetroffen, maar er zijn ook sporen aanwezig bij de ingang van het terrein.



Figuur 9. Vraatsporen bever ten noorden van de onderzoekslocatie.



Figuur 10. Vraatsporen bever ten noorden van de onderzoekslocatie.

Op de onderzoekslocatie zelf zijn geen sporen van gebruik door bevers aangetroffen. Er zijn geen sleepsporen waargenomen, afgeknaagde takken of burchten. Bevers zijn nachtactieve dieren. Zolang er geen verlichting vanaf de randen van de onderzoekslocatie naar de omgeving uitstraalt is verstoring niet te verwachten (zie hoofdstuk 6).

In de omliggende bossen zijn waarnemingen bekend van boomarter (Heemskerk, 2011). Mogelijk dat de onderzoekslocatie deel uitmaakt van het jachtgebied van de soort. Vaste rust- en verblijfplaatsen van boomarters betreffen echter boomholtes, roofvogelnesten en in sommige gevallen nestkasten. Op de onderzoekslocatie zijn deze niet aanwezig. Aantasting van verblijfplaatsen van boomarters als gevolg van de aanleg en het gebruik van bebouwing op de onderzoekslocatie is daardoor niet aan de orde. Toename van betreding van de bossen rondom de onderzoekslocatie kan mogelijk wel effect hebben (zie hoofdstuk 6, gebiedsbescherming).

5.5 Reptielen, amfibieën en vissen

Reptielen

Volgens gegevens van RAVON (Tijdschrift RAVON 51, 2013) zijn de wijde omgeving van de onderzoekslocatie geen waarnemingen bekend van reptielen. Reptielen stellen specifieke eisen aan het habitat die betrekking hebben op verschillende factoren. Op de onderzoekslocatie (en het overige deel van Flevoland) is geen geschikt habitat voor reptielen aanwezig. Uitzondering betreft de ring-slang, die in de Oostvaardersplassen voorkomt, maar niet in de omgeving van de onderzoekslocatie is waargenomen.

Amfibieën

Volgens gegevens van RAVON (Tijdschrift RAVON 51, 2013) zijn binnen enkele kilometers rondom de onderzoekslocatie de volgende soorten waargenomen: kleine watersalamander, gewone pad, meerkikker en bruine kikker. De onderzoekslocatie ligt buiten het verspreidingsgebied van de streng beschermde rugstreeppad.

Voor de te verwachten soorten geldt in het kader van de Flora- en faunawet bij ruimtelijke ontwikkeling een vrijstelling, waardoor een ontheffing bij verstoring niet noodzakelijk is. Het is echter bij dempingswerkzaamheden wel zaak om aandacht te schenken aan de zorgplicht (zie hoofdstuk 6).

Vissen

De watergangen op de onderzoekslocatie zijn vermoedelijk onderling met duikers verbonden en zullen vissoorten als tiendoornige stekelbaars en rietvoorn bevatten. Volgens gegevens van RAVON (Tijdschrift RAVON 51, 2013) is in de omgeving van de onderzoekslocatie de beschermde kleine modderkruiper waargenomen. Kleine modderkruipers zijn vrij algemeen voorkomend en weinig kritisch aangaande de waterkwaliteit. Bij het dempen van de watergangen zal behalve met algemene vissoorten ook met deze beschermde soort rekening gehouden moeten worden (zie hoofdstuk 6).

5.6 Ongewervelden

Libellen

Er zijn slechts enkele libellensoorten die binnen de Flora- en faunawet een strenge bescherming genieten. Deze zijn voor wat betreft hun verspreiding gebonden aan specifieke habitateisen, die veelal alleen in natuurgebied zijn te vinden. Beschermde soorten zijn op de onderzoekslocatie niet te verwachten.

Dagvlinders

Net als bij libellen geldt dat beschermde dagvlinders specifieke eisen stellen aan het voortplantingshabitat. Voor de beschermde soorten in Nederland geldt dat deze veelal gebonden zijn aan zeldzame waardplanten, die vaak alleen in natuurterreinen zijn te vinden. Het is uitgesloten dat er binnen de onderzoekslocatie geschikt habitat aanwezig is voor een (deel)populatie van een beschermde vlindersoort.

Overige ongewervelden

Overige beschermde ongewervelde soorten, zoals vliegend hert, Europese rivierkreeft en platte schijfhoorn, zijn niet op de onderzoekslocatie te verwachten. Er is geen geschikt habitat voor dergelijke beschermde soorten op de onderzoekslocatie aanwezig en er zijn geen waarnemingen bekend in de directe omgeving van de onderzoekslocatie.

5.7 Vaatplanten

De onderzoekslocatie bestaat grotendeels uit gemaaid gras, zonder aanwezigheid van overige soorten. Alleen langs de randen is sprake van enige afwisseling van begroeiing. De aangetroffen soorten zijn echter alle algemeen voorkomend. Op het met gras begroeide terreindeel worden geen beschermde plantensoorten verwacht.

Tijdens het veldbezoek zijn in de watergangen geen beschermde planten waargenomen. De oevers van de watergangen zijn steil en geheel begroeid met riet. Er is geen sprake van een geleidelijke overgang van nat naar droog waar beschermde soorten als dotterbloem of zwanenbloem kunnen groeien. In de watergangen zelf zijn geen waterplanten waargenomen. De meeste beschermde vaatplanten en de daarbij horende specifieke groeiomstandigheden zijn zeldzaam te noemen en zijn op de onderzoekslocatie niet aanwezig.

6 TOETSING AAN WET- EN REGELGEVING

6.1 Inleiding

Als gevolg van de voorgenomen ingreep op de onderzoekslocatie kunnen er overtredingen van verbodsbepalingen uit de Flora- en faunawet optreden of kan er sprake zijn van negatieve gevolgen voor door de wetgever vanuit natuurwetgeving beschermde gebieden. In dit hoofdstuk wordt beschreven voor welke soorten er sprake is van dreigende overtreding van de Flora- en faunawet en overige natuurwetgeving en of met eenvoudige maatregelen overtreding is te voorkomen. Verder wordt beschreven voor welke soorten een vervolgtraject noodzakelijk is, bijvoorbeeld omdat toetsing van de ingreep aan de Flora- en faunawet op basis van de huidige onderzoeksinspanning niet mogelijk is, en wat de eventuele consequenties zijn ten aanzien van vergunningen en ontheffingen.

6.2 Flora- en faunawet

Broedvogels

Voor de algemene broedvogelsoorten die op de onderzoekslocatie zijn te verwachten geldt dat, indien het groen buiten het broedseizoen wordt verwijderd, er geen overtredingen van de Flora- en faunawet plaats zullen vinden met betrekking tot deze soorten. In de Flora- en faunawet wordt geen vaste periode gehanteerd voor het broedseizoen. Globaal kan voor het broedseizoen de periode maart tot half augustus worden aangehouden. Geldend is echter de aanwezigheid van een broedgeval op het moment van ingrijpen.

Voor de aanleg van de ontsluitingsweg geldt dat vastgesteld zal moeten worden of zich in de te kappen bomen en in de bomen binnen 75 meter van het tracé zich nesten van buizerd, havik of ransuil bevinden. Indien dit het geval is zal er ten aanzien van de ingreep een alternatieven afweging gemaakt moeten worden.

Algemene grondgebonden zoogdieren en amfibieën

Voor algemene soorten als bruine kikker, gewone pad, kleine watersalamander en kleine marterachtigen geldt bij ruimtelijke ontwikkelingen een vrijstelling van de Flora- en faunawet, waardoor bij verstoring geen ontheffing hoeft te worden aangevraagd. Het is echter in het kader van de algemene zorgplicht wel noodzakelijk om voldoende zorg te dragen voor de aanwezige individuen en al het redelijkerwijs mogelijke dient gedaan te worden om het doden van individuen te voorkomen. Aanwezige dieren moeten de gelegenheid krijgen om veilig weg te komen.

Voor het verwijderen van de opslag van sloop- en bouwafval geldt dat dit het beste buiten de gevoelige periode van voortplanting van marterachtigen kan gebeuren. De optimale periode voor het uitvoeren van deze werkzaamheden is augustus tot en met november. In de winterperiode zijn dieren eveneens meer afhankelijk van goede schuilplaatsen, zodat het werken in perioden met strenge vorst vermeden dient te worden.

Bever

De bever is een beschermde inheemse diersoort als bedoeld in artikel 4, lid 1, onder a, van de Flora- en faunawet en is tevens opgenomen in bijlage IV van de EU-Habitatrichtlijn, dier- en plantensoorten van communautair belang die strikt moeten worden beschermd. In de dagelijkse praktijk betekent dit dat hij vermeld staat op de zogenaamde Tabel 3. Bij de beoordeling van ontheffingsaanvragen voor deze soort geldt de uitgebreide toets. Hij wordt ook benoemd in Bijlage II van de Conventie van Bern. De bever staat als gevoelig vermeld op de Rode Lijst van Nederlandse Zoogdieren (2009).

De voortplantingsplaats en de vaste rust- en verblijfplaats van de bever is de burcht waarin de soort zijn jongen ter wereld brengt en waar de jongen groot gebracht worden. In de context van artikel 11 van de Flora- en faunawet moet onder de voortplantingsplaats en vaste rust- en verblijfplaats ook de functionele leefomgeving van die plekken worden begrepen, voor zover het functioneren van die plekken als zodanig daarvan afhankelijk is. Alle activiteiten die het voortplantingssucces negatief beïnvloeden of teniet doen leiden tot een overtreding van artikel 11.

Overtreding van dit artikel is aan de orde wanneer de burcht negatief beïnvloed wordt, maar ook wanneer het gebied waarin de burcht van de bever is aangetroffen vernietigd of aangetast wordt of wanneer de kwaliteit daarvan voor de bever zodanig verslechtert, waardoor de burcht niet meer zijn functie van voortplantingsplaats of vaste rust- en verblijfplaats kan vervullen (RVO, 2014).

De bever maakt gebruik van de randen van de onderzoekslocatie om voedsel te zoeken. Hierbij maakt de soort gebruik van de watergang rond het terrein. De watergangen die gebruikt worden door de bever worden in het kader van de planvorming niet gedempt. Van directe aantasting van voedselhabitat is daarom geen sprake. Indirecte aantasting van leefgebied kan aan de orde zijn als de bevers het gebied vermijden als gevolg van verstoring. Bevers zijn nachttactieve dieren, verstoring is alleen aan de orde bij nachtelijke activiteit van mensen of aanwezigheid van licht langs de watergangen.

Het is niet te verwachten dat er 's nachts menselijke activiteit aanwezig is langs de watergangen. Het terrein zal worden omgeven door een hekwerk op circa 10 meter van de oostelijke rand de aangrenzende water gang. Voor fase 1 zal er aan de noordzijde 50 meter afstand tot de rand zijn. Verstoring door aanwezigheid van menselijke aanwezigheid wordt gelet op de aanwezigheid van een hekwerk rond de locatie niet verwacht.

Een tweede mogelijke bron van verstoring is de uittreding van licht. Voor zover nu bekend zal er aan de oostzijde parkeervoorziening worden gerealiseerd. Het is moeilijk te voorspellen in welke mate bevers hinder zullen ondervinden van bijvoorbeeld het licht van koplampen die over het gebied zullen schijnen. Bij de uiteindelijke inrichtingsplannen zal daarin moeten worden voorkomen dat er directe lichtuittreding plaatsvindt richting de buitenrand van het terrein. Hierdoor zal verstoring van bevers worden voorkomen. Indien dit niet mogelijk blijkt zal aanvullende informatie over het terreingebruik door bevers verzameld moeten worden om de impact op de soort nader te bepalen.

Bij de aanleg van de ontsluitingsweg zal de watergang passeerbaar moeten blijven voor de bever. Bij de keuze van de toe te passen duiker zal er voldoende onderdoorgang moeten zijn. Indien bevers als gevolg van de duiker onder de toegangsweg de weg moeten oversteken vanwege onvoldoende ruimte bestaat het risico op aan aanrijden van dieren.

Algemene visensoorten

Voor het dempen van de watergangen geldt dat voor de meeste te verwachten vissoorten de zorgplicht geldt. Dit houdt in dat het doden van individuen redelijkerwijs vermeden dient te worden. Dit kan door het afvangen van vissen voorafgaande aan de dempingswerkzaamheden en het verplaatsen van de vis in watergangen in de directe omgeving. Aanbevolen wordt om ten tijde van de uitvoering de werkwijze vast te leggen in een ecologisch werkprotocol dat bij de uitvoerende partij onder de aandacht dient te worden gebracht.

Kleine modderkruiper

Voor de kleine modderkruiper geldt dat middels onderzoek niet is aangetoond dat deze gebruik maakt van de watergangen. Het is gelet op de verspreiding van de soort aannemelijk dat de watergangen leefgebied voor de soort vormt.

De voortplantingsplaats (ofwel voortplantingslocatie) van de kleine modderkruiper is de plaats die de kleine modderkruiper gebruikt om de eieren af te zetten en nabije omgeving. Vaste rust- of verblijfplaatsen van de kleine modderkruipers zijn die plekken waar de kleine modderkruiper de voor hem ongunstige perioden vanwege koude, droogte of zuurstofloosheid overbruggt. In de context van artikel 11 van de Flora- en faunawet moet echter onder de voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaatsen ook de functionele leefomgeving van die plek, voor zover het voortplantingssucces of bestaan van kleine modderkruipers daarvan afhankelijk is, worden begrepen (RVO, 2014). In geval van de kleine modderkruiper is het lastig onderscheid te maken tussen de functionele leefomgeving en de diverse voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaatsen, zodat in die gevallen het water waarin de kleine modderkruiper is aangetroffen als functionele leefomgeving moet worden beschouwd.

Bij dempingswerkzaamheden kunnen kleine modderkruipers worden gedood (artikel 9 Flora- en faunawet). Dit kan door maatregelen zoveel mogelijk worden voorkomen (wegvangen). Lukt dat niet, dan dient voor het overtreden van artikel 9 een ontheffing worden aangevraagd.

Daarnaast kunnen vaste rust- of verblijfplaatsen worden aangetast (artikel 11 Flora- en faunawet). Deze aantasting kan worden voorkomen door vooraf nieuwe geschikte watergangen aan te leggen. Lukt dat niet dan dient voor het overtreden van artikel 11 een ontheffing worden aangevraagd.

Econsultancy adviseert om de aanwezigheid van de kleine modderkruiper vast te stellen middels nader onderzoek. Vervolgens kan worden beoordeeld of overtreding van artikel 9 en vooral artikel 11 aan de orde is. Eventuele maatregelen die voor de kleine modderkruiper genomen dienen te worden zijn eveneens van toepassing voor de minder streng beschermde soorten.

Aangezien een quickscan flora en fauna over het algemeen geen document is dat bij de uitvoering van de werkzaamheden wordt geraadpleegd, wordt aanbevolen om voor de dempingswerkzaamheden een separaat ecologisch werkprotocol op te laten stellen. In het werkprotocol worden de benodigde maatregelen verwoord en de verantwoordelijkheden van de betrokken partijen vastgelegd.

Overige soort(groep)en

Overtredingen van de Flora- en faunawet ten aanzien van beschermde soorten behorend tot de overige soortgroepen zijn wegens het ontbreken van geschikt habitat/verblijfsmogelijkheden, op basis van verspreidingsgegevens, de aanwezigheid van voldoende alternatieven en/of gezien de aard van de ingreep in dit geval niet aan de orde.

6.3 Gebiedsbescherming

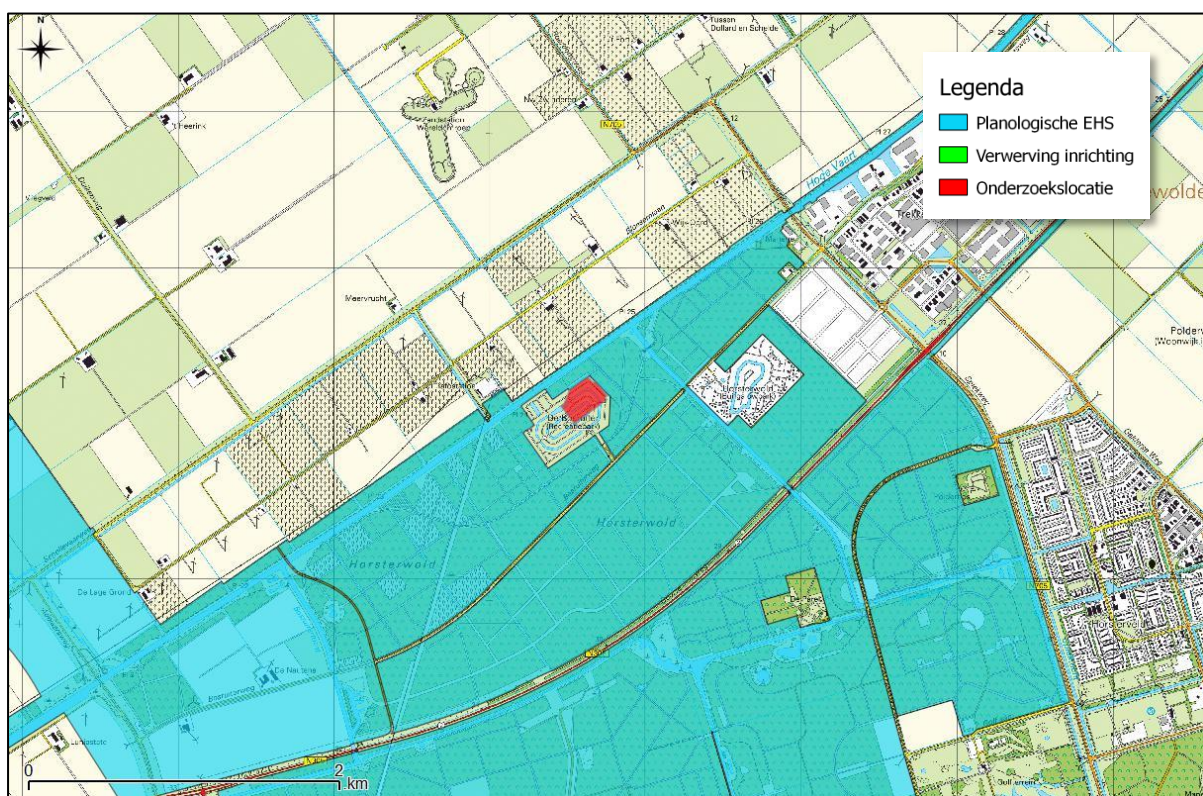
6.3.1 Ligging van de onderzoekslocatie ten opzichte van beschermde gebieden

Natura 2000

De onderzoekslocatie is niet gelegen binnen de grenzen, of in de directe nabijheid van een gebied dat aangewezen is als Natura 2000. Het meest nabijgelegen Natura 2000-gebied, De Veluwerandmeren, bevindt zich op circa 4,6 kilometer afstand ten oosten van de onderzoekslocatie.

Natuurnetwerk Nederland (voorheen EHS)

De onderzoekslocatie maakt geen deel uit van het Natuurnetwerk Nederland. De onderzoekslocatie grenst echter wel aan de het Netwerk. Het betreft het Vaartbos. In figuur 11 is de ligging van de onderzoekslocatie ten opzichte van het Natuurnetwerk Nederland weergegeven.



Figuur 11. Ligging onderzoekslocatie ten opzichte van Natuurnetwerk Nederland, voorheen EHS (bron: provincie Flevoland).

Natuurnetwerk Nederland

Initiatiefnemers van ingrepen binnen en nabij het Natuurnetwerk Nederland dienen de effecten van de ingreep op kernkwaliteiten en omgevingscondities te onderzoeken. De onderzoekslocatie ligt niet in de EHS, maar gelet op het feit dat het grens aan de EHS is een toetsing mogelijk relevant. Daarnaast is het tracé van de toegangsweg geprojecteerd door het bos (zie figuur 9).

Natura 2000

De onderzoekslocatie ligt binnen de invloedssfeer van het Natura-2000 gebied Veluwerandmeren. Indien er een effect te verwachten valt dan zal dit een extern effect zijn. Vastgesteld zal moeten worden of er op grond van objectieve gegevens kan worden uitgesloten dat het plan, afzonderlijk of in combinatie met andere plannen, significante gevolgen kan hebben voor de aangewezen gebieden.

Significante gevolgen bij Natura 2000-gebieden zijn gevolgen die in strijd zijn met de instandhoudingsdoelen van het gebied.

6.3.2 Natuurnetwerk Nederland

Beschrijving gebiedskenmerken (bron: provincie Flevoland)

Het omliggend bos maakt deel uit van het gebied Vaartbos. Het Vaartbos is, gelegen tussen de Hoge Vaart en het Horsterwold en beslaat een oppervlakte van 519 ha. Het betreft een jong polderbos en is in beheer bij Staatsbosbeheer. Het bos is deels aangeplant tussen 1973 en 1985, maar meer dan de helft is na 1990 aangeplant. Het bos bestaat grotendeels uit populier, met daarnaast es, eik, beuk, esdoorn en zoete kers, met een struiklaag van vooral vlier. In het westelijke deel ligt tegen de Bosruitertocht een open gebied met enkele plassen en veel besdragende struiken. Aan de oostkant van het gebied ligt een villapark (buitenplaats Horsterwold); daarnaast grenst het bos aan een bedrijventerrein (Horsterpark). Het gebied wordt van het Horsterwold gescheiden door de drukke Gooise Weg (N305). Door en langs het gebied lopen verschillende wegen. Daarnaast loopt er een fietspad door het gebied en veel wandelpaden. In het gebied ligt een groot aantal wandelpaden. In een groot deel van het gebied dringt geluid en licht door vanaf de wegen (met name Gooise Weg), de bebouwing van Zeewolde, van het aangrenzende bedrijventerrein en van het Villapark.

Abiotische kenmerken

Het Vaartbos ligt op een hoogte van ruim 4m beneden NAP. De bodem bestaat uit homogene, kalkrijke kleigronden en deels uit zavel. De waterstand in het gebied bedraagt 5,2m beneden NAP, even hoog als in de Hoge Vaart.

Beheertype

Het gehele gebied valt onder het beheertype N16.02 Vochtig bos met productie (514,4 ha). Het gaat om een vrij eenvormig multifunctioneel populierenbos met beperkte natuurwaarden. Het gebied is vooral van belang voor bos- en struweelvogels als zomertortel, koekoek en spotvogel en zoogdieren boommarter en hermelijn.

Relaties Natura 2000-gebieden

Er is geen (relevante) ecologische relatie tussen het Vaartbos en Natura 2000-gebieden.

Wezenlijke kenmerken

Het gebied vormt een droge stapsteen in de verbingszone langs de Hoge Vaart. Het gebied sluit aan op Horsterwold en vormt samen met het Horsterwold en het Hulkesteinse bos het grootste vochtige bos in West-Europa. Na de realisatie van de verbingszone OostvaardersWold vormt het gebied bovendien een belangrijke schakel in de verbinding tussen de Oostvaardersplassen en het Horsterwold.

Belang en schaalniveau

Het gebied bestaat uit vrij eenvormig, multifunctioneel bos. Samen met de aangrenzende bosgebieden Horsterwold en Hulkesteinse bos vormt het gebied echter wel het grootste vochtige bos op kleigrond van Nederland. Ook de strategische ligging langs de verbingszone Hoge Vaart en in de toekomst als onderdeel van de verbingszone OostvaardersWold, maakt het gebied tot een belangrijke droge stapsteen in de natuurverbindingen in zuidelijk Flevoland.

Broedvogels

Buizerd, havik, ijsvogel, spotvogel, wespandief (pot.), boomklever (pot.)

Zoogdieren

Bever, boommarter, bunzing, hermelijn, meervleermuis, das (pot.), edelhert (pot.)

Mogelijk negatieve effecten door planvorming

De voorgenomen bouw van het asielzoekerscentrum heeft geen rechtstreeks effect op het oppervlakte bos, aangezien de ingreep buiten de EHS plaatsvindt. De functie als droge stapsteen in de natuurverbindingen is niet in het geding. Het huidige gebruik van de onderzoekslocatie (open gebied) is reeds afwijkend van de directe omgeving (bos).

Externe effecten die kunnen optreden zijn gerelateerd aan een toename van wegverkeer en de menselijke aanwezigheid in het gebied. Dit kan leiden tot een toename van geluid, verlichting, optische verstoring en uitstoot van verzurende of vermestende stoffen.

De aanleg van de ontsluitingsweg is gesitueerd binnen de grenzen van de EHS. Dit kan rechtstreekse gevolgen hebben ten aanzien van broedhabitat van broedvogels, risico's op aanrijdingen en versnippering van leefgebied van verscheidene soorten.

Ten tijde van het opstellen van dit document vindt er overleg tussen de gemeente Zeewolde en de provincie Flevoland plaats omtrent de noodzaak van een toetsing aan de EHS.

6.3.3 Natura 2000

De natuur in de omgeving van de onderzoekslocatie heeft geen relevante relatie met Natura 2000-gebieden in de omgeving. Als er sprake is van een effect dan zal dit een extern effect zijn. Een toename van geluid, licht en optische verstoring is gelet op de grote afstand tot het Natura 2000-gebied Veluwevloedmeren niet aan de orde. Het enige mogelijk effect zou kunnen zijn een toename van stikstofdepositie door de verkeersaantrekkende werking. De verkeersaantrekkende werking zal mogelijk beperkt zijn op de schaal die relevant is voor externe effecten, bij Econsultancy zijn hieromtrent echter geen gegevens bekend. Verzuring en vermesting door N-depositie vanuit de lucht is relevant voor kranwierwateren (zeer gevoelig voor eutrofiering) en meren met krabbenscheer en fonteinkruiden.

Econsultancy adviseert omtrent de verkeersbewegingen gegevens te verzamelen en deze te gebruiken voor een kwantitatieve bepaling van de stikstofdepositie op voor vermesting en verzuring gevoelige gebieden.

7 SAMENVATTING EN CONCLUSIES

Econsultancy heeft in opdracht van RHO Adviseurs voor Leefruimte een quickscan flora en fauna uitgevoerd aan de Bosruiterweg (ong.) te Zeewolde in de gemeente Zeewolde.

De quickscan flora en fauna is uitgevoerd in het kader van een bestemmingsplanwijziging.

Het onderzoek heeft tot doel om in te schatten of er op de onderzoekslocatie planten- en diersoorten aanwezig of te verwachten zijn die volgens de Flora- en faunawet een beschermde status hebben en die mogelijk verstoring kunnen ondervinden door de voorgenomen ingreep.

De initiatiefnemer is voornemens de locatie in gebruik te nemen voor de opvang van asielzoekers. Hiertoe zal de onderzoekslocatie bebouwd worden met logiesgebouwen, een kantoorgebouw en een recreatiegebouw. Ten behoeve van de nieuwbouw zullen de watergangen op de onderzoekslocatie worden gedempt. De watergang rond de onderzoekslocatie blijft gehandhaafd. De ontsluiting zal worden gerealiseerd, middels een weg die door het bos zal worden aangelegd.

De aanwezigheid van geschikt habitat op de onderzoekslocatie voor de verschillende soorten en soortgroepen is weergegeven in tabel V. In de tabel is samengevat of de voorgenomen ingreep mogelijk verstorend kan werken en wat de consequenties zijn voor eventuele vervolgstappen, zoals soortgericht nader onderzoek of vergunningtrajecten.

Tabel V. Overzicht geschiktheid onderzoekslocatie voor soortgroepen en te nemen vervolgstappen

Soortgroep		Geschikt habitat	Ingreep verstorend	Nader onderzoek	Ontheffings-aanvraag	Bijzonderheden / opmerkingen
Broedvogels	algemeen	ja	ja	nee	nee	het verwijderen van nestgelegenheden buiten het broedseizoen uitvoeren
	jaarrond beschermd	nee	mogelijk	mogelijk	mogelijk	aanleg ontsluitingsweg door bos, mogelijk aantasting nesten buizerd, havik
Vleermuizen	verblijfplaatsen	nee	nee	nee	nee	-
	foerageergebied	ja	nee	nee	nee	aandacht voor verlichting van bosrand
	vliegroutes	nee	nee	nee	nee	-
Grondgebonden zoogdieren		ja	mogelijk	mogelijk	mogelijk	aandacht voor verlichting randen in verband met bevers aandacht voor zorgplicht ten aanzien van marterachtigen in opslag sloopaafval
Amfibieën		ja	ja	nee	nee	aandacht voor zorgplicht ten aanzien van algemene soorten (werkprotocol opstellen)
Reptielen		nee	nee	nee	nee	-
Vissen		ja	ja	ja	mogelijk	aandacht voor algemene soorten, nader onderzoek naar kleine modderkruiper
Libellen en dagvlinders		nee	nee	nee	nee	-
Overige ongewervelden		nee	nee	nee	nee	-
Vaatplanten		nee	nee	nee	nee	-
Gebiedsbescherming		Gebied aanwezig	Ingreep verstorend	Nader onderzoek	Vergunning-plicht	
Natura 2000		4, 6 km	mogelijk	mogelijk	mogelijk	aandacht voor stikstofdepositie
Natuurnetwerk Nederland		0,1 km	mogelijk	mogelijk	mogelijk	afwachten resultaat overleg gemeente en provincie, toetsing mogelijk relevant

GERAADPLEEGDE BRONNEN

Algemene Literatuur

- Boesveld, A., A.W. Gmelig Meyling & I. van Lente 2011. Verspreidingsonderzoek. Mollusken van de Europese Habitatrichtlijn. Resultaten van het inventarisatiejaar 2010. Platte schijfhoorn *Ani-sus vorticulus*. Stichting ANEMOON, Bennebroek.
- Creemers, R.C.M. & J.J.C.W. van Delft (RAVON) (red.) 2009. De amfibieën en reptielen van Nederland. Nederlandse Fauna 9. Nationaal Natuurhistorisch Museum Naturalis, Leiden / European Invertebrate Survey - Nederland, Leiden.
- van Delft, J., A. de Bruin & P. Frigge 2013. Waarnemingenoverzicht 2012. RAVON Tijdschrift 51, 15(5): 119-132.
- Dienst Regelingen 2009. Aangepaste beoordeling ontheffing ruimtelijke ingrepen Flora- en faunawet. Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit, Den Haag.
- van Heusden, W.R.M. & S.J. Vreugdenhil 2008. Handreiking Flora- en faunawet. Dienst Landelijk Gebied, Den Haag.
- Heemskerk R., Verspreidingsatlas van de zoogdieren van Flevoland, werkatlas oktober 2011.
- Limpens, H., J. Regelink & R. Koelman 2010. Vleermuizen en planologie. Zoogdierverseniging, Nijmegen.
- Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit 2005. Buiten aan het werk? Houd tijdig rekening met beschermde dieren en planten! De Flora- en faunawet in de praktijk; informatie over vrijstellingen, ontheffingen en gedragscodes. Ministerie van LNV, Den Haag.
- de Nie, H.W. 1996. Atlas van de Nederlandse zoetwatervissen. Stichting Atlas verspreiding Nederlandse zoetwatervissen / Media Publishing Int., Doetinchem.
- Rijksdienst voor Ondernemend Nederland, 2014. Soortenstandaard Kleine modderkruiper *Cobitis taenia*, versie maart 2014.
- Rijksdienst voor Ondernemend Nederland, 2014. Soortenstandaard Buizerd, *Buteo buteo*, versie maart 2014.
- Rijksdienst voor Ondernemend Nederland, 2014. Soortenstandaard Bever *Castor fiber*, versie maart 2014.
- SOVON Vogelonderzoek Nederland 2002. Atlas van de Nederlandse broedvogels 1998-2000. Nederlandse fauna 5. Nationaal Natuurhistorisch Museum Naturalis, KNNV Uitgeverij & European Invertebrate Survey-Nederland, Leiden.

Websites

- www.flevoland.nl/wat-doen-we/ruimte-en-water/beleid/ecologische-hoofdstructuur/Zeeuwolde.pdf
www.synbiosys.alterra.nl/natura2000/gebiedendatabase
www.rvo.nl (nationale natuurwetgeving en soortenstandaards)

Verklarende woordenlijst

Activiteitenplan

Een activiteitenplan dient als begeleidend document voor een ontheffingsaanvraag. In het activiteitenplan zijn maatregelen verwoord waarmee de functionaliteit van een rust- of verblijfplaats van een beschermde soort behouden blijft en schade aan individuen wordt voorkomen.

Externe werking

Niet alleen activiteiten in een Natura 2000-gebied/EHS hebben invloed op de staat van instandhouding van het gebied, ook activiteiten buiten het gebied kunnen de natuurwaarden in een gebied beïnvloeden. Dit wordt "externe werking" genoemd. Er bestaat geen ruimtelijke grens voor externe werking: bepalend zijn de effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van de soorten en habitattypen in het Natura 2000-gebied/ EHS, ongeacht de afstand tot het beschermde gebied.

Expert Judgement

Inschatting van een deskundige op grond van zijn kennis en ervaring.

Foerageerhabitat

Het gebied waarbinnen een soort voedsel zoekt.

Foerageren

Zoeken en vinden van voedsel door dieren (jachtgebied).

Functioneel leefgebied

Hiermee wordt het gebied dat is benodigd om de functionaliteit van een voortplantingsplaats of van een vaste- rust of verblijfplaats te behouden. Een nestlocatie of voortplantingsplaats kan bijvoorbeeld alleen succesvol functioneren, wanneer er voldoende habitat (schuilgelegenheid, voedsel etc.) van voldoende kwaliteit aanwezig is om te kunnen paren, eieren te leggen en jongen groot te brengen.

Gunstige staat van instandhouding

Er is sprake van een gunstige staat van instandhouding van een soort of habitatype als de omstandigheden waarin de soort of het habitatype voorkomt perspectief bieden op een duurzaam voortbestaan van die soort of dat habitatype.

Habitat

Omvat de plaatsen waar een bepaald organisme voorkomt doordat de abiotische en biotische factoren (niet levende en levende natuur) van die plaatsen voldoen aan de eisen en toleranties die het organisme stelt om te kunnen overleven, groeien en zich voortplanten.

Kraamverblijfplaats

Voortplantingsplaats van vleermuizen. Het gaat hierbij vaak om de vrouwelijke exemplaren van een kolonie (ook wel kraamgroep genoemd) die gezamenlijk hun jongen grootbrengen. De aantallen vleermuizen in een kraamgroep kunnen lopen tot meerdere honderden exemplaren.

Landschappelijk inpassingsplan

Het inpassen van ruimtelijke ontwikkelingen in het buitengebied middels een ontwerp van de groenvoorziening, dat voldoet aan het beleid ten aanzien van ruimtelijke kwaliteit. Hierdoor wordt zorg gedragen dat een ruimtelijke ontwikkeling past in het landschap.

Landhabitat

Amfibieën zijn voor de voortplanting afhankelijk van water. Buiten de voortplantingsperiode maakt de soortgroep gebruik van landhabitat als onderdeel van het leefgebied. Landhabitat voor amfibieën omvat onder andere structuurrijke of opgaande vegetatie zoals (loof)bos, houtwallen, struikgewas, heide, ruigtekruiden, vegetaties en moeras.

Mitigerende maatregelen

Maatregelen die negatieve effecten bij een ingreep voorkomen of reduceren.

Omgevingscheck

Een omgevingscheck wordt uitgevoerd bij verlies van leefgebied van een jaarrond beschermde functie van een soort die door een ingreep (tijdelijk) verloren gaat. De omgeving van de ingreep wordt door een ter zake deskundige beoordeeld op aanwezigheid van voldoende alternatief leefgebied en/of potentiële verblijfplaatsen.

Ontheffing

De Flora- en faunawet is gemaakt om planten- en diersoorten die vrij in het wild leven te beschermen. Om deze kwetsbare soorten te beschermen bevat de Flora- en faunawet een aantal verbodsbepalingen. Onder bepaalde voorwaarden mogen de activiteiten wel doorgaan, daarvoor kan een ontheffing benodigd zijn. Een ontheffing is een besluit waarbij in een individueel concreet geval een uitzondering op een wettelijk verbod wordt gemaakt.

Paarverblijfplaats

Dit is een verblijfplaats die hoofdzakelijk in het najaar (september/oktober) door vleermuizen worden gebruikt om te paren. Eén mannetje kan een dergelijke verblijfplaats met meerdere vrouwtjes delen. In de omgeving van de paarverblijfplaats wordt veelal door het territoriale mannetje middels baltsvluchten getracht vrouwtjes aan te lokken.

Populatie

Een biologische populatie is een groep individuen van dezelfde soort die zich onderling voortplant en als zodanig geïsoleerd is van andere zulke groepen.

Rode Lijst

Rode Lijsten laten zien welke soorten zijn verdwenen en welke soorten in een gebied sterk zijn achteruitgegaan of zeldzaam zijn. Er bestaan verschillende Rode Lijsten. Voor vogels, voor zoogdieren, planten, paddenstoelen, insecten en voor allerlei andere soortgroepen. Rode Lijsten hebben geen officiële juridische status. Plaatsing op de lijst maakt een dier dus nog geen 'beschermde diersoort' in de zin van de Flora- en faunawet. De Rode Lijsten hebben in de praktijk wel een belangrijke signaleringfunctie. Door de Rode Lijst te raadplegen, kunnen alle instellingen die met natuurbehoud te maken hebben rekening houden met bedreigde soorten.

Significant negatief effect

Een effect is in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 significant als de instandhoudingsdoelen van het Natura 2000-gebied dreigen te worden aangetast.

Het begrip 'significant' staat centraal in de toepassing van het beschermingsregime voor Natura 2000-gebieden bij zowel vaststelling van beheerplannen als de vergunningverlening. Het bepaalt of een uitvoerige toetsing, een zogenaamde passende beoordeling, moet worden uitgevoerd. Indien als gevolg van een ingreep de toekomstige oppervlakte habitat of leefgebied, aantal van een soort of kwaliteit van een habitat lager zal worden dan zoals bedoeld in de instandhoudingsdoelstelling, dan kan sprake zijn van significante gevolgen. Voor het goede begrip, de soorten hoeven er niet te zitten, het gebied moet geschikt zijn voor de soorten.

Vaste rust- of verblijfplaats

Een plek binnen het leefgebied van een soort die essentieel is voor de levenscyclus van een individu. De Flora- en faunawet omschrijft niet exact wat een vaste rust- of verblijfplaats is. Dit is soortafhankelijk.

Vliegroute

Een vaste route die door vleermuizen wordt gebruikt tussen de verblijfplaatsen naar foerageergebieden.

Winterverblijfplaats

Verblijfplaats die gebruikt wordt om de periode van winterrust te overbruggen. Voor vleermuizen zijn dit vorstvrije, maar koele en vochtige plekken. Er kans sprake zijn van massaverblijfplaatsen, verblijfplaatsen van kleine groepen of één of enkele individuen.

Zomerverblijfplaats

Is een vleermuisverblijfplaats anders dan een kraamverblijf. Buiten de kraamperiode worden deze door vrouwtjes gebruikt, binnen de kraamperiode door individuele mannetjes.



Econsultancy is een onafhankelijk adviesbureau. Wij bieden realistisch advies en concrete oplossingen voor milieuvraagstukken en willen daarmee een bijdrage leveren aan een duurzaam en verantwoord gebruik van onze leefomgeving.

Diensten

Wij kunnen u van dienst zijn met een uitgebreid scala aan onderzoeken op het gebied van bodem, waterbodem, water, archeologie, ecologie en milieu. Op www.econsultancy.nl vindt u uitgebreide informatie over de verschillende onderzoeken.

Werkwijze

Inzet en professionele betrokkenheid kenmerkt onze diensten. De verantwoordelijke projectleider is het eenduidige aanspreekpunt voor de klant en draagt zorg voor alle aspecten van het project: kwaliteit, tijd, geld, communicatie en organisatie. De kernwaarden deskundig, vertrouwd, betrokken, flexibel, zorgvuldig en vernieuwend zijn een belangrijke leidraad in ons handelen.

Kennis

Het deskundig begeleiden van onze opdrachtgevers vraagt om betrokkenheid bij en kennis van de bedoelingen van de opdrachtgever. Het vereist ook gedegen en actuele vakinhoudelijke kennis. Alle beschikbare kennis wordt snel en effectief ingezet. De medewerkers vormen ons belangrijkste kapitaal. Persoonlijke en inhoudelijke ontwikkeling staat centraal want het werk vraagt steeds om nieuwe kennis en nieuwe verantwoordelijkheden.

Creativiteit

Onze medewerkers zijn in staat om buiten de geijkte kaders een oplossing te zoeken met in achtneming van de geldende wet- en regelgeving. Oplossingen die bedoeld zijn om snel en efficiënt het doel van de opdrachtgever te bereiken.

Kwaliteit

Er wordt continue gestreefd naar het verhogen van de professionaliteit van de dienstverlening. Het leveren van diensten wordt intern op een dusdanige wijze georganiseerd dat het gevraagde resultaat daadwerkelijk op een zo effectief en efficiënt mogelijke wijze wordt voortgebracht. Hierbij staat de klanttevredenheid centraal. Het kwaliteitssysteem van Econsultancy voldoet aan de NEN-EN-ISO 9001: 2008. Tevens is Econsultancy gecertificeerd voor diverse protocollen en beoordelingsrichtlijnen.

Opdrachtgevers

Econsultancy heeft sinds haar oprichting in 1996 al meer dan tienduizend projecten uitgevoerd. Projecten in opdracht van particulier tot de Rijksoverheid, van het bedrijfsleven tot non-profit organisaties. De projecten kennen een grote diversiteit en hebben in sommige gevallen uitsluitend een onderzoekend karakter en zijn in andere gevallen meer adviserend. Steeds vaker wordt onderzoek binnen meerdere disciplines door onze opdrachtgevers verlangd. Onze medewerkers zijn in staat dit voor de opdrachtgever te coördineren en zelf (deel)onderzoeken uit te voeren. Ter illustratie van de veelvoud en veelzijdigheid van de projecten in de werkvelden bodem, waterbodem, ecologie, archeologie, water en milieu kunnen uitgebreide referentielijsten worden verschaft.

Vestiging Limburg

Rijksweg Noord 39
6071 KS Swalmen
Tel. 0475 - 504961
Swalmen@econsultancy.nl

Vestiging Gelderland

Fabriekstraat 19c
7005 AP Doetinchem
Tel. 0314 - 365150
Doetinchem@econsultancy.nl

Vestiging Brabant

Rapenstraat 2
5831 GJ Boxmeer
Tel. 0485 - 581818
Boxmeer@econsultancy.nl



BIJLAGE 4

Eindrapport

FLORA- EN FAUNA INVENTARISATIE AZC ZEEWOLDE

Adviesbureau

Mertens

Eindrapport

FLORA- EN FAUNA INVENTARISATIE AZC ZEEWOLDE

rapportnr. 2015.2002

september 2015

In opdracht van:
Rho Adviseurs voor leefruimte
Postbus 150
3000 AD ROTTERDAM

Adviesbureau Mertens B.V.
Bureau voor natuur, ruimtelijke
ordening en ecotoxicologie

Bezoekadres: Dr. Willem Dreeslaan 1 te Bennekom
Postadres: Postbus 367, 6700 AJ te Wageningen

T: 0317-428694
M: 06-29458456

E: info@adviesbureau-mertens.nl
I: www.adviesbureau-mertens.nl

© Adviesbureau Mertens BV, Wageningen, 2015.

Deze rapportage mag zonder schriftelijke toestemming vrij worden vermenigvuldigd. De verzamelde data zijn alleen te gebruiken voor het hier geschetste onderzoek en mogen niet voor andere doeleinden worden gebruikt.

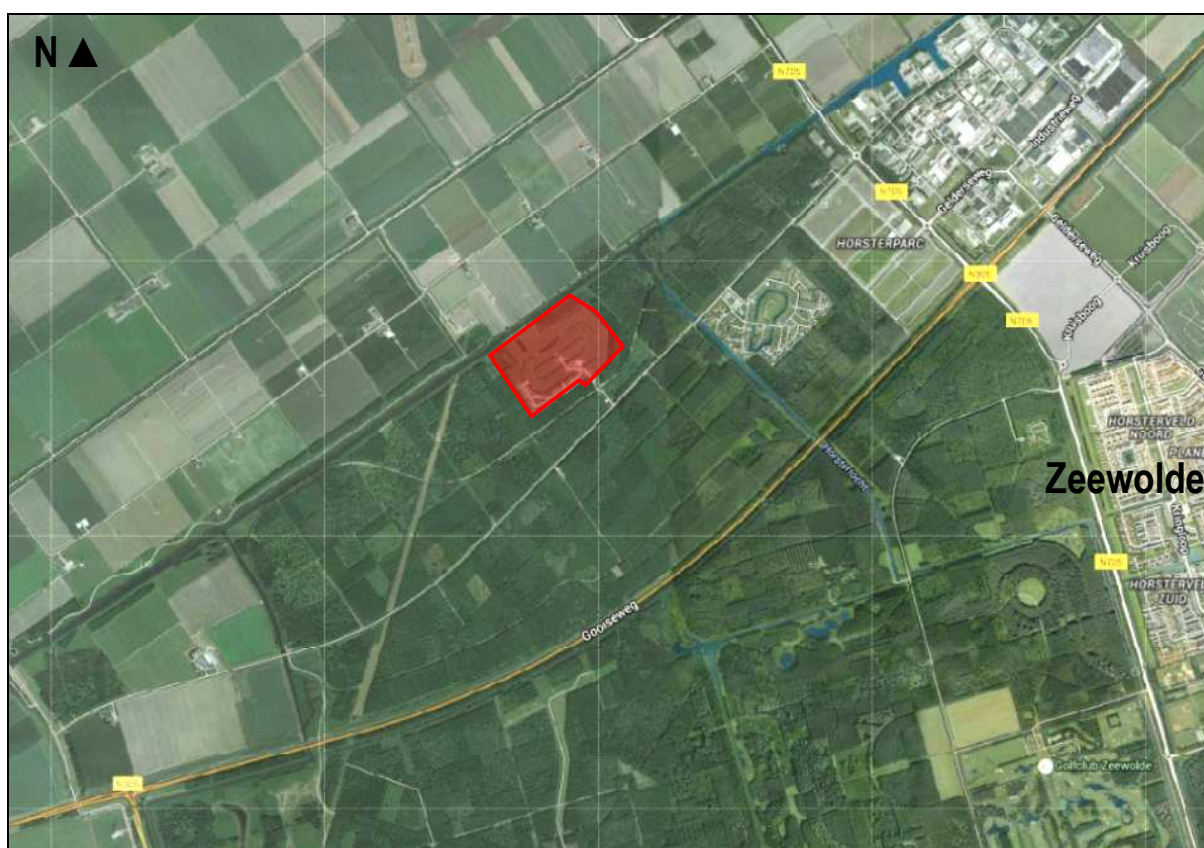
INHOUDSOPGAVE

1 INLEIDING	2
1.1 INLEIDING	2
1.2 HET PLANGEBIED.....	2
1.3 VRAAGSTELLINGEN VAN HET ONDERZOEK.....	4
1.4 OPBOUW VAN DIT RAPPORT	4
 2 METHODE	 5
2.1 OMVANG ONDERZOEK	5
2.2 PLANTEN	5
2.3 VLEERMUIZEN	6
2.4 BROEDVOGELS.....	6
2.5 AMFIBIEËN.....	6
2.6 VISSSEN.....	7
2.7 RINGSLANG.....	7
2.8 BEVER.....	7
 3 RESULTATEN.....	 8
3.1 PLANTEN	8
3.2 VLEERMUIZEN	9
3.3 BROEDVOGELS.....	12
3.4 AMFIBIEËN.....	14
3.4 VISSSEN.....	14
3.4 RINGSLANG.....	14
3.5 BEVER.....	14
 4 CONCLUSIES	 17
 GERAADPLEEGDE LITERATUUR.....	 18
 BIJLAGE 1. BEGRIPPEN	 20

1 INLEIDING

1.1 Inleiding

Er zijn plannen voor de realisatie van een Asielzoekerscentrum (AZC) aan de Bosruiterweg te Zeewolde. Op basis van een landschapsecologische gegevens is vastgesteld dat er een kans is op het voorkomen van beschermde planten, vleermuizen, broedvogels, amfibieën, vissen, ringslang en bever. Op grond hiervan heeft Rho Adviseurs voor leefruimte aan Adviesbureau Mertens B.V. uit Wageningen gevraagd om een veldinventarisatie uit te voeren naar het voorkomen van deze beschermde flora en fauna zodat eventuele effecten op een adequate manier kunnen worden ingeschat. In onderhavig rapport worden de resultaten van deze inventarisatie weergegeven.



Figuur 1. Globale ligging van AZC-Zeewolde (rood).

1.2 Het plangebied

Het plangebied van het AZC is gelegen ten noorden van de Bosruiterweg, tussen de Bosruiterweg en de Hoge Vaart te Zeewolde. Het betreft een campinggebied waar momenteel al tijdelijk wordt gewoond. Door dit gebied lopen diverse wateren. Aan de noordwestzijde, tegen het kanaal aan is een dijk gelegen. Deze zone is een natuurzone. Aan de andere zijden wordt het plangebied begrensd door bos (natuur). In figuur 2 wordt een foto-impressie gegeven van de plansituatie.



Figuur 2. Foto-impressie van het plangebied van het AZC-Zeewolde en directe omgeving.



Vervolg figuur 2. Foto-impressie van het plangebied van het AZC-Zeewolde en directe omgeving.

1.3 Vraagstellingen van het onderzoek

Voor het in beeld brengen van de beschermde en bedreigde soorten zijn de volgende groepen onderzocht:

- planten,
- vleermuizen,
- broedvogels,
- amfibieën,
- vissen,
- ringslang,
- bever.

Dit betreft de soort(groep)en die in potentie kunnen voorkomen. Gelet op de opdracht genoemd in de inleiding van dit hoofdstuk worden de volgende vraagstellingen onderzocht:

1. Welke beschermde en bedreigde soorten komen voor op of direct rond het plangebied van het AZC Zeewolde?
2. Wat is de verspreiding en het terreingebruik van de beschermde en bedreigde soorten op of direct rond het plangebied van het AZC Zeewolde?

1.4 Opbouw van dit rapport

De werkwijze van het onderzoek wordt per soortgroep in hoofdstuk 2 weergegeven. In hoofdstuk 3 wordt het voorkomen en de verspreiding weergegeven. In hoofdstuk 4 worden conclusies gegeven en worden aanbevelingen gedaan. In bijlage 1 wordt een overzicht gegeven van de gehanteerde begrippen.

2 METHODE

2.1 Omvang onderzoek

De flora- en fauna-inventarisatie heeft plaatsgevonden in 2015. Ten behoeve van de inventarisatie hebben 10 veldbezoeken plaatsgevonden op 30 april, 7, 26 mei, 3, 15 juni, 3, 5, 15 juli, 2 en 15 september 2015 met een totale onderzoeksomvang van ongeveer 91 uur. In onderstaande paragrafen wordt per soortgroep de inventarisatiemethode weergegeven. In tabel 1 wordt een overzicht gegeven van de methode per soortgroep, de inventarisatieduur en de bezoekdata.

Tabel 1. De methode, de duur, het aantal bezoeken en de data ter inventarisatie van beschermde en bedreigde soorten AZC Zeewolde.

Soortgroep	Methode	Bezoek			
		Duur (uur)	Aantal (N)	Totale duur (uur)	Data (2015)
Planten	- Vegetatieopnamen, integraal afzoeken	4	2	8	15 juni
Vleermuizen	- Detectoronderzoek voorjaar**.	7	3	21	3 juni, 3 en 5 juli
	- Detectoronderzoek voorherfst**.	6	2	12	2 en 15 september
Broedvogels	- Territoriumkartering broedvogels**.	3	5	15	30 april, 7, 26 mei, 3 juni, 15 juni
Amfibieën	- Oppervlaktewater bemonstering*	3	2	6	3 juni en 5 juli
	- Afzoeken wateren	4	1	4	15 juni
	- Koorzang*	2,5	2	5	3 en 5 juli
Vissen	- Oppervlaktewater bemonstering*	4	2	8	3 juni en 5 juli
Ringslang	- Afzoeken op zonnende dieren.	3	2	6	15 juni en 15 juli
Bever	- Sporen / zichtwaarnemingen**.	3	2	6	15 juni, 30 april, 15 september
Geheel totaal:				91	

2.2 Planten

Op 24 juli 2013 zijn plantensoorten en vegetatiestructuren in het veld geïnventariseerd. Tijdens dit bezoek zijn de floristisch interessante plekken bezocht. Vooraf is een lijst van de plantensoorten opgesteld met soortnamen van mogelijk aanwezige, bijzondere planten.

Deze bijzondere soorten zijn:

- Rode-lijstsoorten;
- Zeldzame soorten;
- Beschermde soorten;
- Richtlijnsoorten.

Tijdens de inventarisatie zijn alle waargenomen plantensoorten genoteerd. De vindplaatsen van bijzondere soorten zijn apart ingetekend op kaarten. De habitattypen zijn tevens gekarteerd. De verzamelde gegevens zijn daarna uitgewerkt op kantoor. De inventarisatie betreft alleen vaatplanten (varens en zaadplanten).

2.3 Vleermuizen

Vleermuizen zijn geïnventariseerd door middel van batdetector-onderzoek (Petterson D-240). Met de batdetector worden de, voor mensen onhoorbare, ultrasone geluiden van vleermuizen omgezet naar de voor het menselijk oor hoorbare geluiden. Soorten kunnen door de geluiden (frequentie, ritme en klank) en zichtbeelden worden onderscheiden. Door interpretatie hiervan kan tevens het gedrag afgeleid worden en kunnen onder andere foerageerplaatsen, vliegroutes en verblijfplaatsen worden opgespoord.

Op 16 maart 2015 is het fort tevens afgezocht op overwinterende vleermuizen. Hiertoe zijn alle kamers van het fort afgezocht en is er gezocht in spleten en kieren.

De methode voor het inventariseren van vleermuizen sluit aan bij het Inventarisatie Protocol van het Netwerk Groene Bureaus (Netwerk Groene Bureaus, 2013) en de soortenstandaards van laatvlieger, gewone dwergvleermuis en ruige dwergvleermuis (Min. EZ, 2012).

2.4 Broedvogels

Broedvogels zijn gedurende vijf inventarisatiemomenten geïnventariseerd (30 april, 7, 26 mei, 3 en 15 juni 2015). Alle bezoeken werden uitgevoerd in de avond, gedurende de schemering. Het is van belang om rond de schemering waarnemingen te doen, omdat vogels dan het meest actief zijn. Vogels die daarentegen 's nachts actief zijn (zoals de rans- en steenuil) zijn geïnventariseerd tijdens het vleermuisonderzoek. Ten behoeve van deze uilen werden daarnaast geluiden afgespeeld om het roepen te stimuleren. De waarnemingen van soorten met vaste rust- en verblijfplaatsen, zeldzame, bedreigde en Rode-lijst soorten zijn in het veld direct op kaart gezet. De gegevens van deze kaarten zijn op kantoor verwerkt tot soortkaarten. Na het broedseizoen zijn alle waarnemingen van de soortkaarten binnen de grenzen van één territorium geclusterd. Alleen soorten die duidelijk meerdere keren territoriaal zijn waargenomen binnen een bepaalde periode worden beschouwd als "broedgeval". Na die periode kunnen het bijvoorbeeld ook "zwervende" of reeds "vliegvlugge" jongen van elders zijn. Nesten en nog niet vliegvlugge jongen zijn tevens beschouwd als broedgeval.

2.5 Amfibieën

De inventarisatie van amfibieën was gericht op de rugstreeppad. Het inventariseren van rugstreeppad vond plaats met behulp van een viertal methoden die werden toegepast gedurende een verschillende bezoeken, namelijk:

1. Het zoeken naar eiklumpen van paddensnoeren.
2. Het vissen m.b.v. een schepnet om larven en adulten te vangen.
3. Het 's nachts afzoeken van wateren met een sterke lamp.
4. Het luisteren naar de koorzang van padden. De roepactiviteit werd gestimuleerd d.m.v. het afspelen van koorgeluiden van een geluidsdrager.

De methode voor het inventariseren van amfibieën sluit aan bij de beschreven methode door Lenders e.a. (1993) en Diepenbeek & Delft (2006) en de soortenstandaard van rugstreeppad (Min. EZ, 2012).

2.6 Vissen

Vissen zijn geïnventariseerd door middel van schepnetonderzoek. Met het net worden veelvuldig kleine vissen gevangen zoals de kleine modderkruiper die voor kleinere wateren een representatief beeld geven van de aanwezige vissenfauna. Het gebruikte schepnet dat werd gebruikt is geleverd voor professionele inventarisaties. Met dit net worden relatief kleine vissen gevangen die een representatief beeld geven van de aanwezige vissoorten. De methode wordt landelijk gebruikt en wordt uitgedragen door Stichting RAVON te Nijmegen (Spikmans & Jong, 2006). Met het schepnet zijn alle wateren integraal bemonsterd vanaf de oever, eventueel met waadbreek vanuit het water. De methode wordt erkend door het Ministerie van Economische Zaken, Dienst Regelingen, de organisatie die bevoegd is inzake de Flora- en faunawet.

2.7 Ringslang

Op 15 juni en 15 juli 2015 (duur per inventarisatieronde ca. 3 uur) is het gebied en directe omgeving van het AZC geïnventariseerd op zonnende ringslangen. Omdat de temperatuur relatief laag was overdag, was het aannemelijk dat de ringslangen lagen te zonnen.

2.8 Bever

Bever is geïnventariseerd door te zoeken naar burchten, vraatsporen en andere sporen en het doen van zichtwaarnemingen gedurende alle bezoeken.

3 RESULTATEN

3.1 Planten

Gebiedsbeschrijving

De camping is op dit moment ingericht ten behoeve van de huisvesting van tijdelijke werknemers uit Oost-Europa. In het zuidwestelijk deel zijn daartoe containerwoningen geplaatst. Verder is er een recreatieverblijf en een winkel. De rest van de camping is ongebruikt en bestaat uit grasland en waterpartijen. De omringende bossen zijn open populierenopstanden (vooral balsempopulier) en dicht, jong loofbos. Houtsoorten zijn boskriek, gewone es, gewone esdoorn, hollandse iep, hollandse linde, walnoot, winterlinde. Aan de noordzijde wordt het plangebied begrensd door de Hoge Vaart (met grondwal en vooroever), een hoofdwatgang van Flevoland.

Aangetroffen soorten

Tabel 2 geeft een alfabetische opsomming van alle in het plangebied aangetroffen bijzondere en karakteristieke plantensoorten met hun voorkomen in Nederland (UFK_90 = uurhokfrequentieklasse in 1990, 1-9), hun preferente ecotoop (1-3), de beschermingsstatus (Flora- en faunawet), de mate van bedreiging (Rode lijst), de natuurwaarde (1-100) en het habitat (Er zijn de volgende habitattypen onderscheiden: bos, grazige vegetatie (inclusief berm), ruigte, water (poel en sloot), zoom (inclusief kruidachtige vegetatie populierenopstand) waarin ze zijn aangetroffen. Op de meeste plaatsen bepalen ruderales of competitieve soorten het aspect van de vegetatie. Hiervan is de natuurwaarde nul of negatief. Ze zijn meestal weinig karakteristiek, hebben een zeer algemeen voorkomen en staan daarom niet in tabel 2. In de tabel zijn alleen de soorten met enige natuurwaarde (≥ 2) opgenomen. Dit zijn de zogenaamde aandachtsoorten.

Er zijn geen wettelijk beschermde plantensoorten in de zin van de Flora- en Faunawet aangetroffen. Er is tijdens deze inventarisatie ook geen rode-lijstsoort (2004) waargenomen. Rode-lijstsoorten zijn soorten, waarvan het voorkomen in Nederland achteruitgaat. Hun voortbestaan is bedreigd. Deze hebben daarom een natuurwaarde van nationaal niveau.

Ook zeldzame soorten ($UFK_{90} \leq 4$) zijn van nationaal belang. Dergelijke soorten ontbreken eveneens. Er is verder maar één plantensoort met een natuurwaarde van regionaal niveau (natuurwaarde > 10) aangetroffen. Dat is moerasandijvie op de droogvallende oever van de recent vergraven sloot op de westelijke grens van de camping en in een sloot tussen de containerwoningen (zie figuur 1).

Vaatplantsoorten met een zekere natuurwaarde (≥ 6) zijn geel nagelkruid op verschillende plekken in het bos en een aantal spontaan gevestigde wilgensoorten (amandel-, kat- en kraakwilg) op de oevers van de waterpartijen op de camping.



Figuur 3. Moerasandijvie in een sloot tussen de containerwoningen (rechts) en op de droogvallende oever van de recent vergraven sloot op de westelijke grens van de camping (links).

Floristische waarden

De grazige vegetatie van de camping is bijzonder soortenarm en moet gerekend worden tot een Rompgemeenschap met Grote vossenstaart of Frans raaigras binnen de Klasse van matig voedselrijke graslanden (16RG) (Schaminee, J. e.a., 1995-1999).

De kruidachtige vegetatie van de populierenopstanden en in en rond het jonge bos betreft ook een Rompgemeenschap en wel die met grote brandnetel binnen de Klasse der nitrofiële zomen (33RG01).

En ook de oevers van de sloten en waterpartijen tenslotte zijn soortenarm. Riet domineert. De vegetatie hiervan moet gerekend worden tot de Riet-klasse (8), maar is eveneens onvolledig.

De floristische en vegetatiekundige waarden van de plantengemeenschappen van het plangebied en het omringend bos zijn dus gering. De vegetaties zijn nog jong en volop in ontwikkeling.

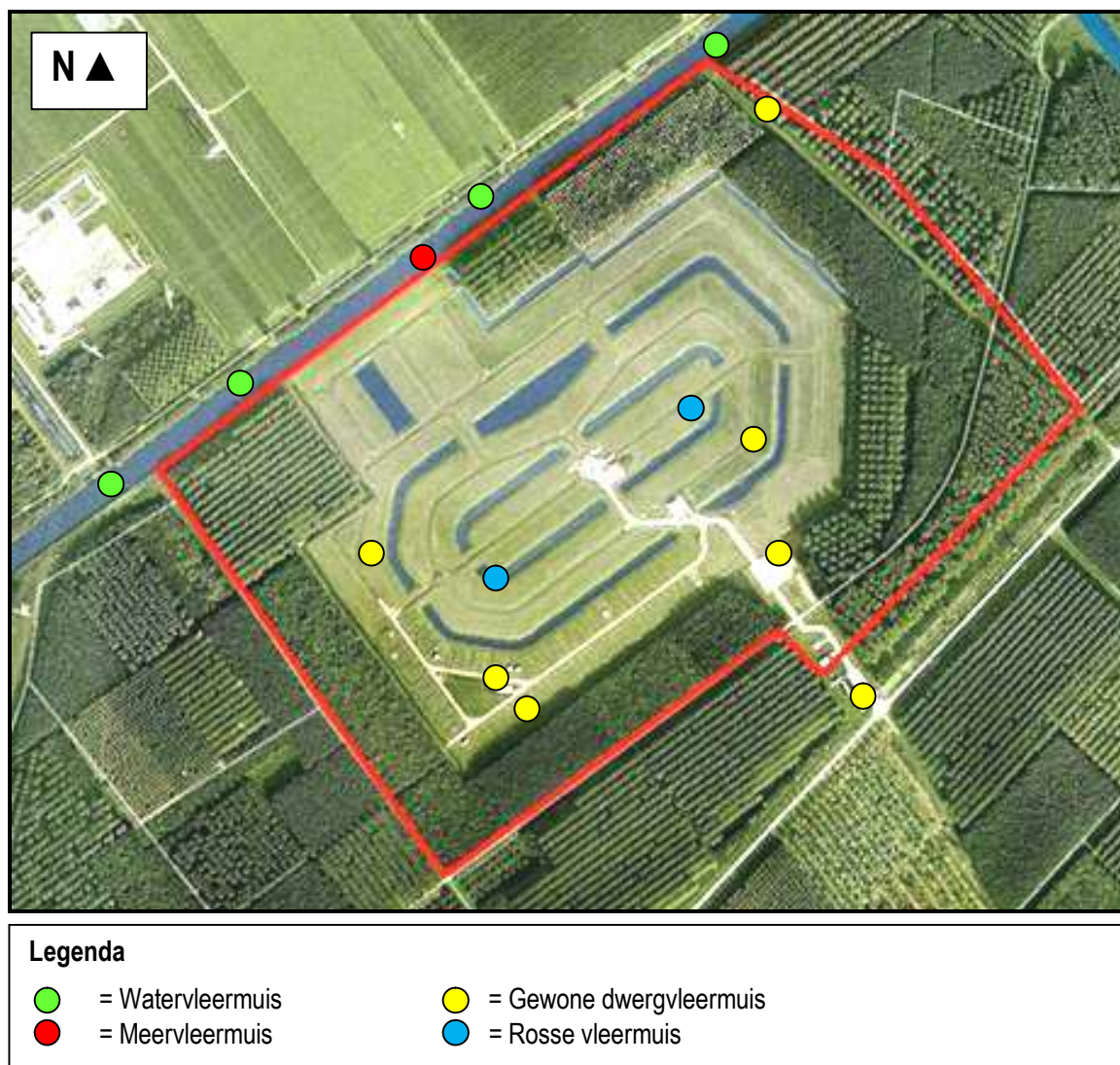
Tabel 2. Verspreiding van bijzondere aangetroffen plantensoorten ter plaatse van en rond AZC Zeewolde (UFK=het voorkomen in Nederland: uurhok frequentieklasse (1-9) (1990), het preferente ecotoop (ecotoop 1, ecotoop 2, ecotoop 3), de beschermingsstatus (Flora- en faunawet (2002)), de mate van bedreiging (Rode lijst (2004) (GE = gevoelig, KW = kwetsbaar), de natuurwaarden (1=laag, 100=hoog) en het habitat waarin ze zijn aangetroffen (b=bos, g=grasland, r=ruigte, w=water, z=zoom)).

Wetenschappelijke naam	Nederlandse naam	F&f wet	Rode lijst	Natuur waarde	UFK	Ecotp 1	Ecotp 2	Ecotp 3	Habitat
<i>Angelica sylvestris</i>	Gewone engelwortel			3	9	R27	R47	H27	r
<i>Carduus crispus</i>	Kruldistel			2	8	R48	R68		r
<i>Carpinus betulus</i>	Haagbeuk			5	7	H43	H47		b
<i>Cornus sanguinea</i>	Rode kornoelje			4	7	H42	H47		b
<i>Corylus avellana</i>	Hazelaar			4	8	H42	H43	H47	b
<i>Eleocharis palustris</i>	Gewone waterbies			3	8	G27	G28	bG20	w
<i>Epilobium parviflorum</i>	Viltige bastaardwederik			2	9	R28			z
<i>Eupatorium cannabinum</i>	Koninginnenkruid			2	9	R27	H27	H47	r
<i>Geranium dissectum</i>	Slipbladige ooievaarsbek			2	8	P48			g
<i>Geum urbanum</i>	Geel nagelkruid			8	8	H43	H47	H63	b
<i>Poa nemoralis</i>	Schaduwgras			4	7	H62	H69		b
<i>Prunus padus</i>	Vogelkers			2	8	H42	H47		b
<i>Salix alba</i>	Schietwilg			2	8	H27	H28	H47	b/r/w
<i>Salix caprea</i>	Boswilg			2	8	H47			b
<i>Salix cineræ</i>	Grauwe wilg			2	9	H22	H27		w
<i>Salix fragilis</i>	Kraakwilg			6	7	H28			w
<i>Salix triandra</i>	Amandelwilg			8	7	H28	H48		w
<i>Salix viminalis</i>	Katwilg			6	8	H27	H28		w
<i>Tephrosia palustris</i>	Moerasandijvie			12	7	P28			w
<i>Typha angustifolia</i>	Kleine lisdodde			2	8	R27	R28	V17	w
<i>Valeriana officinalis</i>	Echte valeriaan			3	9	R27	R28	H27	w
<i>Viburnum opulus</i>	Gelderse roos			3	8	H27	H47		r
<i>Vicia sepium</i>	Heggenwikke			3	7	R47	H47		g

3.2 Vleermuizen

Voorjaar / voorzomer

In het voorjaar / de voorzomer werden vier soorten vleermuizen waargenomen (watervleermuis, meervleermuis, gewone dwergvleermuis en rosse vleermuis). Al deze soorten zijn foeragerend aangetroffen. Langs de Hoge Vaart werden enkele langsvliegende vleermuizen aangetroffen van watervleermuis. In figuur 4 staan de waarnemingen weergegeven.



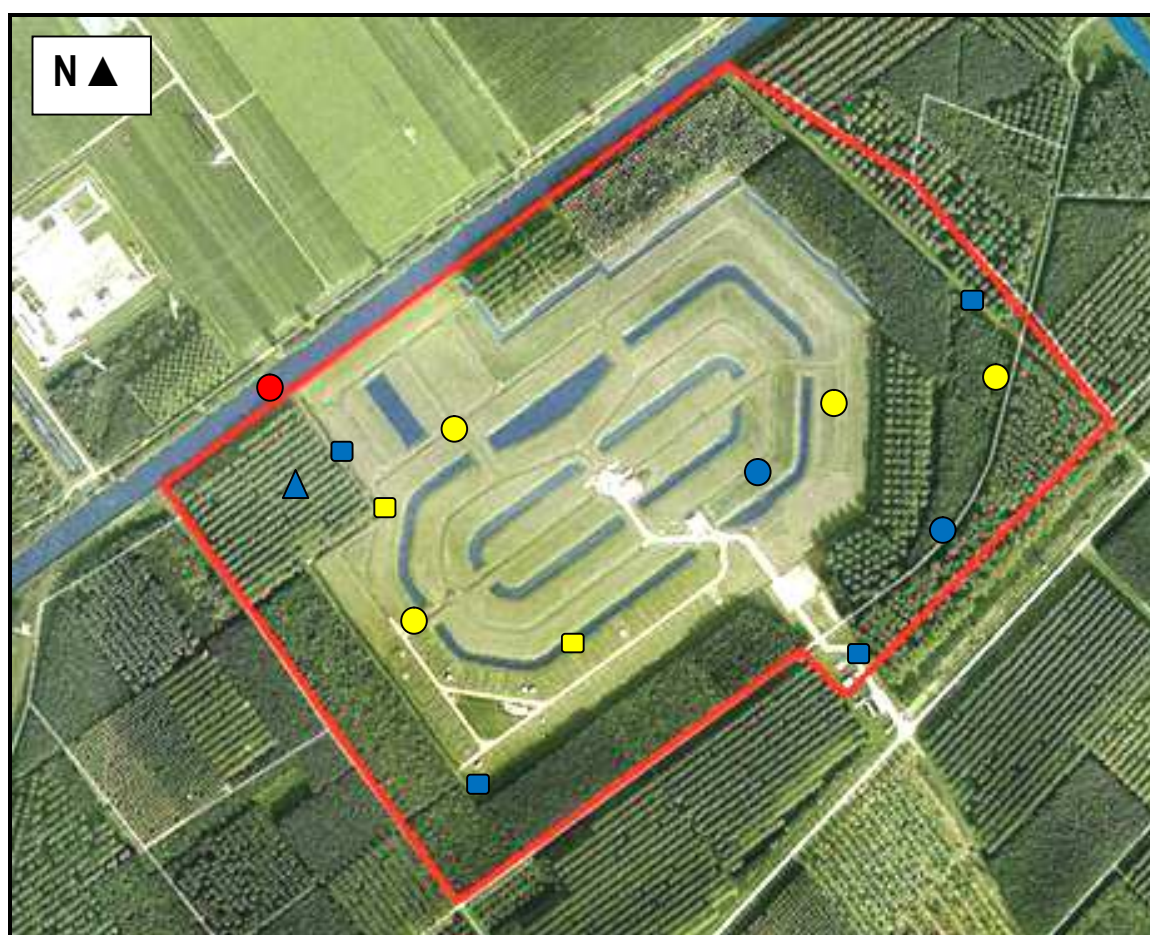
Figuur 4. Waarnemingen van foerageerplaatsen van vleermuizen in het voorjaar / de voorzomer ter plaatse van en direct rond het plangebied van AZC Zeewolde.

Voorherfst

In de voorherfst werden drie soorten vleermuizen waargenomen (meervleermuis, gewone dwergvleermuis en ruige dwergvleermuis). Deze soorten werden alle drie foeragerend aangetroffen. Van gewone dwergvleermuis en ruige dwergvleermuis werden daarnaast baltsplaatsen aangetroffen. Bij een baltsplaats vliegt een vleermuis rond en zendt ondertussen sociale geluiden uit. In het bos bevond zich daarnaast een paarplaats van ruige dwergvleermuis (zie figuur 5). In figuur 6 worden de waarnemingen weergegeven.



Figuur 5. Beeld van de paarplaats van ruige dwergvleermuis.



Legenda

Foerageerplaats



Baltsplaats



Paarplaats



= Meervleermuis

= Gewone dwergvleermuis

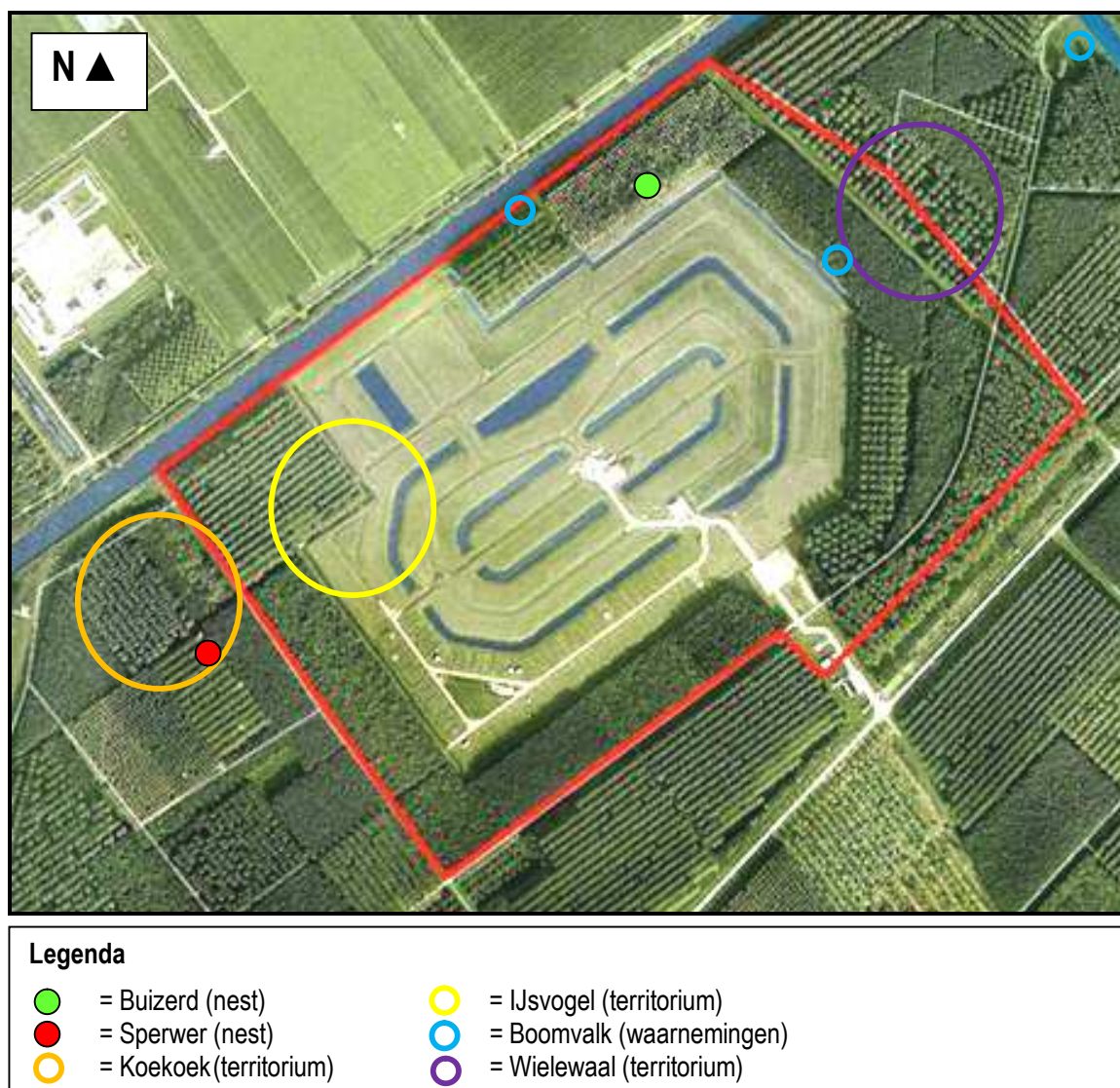
= Ruige dwergvleermuis

Figuur 6. Waarnemingen van foerageerplaatsen van vleermuizen in het voorjaar / de voorzomer ter plaatse van en direct rond het plangebied van AZC Zeewolde.

3.3 Broedvogels

In totaal zijn 29 soorten vogels waargenomen met territoria / nesten (zie tabel 3). Van deze 29 soorten zijn 6 vermeldenswaardige soorten met territoria of nesten (soorten van de Rode lijst, soorten met vaste rust- en verblijfplaatsen, vermeldenswaardige soorten). Er zijn twee soorten van de Rode lijst van bedreigde dieren aangetroffen (boomvalk, koekoek). Beide Rode lijst soorten hebben het criterium 'kwetsbaar'. De nestplaatsen van buizerd, sperwer en boomvalk zijn daarnaast op grond van de Flora- en faunawet jaarrond beschermd (LNV, 2009a,b). Koekoek en wielewaal hebben een territorium op de rand van het onderzoeksgebied. IJsvogel heeft een territorium in het gebied van de droogvallende oever van de recent vergraven sloot op de westelijke grens van de camping. Hier komen ook steile oevers voor waarin kan worden gebroed.

Er zijn verder vijf soorten broedvogels vastgesteld onder deze vermeldenswaardige soorten waarvan het bevoegd gezag van de Flora- en faunawet stelt dat inventarisatie gewenst is (boomkruiper, grote bonte specht, koolmees, pimpelmees, spreeuw en zwarte kraai). De territoria van de vermeldenswaardige soorten worden weergegeven in figuur 7.



Figuur 7. Territoria / nesten van vermeldenswaardige vogels ter plaatse van en direct rond het plangebied van AZC Zeewolde.

Tabel 3. Overzicht van de aangetroffen territoria / nesten van broedvogels met hun mate van bedreiging (Rode lijst, 2004), beschermingsstatus Flora- en faunawet, de aanwezigheid van een vaste rust- en verblijfplaats (LNV-DLG, 2009) en de noodzaak tot inventarisatie (LNV-DLG, 2009) ter plaatse van en direct rond het plangebied van AZC Zeewolde.

Soort	Bedreiging	Beschermingsstatus	Vaste rustplaats
Boomkruiper	-	Zwaar beschermd	-
Boomvalk	Kwetsbaar	Zwaar beschermd	+
Buizerd	-	Zwaar beschermd	+
Braamsluiper	-	Zwaar beschermd	-
Fazant	-	Zwaar beschermd	-
Fitis	-	Zwaar beschermd	-
Gaai	-	Zwaar beschermd	-
Groenling	-	Zwaar beschermd	-
Grote bonte specht	-	Zwaar beschermd	-
Heggenmus	-	Zwaar beschermd	-
Holenduif	-	Zwaar beschermd	-
Houtduif	-	Zwaar beschermd	-
Kleine karekiet	-	Zwaar beschermd	-
Koekoek	Kwetsbaar	Zwaar beschermd	-
Koolmees	-	Zwaar beschermd	-
Merel	-	Zwaar beschermd	-
Pimpelmees	-	Zwaar beschermd	-
Roodborst	-	Zwaar beschermd	-
Sperwer	-	Zwaar beschermd	+
Spreeuw	-	Zwaar beschermd	-
Staartmees	-	Zwaar beschermd	-
Tjiftjaf	-	Zwaar beschermd	-
Vink	-	Zwaar beschermd	-
Waterhoen	-	Zwaar beschermd	-
Wilde eend	-	Zwaar beschermd	-
Winterkoning	-	Zwaar beschermd	-
IJsvogel	-	Zwaar beschermd	-
Zanglijster	-	Zwaar beschermd	-
Zwarte kraai	-	Zwaar beschermd	-



Figuur 8. Beeld van de nestlocatie van buizerd.

Naast de waargenomen vogels met territoria / nesten werden blauwe reiger, nachtegaal, ransuil, goudvink, ransuil en torenvalk vastgesteld. Deze soorten werden te kort aangetroffen om een territoria / nest te hebben of zijn net buiten het plangebied aangetroffen.



Figuur 9. Beeld van het leefgebied van ijsvogel.

3.4 Amfibieën

Gedurende onderhavig veldonderzoek zijn middelste groene kikker, bruine kikker en gewone pad vastgesteld. Deze soorten zijn licht beschermd en niet bedreigd. Rugstreeppad of poelkikker zijn niet aangetroffen.

3.4 Vissen

Er zijn geen beschermde vissen aangetroffen zoals rivierdonderpad en kleine modderkruiper. Wel werden de niet beschermde en bedreigde brasem, rietvoorn, snoekbaars en karper vastgesteld.

3.4 Ringslang

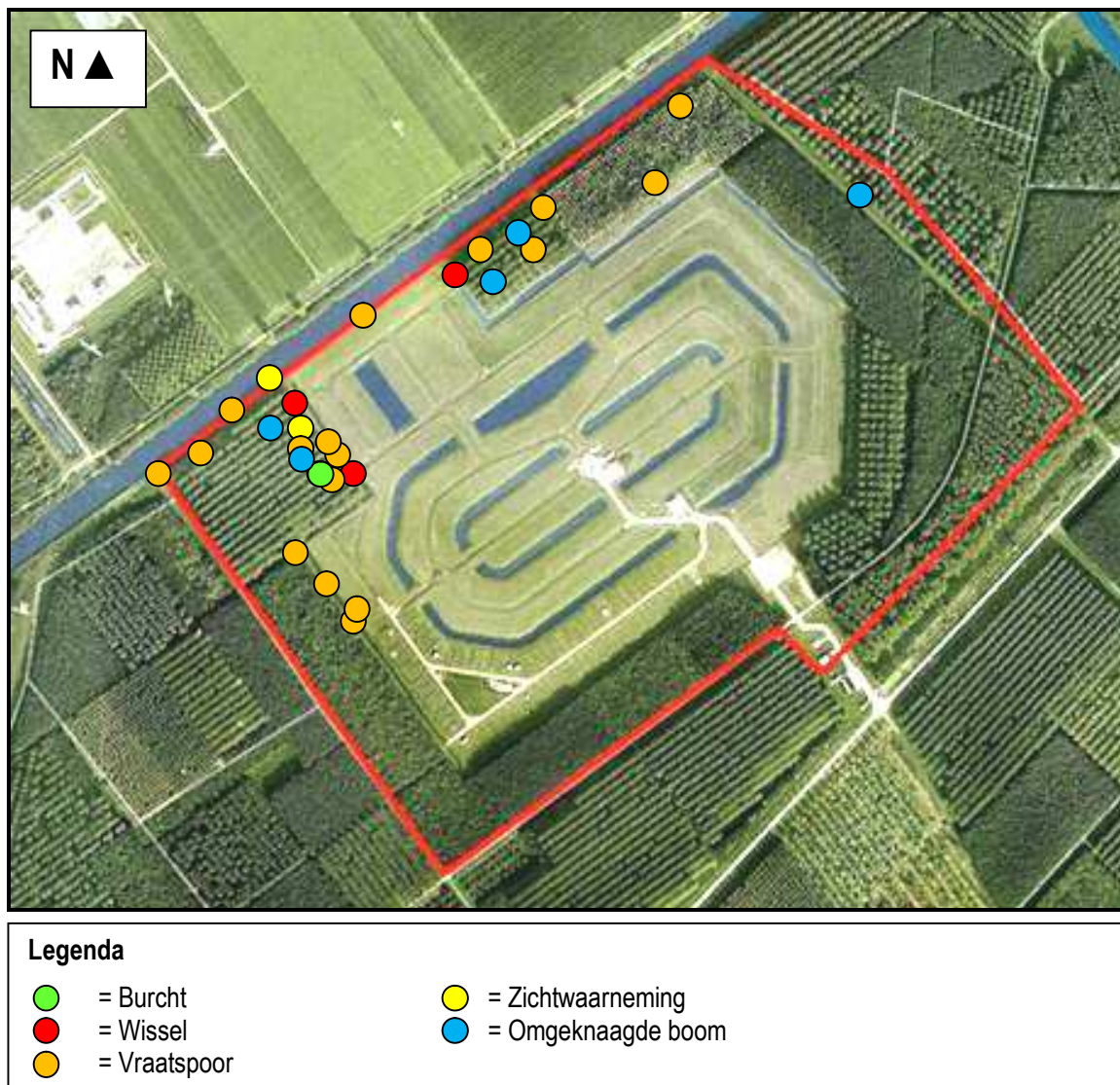
Er zijn geen ringslangen vastgesteld. Tevens zijn geen aanwijzingen gevonden van het voorkomen van (ring)slangen zoals mondelinge mededelingen van bezoekers van de camping.

3.5 Bever

Bever leeft langs de Hogevaart en de aansluitende wateren en foerageert tevens in de aangrenzende bossen. Op vele plaatsen werden sporen aangetroffen zoals wissels, vraat- en knaagsporen. Bever heeft een burcht in het gebied van de droogvallende oever van de recent vergraven sloot op de westelijke grens van de camping. De waarnemingen van (sporen van) de bever worden weergegeven in figuur 11.



Figuur 10. Beeld van sporen van bever langs het gebied van de Hoge Vaart.



Figuur 11 Waarnemingen van (sporen van) bevers ter plaatse van en direct rond het plangebied van AZC Zeewolde.

4 CONCLUSIES

Er zijn plannen voor de realisatie van een Asielzoekerscentrum (AZC) aan de Bosruiterweg te Zeewolde. Het terrein is mogelijk van belang voor beschermde planten, vleermuizen, broedvogels, amfibieën, vissen, ringslang en bever. Op grond hiervan is een gerichte veldinventarisatie uitgevoerd.

De floristische en vegetatiekundige waarden van de camping en het omringende bos zijn gering. Het ontbreekt aan matig en zwaar beschermde plantensoorten.

Bij het onderzoek is verder vastgesteld dat er vleermuizen, broedvogels en de bever voorkomen. Buizerd, sperwer en boomvalk hebben nesten / territoria die ook buiten het broedseizoen zijn beschermd. In en direct rond het onderzoeksgebied broeden verder algemene broedvogels van bos, struweel en water. Voor vleermuizen vormt het gebied foerageergebied en verder bevindt zich aan de rand een paarplaats van gewone dwergvleermuis. Bever heeft leefgebied en verblijfplaatsen langs de Hoge vaart. Matig en zwaar beschermde amfibieën, reptielen (ringslang) en vissen zijn niet aangetroffen.

GERAADPLEEGDE LITERATUUR

Diepenbeek, A., van, 1999. Veldgids diersporen. Drukkerij Thieme, Nijmegen.

Diepenbeek, A., van, Delf, J. van, 2006. Het waarnemen van amfibieën en reptielen. Stichting RAVON, Nijmegen.

Dijk, A.J. van, 1996. Broedvogels inventariseren in proefvlakken, Handleiding broedvogel Monitoring Project, SOVON, Beek-Upbergen.

EEG, 1979. Richtlijn 79/43/EEG inzake het behoud van de Vogelstand. Publicatieblad Europese Gemeenschap, nummer L. 103.

EEG, 1992. Richtlijn 92/43/EEG inzake de instandhouding van wilde flora en fauna. Publicatieblad van de Europese Gemeenschap, nummer L. 206/7.

Lenders, H.J.R., Marijnissen, C.C.H., Felix, R.P.W.H., 1993. Waarnemen en herkennen van amfibieën en reptielen in het veld. Stichting RAVON, Nijmegen.

Ministerie van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij, 2004. Rode lijsten diverse soortgroepen.

Ministerie van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij, 2009. Rode lijsten diverse soortgroepen.

Ministerie van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij, 1998. Wet van 25 mei 1998, houdende regels ter bescherming van in het wild levende planten en diersoorten (Flora en Faunawet). Staatsblad van het Koninkrijk der Nederlanden 402, 1-37.

Ministerie van Landbouw, Natuurbeheer en Voedselkwaliteit, Dienst Regelingen, 2009a. Aangepaste lijst jaarrond beschermde vogelnesten ontheffing Flora- en faunawet ruimtelijke ingreep. Ministerie van LNV (Dienst Regelingen), Den Haag.

Ministerie van Landbouw, Natuurbeheer en Voedselkwaliteit, Dienst Regelingen, 2009b. Uitleg aangepaste beoordeling ontheffing ruimtelijke ingrepen Flora- en faunawet. Ministerie van LNV (Dienst Regelingen), Den Haag.

Ministerie van Economische Zaken, Landbouw en Informatie, Dienst Regelingen, 2012. Soortenstandaard rugstreepad, Den Haag.

Ministerie van Economische Zaken, Landbouw en Informatie, Dienst Regelingen, 2012. Soortenstandaard Bever, Den Haag.

Ministerie van Economische Zaken, Landbouw en Informatie, Dienst Regelingen, 2012. Soortenstandaard Ringslang, Den Haag.

Ministerie van Economische Zaken, Landbouw en Informatie, Dienst Regelingen, 2012. Soortenstandaard gewone dwergvleermuis, Den Haag.

Ministerie van Economische Zaken, Landbouw en Informatie, Dienst Regelingen, 2012. Soortenstandaard ruige dwergvleermuis, Den Haag.

Ministerie van Economische Zaken, Landbouw en Informatie, Dienst Regelingen, 2012. Soortenstandaard laatvlieger, Den Haag.

Netwerk Groene Bureaus, 2013. Vleermuisinventarisatie-protocol; Introductie, toelichting en tabel. Odijk.

Schaminee, J. e.a., 1995-1999: De vegetatie van Nederland, deel I-V; Opulus Press, Leiden.

Stumpel, T., Strijbosch, H., 2006. Veldgids amfibieën en reptielen. Utrecht, 1-314.

Werf, S. Van der, 1991: Bosgemeenschappen; Pudoc, Wageningen.

BIJLAGE 1. BEGRIPPEN

Baltsplaats	Plaats waar een vleermuis al roepend rondvliegt in de herfst en die doorgaans wordt verdedigd tegen andere mannetjes.
Foerageergebied	Een gebied waar een vleermuis of een groep van vleermuizen foerageert. Dat gebied wordt regelmatig bezocht door vleermuizen om in te foerageren en dat doorgaans meerdere foerageerplaatsen kent die langere tijd worden gebruikt.
Foerageerplaats	Plek (jachtplek) waar wordt gejaagd door vleermuizen. De plek kan in de directe omgeving van de kolonieplaats liggen maar ook kilometers verderop.
Kolonie	Groep vleermuizen (kleine groep mannetjes of meestal grotere groep vrouwtjes, soms gemengd (soorten, geslacht)) die in het voorjaar tot de herfst bijeen blijven. De groep kan zich vestigen in gebouwen (in spouwmuren of onder daklijsten e.d.) of bomen (spechtengaten, scheuren). Een groep vrouwelijke vleermuizen wordt ook wel aangeduid als een kraamkolonie. In zo'n groep worden jongen geboren en grootgebracht. Een kolonie maakt vaak gebruik van meerdere verblijfplaatsen die soms gelijktijdig worden gebruikt.
Migratieroute	Een vaste route van zomerverblijfplaats naar winterverblijfplaats en visa versa (zie ook vliegroute) of een route in een andere tijd; bijvoorbeeld tussen foerageerplaatsen.
Paarplaats	Territorium van territoriale mannetjes. Voor de ruige dwergvleermuis en de rosse vleermuis is dit doorgaans te vinden in boomholten. Voor de laatvlieger en de dwergvleermuis is dit te vinden in gebouwen. Voor de watervleermuis is dit te vinden in bomen en later, tegen de winter, zijn ze te vinden in overwinteringverblijven. Het mannetje vormt een harem met meerdere vrouwtjes. De paartijd valt in de herfst (uitgezonderd de grootoorvleermuis waarbij het in april valt (vroeg voorjaar)). De hier geschetste situatie van de paring wordt in dit rapport omschreven als "herfst situatie".
Verblijfplaats	Een object (huis, boom, bunker, grot, kast en dergelijke) waarin een of meerdere vleermuizen verblijven (overdag of 's winters permanent).
Vliegroute	Route die door vleermuizen elke avond wordt gebruikt om van de kolonieplaats naar foerageergebied te vliegen en visa versa (zie ook migratieroute). Vrouwtjes met jongen keren soms midden in de nacht terug om de jongen te zogen en gebruiken dan de route. Vliegroutes liggen over het algemeen langs lijnvormige (landschaps)elementen als bomenlanen, huizenrijen e.d. De functies zijn beschutting bij winderig en koud weer, oriëntatie in verband met de echolotatie-geluiden en het vinden van voedsel.
Vorbijvliegend	Vleermuizen die voorbijvliegen, niet via een vaste route. Het betreft meestal zwervers of trekkers.
Zwermen	Direct na het uitvliegen, naar vooral voor het invliegen bij een kolonie zwermt een deel van de kolonie rond de kolonieplaats. Zwermgedrag is derhalve een indicatie voor een eventuele kolonieplaats.
Winterverblijfplaats	Een verblijfplaats waar in de winter een of meerdere vleermuizen in winterslaap (hybernation) gaan. Deze ruimte is doorgaans donker, heeft een hoge luchtvochtigheid en temperatuurwisselingen zijn nihil.

Zomerverblijfplaats Een verblijfplaats die gebruikt wordt door vleermuizen die niet in winterslaap zijn waarvan niet aangetoond is dat het een kraamverblijfplaats dan wel een paarverblijfplaats is. In sommige gevallen vormen bijvoorbeeld mannetjes kleine groepjes.

BIJLAGE 5

Gemeente Zeewolde

AZC De Bosruiter

Salderingsvoorstel EHS

|

identificatie

projectnummer:

148005

projectleider:

ir. H.G. van der Aa

planstatus

datum:

12-10-2015

status:

definitief

Inhoud

1. Inleiding	3
2. Huidige situatie	5
3. Voorstel saldering	8

1. Inleiding

3

De voormalige camping De Bosruiter aan de rand van het Horsterwold wordt ontwikkeld tot een complex voor de opvang van asielzoekers. Hiertoe zal het gebied in twee fasen bebouwd met logiesgebouwen, een kantoorgebouw en een recreatiegebouw. Figuur 2 geeft een impressie van de nieuwbouwplannen.

Ten behoeve van de nieuwbouw zullen de watergangen in het plangebied worden gedempt. De watergang rond het plangebied blijft gehandhaafd. De ontsluiting zal aan de oostzijde worden gerealiseerd, middels een nieuwe weg die door het bos (onderdeel EHS) zal worden aangelegd.



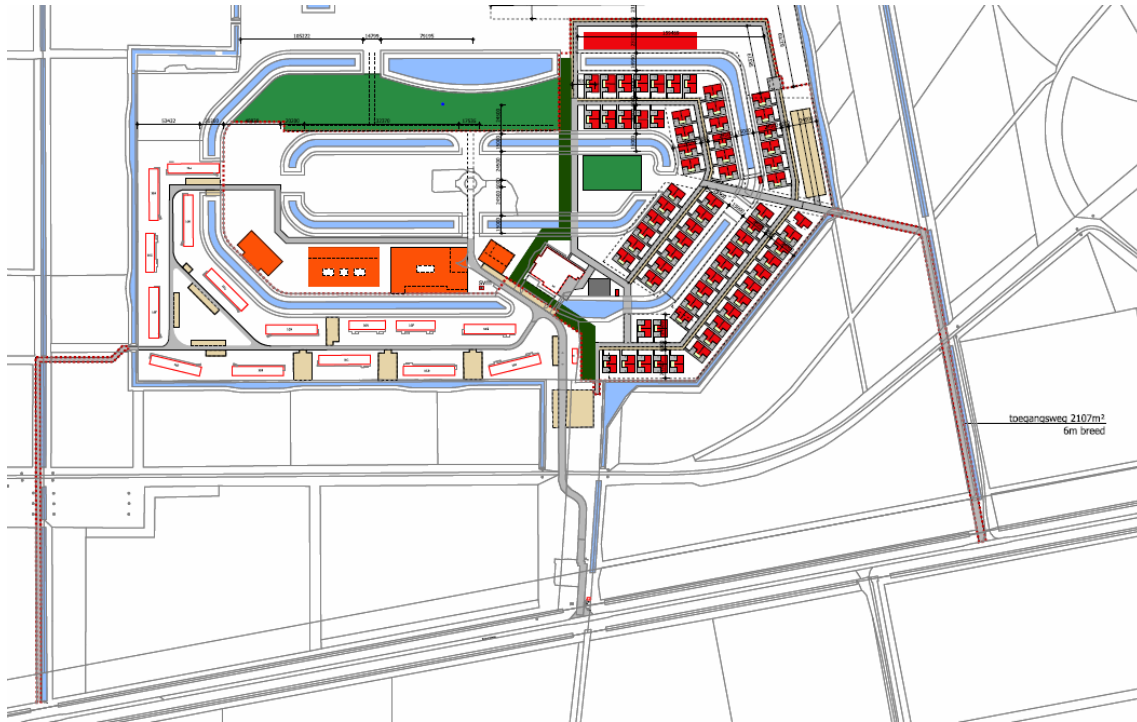
Figuur 1 Plangebied + nieuwe weg

De EHS-spelregels in Flevoland bieden ruimte voor “kleinere” initiatieven, indien de verloren waarden worden gesaldeerd en voor de EHS in ieder geval (qua oppervlakte of kwaliteit) een winst wordt geboekt. Voor het kwaliteitsverlies van de bestaande natuurwaarden gedurende de ontwikkelingsperiode van het vervangende gebied wordt een toeslag op de fysieke compensatie berekend, zowel in oppervlak, als in extra budget om de extra kosten tijdens de beginjaren van omvormingsbeheer te ondervangen. Hiertoe worden vier categorieën onderscheiden:

1. Natuur met een ontwikkeltijd van 5 jaar of minder: geen toeslag in oppervlak.
2. Tussen 5 en 25 jaar te ontwikkelen natuur: toeslag van 1/3 in oppervlak, plus de gekapitaliseerde kosten van het ontwikkelingsbeheer.
3. Tussen 25 en 100 jaar te ontwikkelen natuur: toeslag van 2/3 in oppervlak, plus de gekapitaliseerde kosten van het ontwikkelingsbeheer.

4. Bij een ontwikkelingsduur van meer dan 100 jaar, is er een grote onzekerheid over het weer ontwikkelen van de verloren gegane kwaliteit. In die situatie moet van geval tot geval worden bekeken of, en zo ja, hoe de zeldzame kwaliteit weer kan worden geregenereerd.

Voorliggende notitie bevat een eerste salderingsvoorstel met betrekking tot de beoogde compensatielocatie. In deze notitie zijn tevens de resultaten verwerkt van het ecologisch veldonderzoek 2015, dat als bijlage bij deze notitie is gevoegd.



Figuur 2 Beoogde inrichting

De locatie ligt buiten de Ecologische Hoofdstructuur (EHS), met uitzondering van de nieuwe ontsluitingsweg. Deze weg leidt tot een areaalverlies van 2107 m² EHS.



Figuur 3 Ligging ten opzichte van de EHS

2. Huidige situatie

5

Door Econsultancy is een onderzoek gedaan naar de huidige situatie in het plangebied en de effecten van de beoogde ontwikkeling op de EHS (zie bijlage 1). De beschrijving van de huidige situatie is aan dit onderzoek ontleend.

Beschrijving gebiedskenmerken (bron: provincie Flevoland)

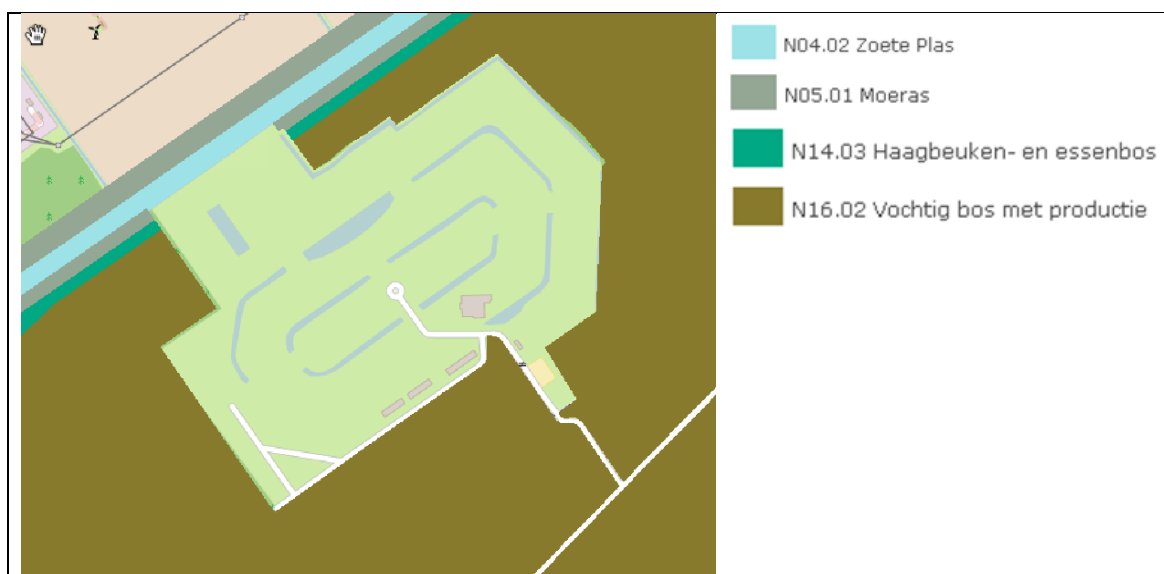
Het omliggend bos maakt deel uit van het EHS gebied Vaartbos. Het Vaartbos is, gelegen tussen de Hoge Vaart en het Horsterwold en beslaat een oppervlakte van 519 ha. Het betreft een jong polderbos en is in beheer bij Staatsbosbeheer. Het bos is deels aangeplant tussen 1973 en 1985, maar meer dan de helft is na 1990 aangeplant. Het bos bestaat grotendeels uit populier, met daarnaast es, zomereik, beuk, esdoorn en zoete kers, met een struiklaag van vooral vlier. In het westelijke deel ligt tegen de Bosruitertocht een open gebied met enkele plassen en veel besdragende struiken. Door en langs het bosgebied lopen verschillende wegen. Daarnaast loopt er een fietspad door het gebied en veel wandelpaden. In het bos ligt een groot aantal wandelpaden. In een groot deel van het gebied dringt geluid en licht door vanaf de wegen (met name Gooise Weg), de bebouwing van Zeewolde, van het aangrenzende bedrijventerrein en van het Villapark.

Abiotische kenmerken

Het Vaartbos ligt op een hoogte van ruim 4 m beneden NAP. De bodem bestaat uit homogene, kalkrijke kleigronden en deels uit zavel. De waterstand in het gebied bedraagt 5,2 m beneden NAP, even hoog als in de Hoge Vaart.

Beheertype

Het gehele gebied valt onder het beheertype N16.02 Vochtig bos met productie (zie figuur 4).



Figuur 4 Uitsnede Beheertypenkaart, Natuurbeheerplan Flevoland 2015

Actuele natuurwaarden

In 2015 is het plangebied en directe omgeving geïnventariseerd door Adviesbureau Mertens op broedvogels, flora, vissen, amfibieën, ringslang, bever en vleermuizen. De onderzoeksrapportage is als bijlage bij de ruimtelijke onderbouwing voor de ontwikkeling toegevoegd. De resultaten van dit onderzoek zijn als volgt:

Flora;

Er zijn in 2015 geen wettelijk beschermde soorten of rode lijstsoorten aangetroffen. Alle soorten zijn kenmerken voor (zeer) voedselrijke, vochtige tot natte milieus. De omringende bossen zijn open populierenopstanden (vooral balsempopulier) en dicht, jong loofbos. Houtsoorten zijn boskriek, gewone es, gewone esdoorn, hollandse iep, hollandse linde, walnoot en winterlinde. Daarnaast is er een aantal spontaan gevestigde wilgensoorten (amandel-, kat- en kraakwilg) op de oevers van de waterpartijen.

Vleermuizen:

In het gebied zijn vier soorten vleermuizen foeragerend waargenomen (watervleermuis, meervleermuis, gewone dwergvleermuis en rosse vleermuis). Van gewone dwergvleermuis en ruige dwergvleermuis werden daarnaast baltsplaatsen aangetroffen.

Broedvogels

In het gebied zijn 29 soorten waargenomen met territoria en/of nesten. Daarbij zijn twee soorten met jaarrond beschermde nesten (buiserd en sperwer; zie ook figuur 5).

Verder zijn meerdere waarnemingen gedaan van de rode lijstsoorten boomvalk en koekoek. Ook zijn meerdere waarnemingen gedaan van wielewaal en ijsvogel die kunnen duiden op de aanwezigheid van een territorium. Bij geen van deze soorten werd echter een nest gevonden. Voor een soort als de boomvalk kan zo'n nest op vele kilometers afstand liggen gezien de actieradius van deze soort.

Amfibieën

Gedurende onderhavig veldonderzoek zijn middelste groene kikker, bruine kikker en gewone pad vastgesteld. Deze soorten zijn licht beschermd en niet bedreigd. Rugstreeppad of poelkikker zijn niet aangetroffen.

Vissen

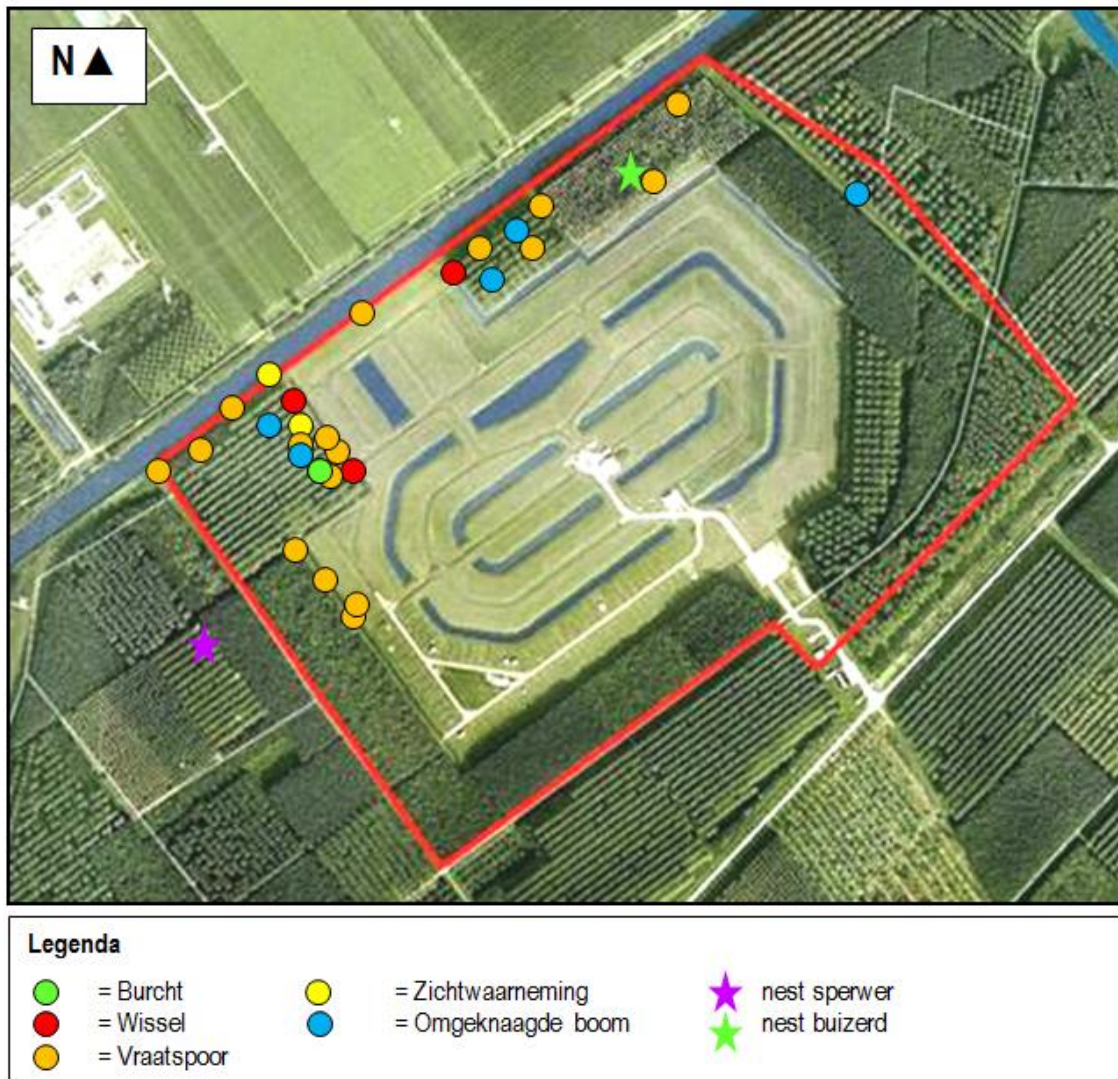
Er zijn geen beschermde vissen aangetroffen zoals rivierdonderpad en kleine modderkruiper. Wel werden de niet beschermde en bedreigde brasem, rietvoorn, snoekbaars en karper vastgesteld.

Ringslang

Er zijn geen ringslangen vastgesteld. Tevens zijn geen aanwijzingen gevonden van het voorkomen van (ring)slangen zoals mondelinge mededelingen van de huidige gebruikers van het gebied.

Bever

Bevers leven langs de Hogevaart en de aansluitende wateren en foerageert tevens in de aangrenzende bossen. Op vele plaatsen werden sporen aangetroffen zoals wissels, vraat- en knaagsporen. Bever heeft een burcht in het gebied van de droogvallende oever van de recent vergraven sloot op de westelijke grens van de camping. De waarnemingen van (sporen van) de bever worden weergegeven in figuur 5.



Figuur 5 waarneming bever en jaarrond beschermde vogelnesten

3. Voorstel saldering

8

Effecten op natuurwaarden

De beoogde inrichting van het bestaande open terrein en de nieuwe ontsluitingsweg leiden niet tot vernietiging van beschermde rust- of voortplantingsplaatsen van zwaar beschermde soorten. Enige verstoring van de beverburcht en het nest van de buizerd is niet op voorhand uit te sluiten, hoewel beide locaties momenteel reeds moeilijk bereikbaar zijn. Wellicht dat deze locaties door middel van rasters of verbrede sloten nog beter kunnen worden afgeschermd. Het sperwernest ligt diep in het bos en zal in het gehele niet worden verstoord. Daarbij komt dat bever, buizerd en sperwer in toenemende mate in stedelijke gebieden verblijven en derhalve kennelijk weinig verstoringgevoelig zijn.

Saldering en compensatie

Het verlies van EHS bedraagt 2107 m² aan jong loofbos (*N16.02 Vochtig bos met productie*). Qua ouderdom valt het bos in de categorie 2 van het provinciale natuurcompensatiebeleid; *Tussen 5 en 25 jaar te ontwikkelen natuur: toeslag van 1/3 in oppervlak, plus de gekapitaliseerde kosten van het ontwikkelingsbeheer*. De compensatietaakstelling bedraagt derhalve 2802 m² nieuwe EHS.

Langs de westrand is een compensatielocatie beschikbaar van circa 10.000 m², hetgeen ruimschoots voldoende is om aan de compensatietaakstelling te voldoen. Deze locatie grenst aan een eerdere compensatiestrook langs de Hoge Vaart die reeds als natuur bestemd is. Op de nieuwe compensatielocatie kan voorzien worden in een uitbreiding van de natuurbeheertypen *N04.02 Zoete plas*, *N05.01 Moeras* en *N14.03 Haagbeuken- en essenbos* (zie figuur 4).



Figuur 6 beoogde compensatielocatie (groen)

Inrichtingsvoorstel

In figuur 7 is aangegeven hoe het compensatiegebied kan worden ingericht, opdat het zoveel mogelijk aansluit op de omgeving en zodoende de ecologische samenhang versterkt. Met de vrijkomende grond uit de nieuwe randsloot en de nieuwe moerasoever kan langs de Hoge Vaart een steile wand voor oeverwaluwen en de in het gebied aanwezige ijsvogel worden aangelegd. Op deze wijze kan worden gewerkt met een gesloten grondbalans binnen het gebied.



Figuur 7 Inrichtingsvoorstel

Planologische procedure

De betreffende compensatielocatie is in eigendom van de initiatiefnemer. In de toekomstige situatie zal deze locatie als Natuur worden bestemd. In een aanvullende overeenkomst zal het beheer voor deze nieuwe natuur worden geregeld.

Bijlage 2.3 bij omgevingsvergunning 15Z0010798**Voorwaarden inzake het gebruiken van bouwwerken en/of gronden in afwijking van het bestemmingsplan****Bosruiterweg 14, huisvesting arbeidsmigranten**

1. In de nieuwe semi-permanente logiesgebouwen op het perceel Bosruiterweg 14, zoals aangegeven op de situatietekening BA-S00 en bouwtekeningen met tekeningnummers WE-12 t/m WE-15, mogen/moet:
 - a. maximaal 600 arbeidsmigranten worden gehuisvest;
 - b. uitsluitend worden gebruikt voor bedrijfsmatige exploitatie;
 - c. uitsluitend worden gebruikt als tijdelijke huisvesting voor personen die elders hun hoofdverblijf hebben, permanente bewoning is uitdrukkelijk verboden;
 - d. per arbeidsmigrant tenminste 10 m² vloeroppervlak beschikbaar zijn.
2. Het uitoefenen van een zelfstandige horecafunctie op het terreindeel van de arbeidsmigranten is verboden, slechts een kantine als onderdeel van de centrale voorzieningen bij het complex is toegestaan.
3. De vergunninghouder is verplicht om het minimaal vereiste aantal parkeerplaatsen voor de arbeidsmigranten (240) aan te leggen en in stand te houden.

Bosruiterweg 16, AZC

4. De bestaande logiesgebouwen op het perceel Bosruiterweg 16, zoals aangegeven op situatietekening BA-S00 en bouwtekeningen met tekeningnummers WE-01 t/m WE-07, mogen uitsluitend worden gebruikt voor de tijdelijke opvang van maximaal 600 asielzoekers (= 630 capaciteitsplaatsen), overeenkomstig de bestuursovereenkomst d.d. 11 november 2015.
5. Het is verboden om de bestaande logiesgebouwen te gebruiken voor de huisvesting van arbeidsmigranten.
6. De vergunninghouder is verplicht om de huidige infrastructuur (Bosruiterweg) aan te passen, zoals vastgelegd in de Ontwikkelingsovereenkomst d.d. 12 november 2015.
7. De vergunninghouder is verplicht om gronden te ruilen met Staatsbosbeheer ten behoeve van herbegrenzing van EHS, zoals vastgelegd in de Ontwikkelingsovereenkomst d.d. 12 november 2015.
8. De vergunninghouder is verplicht om het minimaal vereiste aantal parkeerplaatsen voor het asielzoekerscentrum (60) aan te leggen en in stand te houden.

Bijlage 3 bij omgevingsvergunning 15Z0010798

Mogelijkheden zienswijzen, bezwaar en beroep

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u binnen zes weken een bezwaarschrift indienen. Deze termijn gaat in op de dag na de verzenddatum van deze brief.

U kunt dit doen bij burgemeester en wethouders, t.a.v. de Bezwaarschriftencommissie, Postbus 1, 3890 AA Zeewolde.

In het bezwaarschrift moet u motiveren waarom u het niet eens bent met het besluit en u moet het ondertekenen. Wilt u bovenaan de brief duidelijk vermelden dat het om een bezwaarschrift gaat?

Als u een bezwaarschrift wilt indienen moet u op grond van de wet belanghebbende zijn. Dit houdt in ieder geval in dat u een rechtstreeks eigen belang bij het besluit (in dit geval de omgevingsvergunning) moet hebben. Belanghebbende bent u bijvoorbeeld als u vanuit de woning zicht hebt op en/of woont in de nabijheid van de locatie waarover de vergunning gaat. Als u geen belanghebbende bent bestaat de kans dat uw bezwaar niet-ontvankelijk is. In dat geval wordt het bezwaarschrift niet inhoudelijk behandeld.

U kunt naast het indienen van een bezwaarschrift een voorlopige voorziening vragen bij de Rechtbank Midden-Nederland, afdeling Bestuursrecht (Postbus 16005, 3500 DA Utrecht, o.v.v. voorlopige voorzieningen). U moet dan een kopie van het bezwaarschrift meesturen.

Voor de behandeling van een voorlopige voorziening moet u griffierecht betalen. De griffie van de rechtbank informeert u over de hoogte van dit bedrag en over de manier van betalen.

Meer informatie vindt u op onze website www.zeewolde.nl